



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ
ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА
БУЏЕТА ОПШТИНЕ КУЛА ЗА 2022. ГОДИНУ**



Број: 400-68/2023-04/22
Београд, 12. јун 2023. године



Садржај

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Кула за 2022. годину2

ПРИЛОГ I - РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ И ПРЕПОРУКА У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ

ПРИЛОГ II - НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ОПШТИНЕ КУЛА ЗА 2022. ГОДИНУ

ПРИЛОГ III - ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ОПШТИНЕ КУЛА



ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Кула за 2022. годину

Мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима

Извршили смо ревизију приложених консолидованих финансијских извештаја општине Кула за 2022. годину, који обухватају Биланс стања - Образац 1, Биланс прихода и расхода - Образац 2, Извештаја о капиталним издацима и примањима - Образац 3, Извештај о новчаним токовима - Образац 4, Извештај о извршењу буџета - Образац 5 и остале пратеће извештаје који се достављају у писаној форми, а за које се не прописују обрасци.

По нашем мишљењу, осим за питања описана у делу извештаја *Основ за мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима*, консолидовани финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему¹, Уредбом о буџетском рачуноводству², Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова³ и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁴.

Основ за мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима

У консолидованим финансијским извештајима Општине Кула - Биланс стања на дан 31.12.2022. године утврђене су следеће неправилности:

- зграде и грађевински објекти исказани су мање за 3.714 хиљада динара, и за исти износ мање је исказана вредност нефинансијске имовине у сталним средствима;
- више је исказана вредност зграда и грађевинских објеката за 5.184 хиљаде динара и више је за исти износ исказана нефинансијска имовина у сталним средствима;
- нефинансијска имовина у припреми исказана је више за 1.817.918 хиљада динара, док су зграде и грађевински објекти исказани мање за 1.735.722 хиљаде динара, опрема је исказана мање за 80.929 хиљада динара и култивисана имовина је исказана мање за 1.267 хиљада динара, за имовину која се користи, односно имовину која је у употреби;
- више је исказана вредност зграда и грађевинских објеката за 18.987 хиљада динара, док је мање за исти износ исказана вредност осталих некретнина и опреме;
- више је исказана вредност нефинансијске имовине у припреми за 73.999 хиљада динара и мање је за исти износ исказана вредност аванса за нефинансијску имовину;
- дати аванси, депозити и кауције више су исказани за 410 хиљада динара, и више су за исти износ исказани разграничени плаћени расходи и издаци;
- мање су исказани дати аванси, депозити и кауције за 15.498 хиљада динара и мање су за исти износ исказани разграничени плаћени расходи и издаци, док су више за 15.498 хиљада динара исказани обрачунати неплаћени расходи и издаци и за исти износ више су исказани добављачи у земљи;

¹ Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21 и 118/21-др. закон)

² „Службени гласник РС", бр. 125/03, 12/06 и 27/20)

³ „Службени гласник РС", бр. 18/15, 104/18, 151/20, 8/21, 41/21, 130/21 и 17/22

⁴ „Службени гласник РС", бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18, 36/18, 93/18, 104/18, 14/19, 33/19, 68/19, 84/19, 151/20, 19/21, 66/21, 130/21, 144/22 и 26/23



– остале обавезе из пословања више су исказане за 1.053 хиљаде динара и мање су за исти износ исказане обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору.

У пословним књигама Општине Кула није евидентирана, а у Билансу стања није исказана следећа нефинансијска имовина: грађевинско земљиште – 2039 парцела укупне површине 2.843.221 m²; друго земљиште – једна парцела укупне површине 7.744 m²; гаража – две парцеле укупне површине 79 m²; гаражно место – седам парцела укупне површине 102 m²; пољопривредно земљиште – две парцеле укупне површине 89.805 m²; пословни простор – 33 парцеле укупне површине 5.246,02 m²; службена зграда – 36 парцела укупне површине 18.574 m²; стамбена зграда – 80 парцела укупне површине 16.879,27 m²; други грађевински објекти – 183 парцеле укупне површине 113.263,91 m² и стан – 11 парцела укупне површине 474 m².

У консолидованим финансијским извештајима Општине Кула, део прихода и примања више је исказан за 2.018 хиљада динара и мање је исказан за 2.018 хиљада динара чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на коначан финансијски резултат пословања Општине Кула за 2022. годину; део прихода више је исказан за 100 хиљада динара и за исти износ више је исказан део расхода, чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на коначан финансијски резултат Општине Кула за 2022. годину и део расхода и издатака више је исказан за 91.917 хиљада динара и мање је исказан за 91.917 хиљада динара, чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на коначан финансијски резултат Општине Кула за 2022. годину.

У Извештају о извршењу буџета Општине Кула за 2022. годину неправилно је примењена организациона класификација у укупном износу од 518 хиљада динара на разделу Председника општине.

У консолидованом Извештају о капиталним издацима и примањима (Образац 3) мање је исказан мањак примања у износу од 12.418 хиљада динара.

Као што је наведено у Резимеу откривених неправилности и шире објашњено у Напоменама уз ревизорски извештај Општине Кула није у потпуности успоставила ефикасан систем интерних контрола, што је довело до настанка одређених неправилности, код припреме и доношења буџета, спровођења пописа имовине и обавеза, евидентирања пословних промена, састављања осталих пратећих извештаја и упоређивања и усаглашавања евиденција.

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији⁵, Пословником Државне ревизорске институције⁶ и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, је детаљније описана у делу извештаја *Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја*. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 30 – Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше мишљење са резервом.

Одговорност руководства за консолидоване финансијске извештаје

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава

⁵ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18-др.закон

⁶ „Службени гласник РС“, број 9/09



организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке, и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике; и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основ за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.
- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.

Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
12. јун 2023. године

ПРИЛОГ I

**РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА
ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ**



Садржај

1. Резиме откривених неправилности.....	7
2. Резиме датих препорука.....	11
3. Мере предузете у поступку ревизије.....	13
4. Захтев за достављање одазивног извештаја	13



1. Резиме откривених неправилности

Као што је објашњено у Напоменама уз Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Кула за 2022. годину, откривене су следеће неправилности које су разврстане по приоритетима односно, редоследу по којем треба да буду отклоњене:

ПРИОРИТЕТ 1⁷

У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године:

1. мање је исказана вредност зграда и грађевинских објеката (синтетички конто 011100) за 3.714 хиљада динара, и мање је за исти износ исказана вредност нефинансијске имовине у сталним средствима (синтетички конто 311100) (Напомене тачка 2.3.3.2).
2. више је исказана вредност зграда и грађевинских објеката (синтетички конто 011100) за 5.184 хиљаде динара и више је за исти износ исказана нефинансијска имовина у сталним средствима (синтетички конто 311100) (Напомене тачка 2.3.3.2).
3. део имовине који је у пословним књигама Општинске управе Кула евидентиран на синтетичком конту 015100 – нефинансијска имовина у припреми исказан је више за 1.817.918 хиљада динара, за вредност имовине која се користи, док је вредност зграда и грађевинских објеката (синтетички конто 011100) исказана мање за 1.735.722 хиљаде динара, вредност опреме (синтетички конто 011200) је исказана мање за 80.929 хиљада динара и вредност култивисане имовине (синтетички конто 012100) је исказана мање за 1.267 хиљада динара (Напомене тачка 2.3.3.2).
4. више је исказана вредност зграда и грађевинских објеката (синтетички конто 011100) за 18.987 хиљада динара, а мање је за исти износ исказана вредност осталих некретнина и опреме (синтетички конто 011300) (Напомене тачка 2.3.3.2).
5. више је исказана вредност нефинансијске имовина у припреми (синтетички конто 015100) за 73.999 хиљада динара и за исти износ је мање исказана вредност аванса за нефинансијску имовину (синтетички конто 015200) (Напомене тачка 2.3.3.2).
6. више су исказани дати аванси, депозити и кауције (синтетички конто 123200) за 410 хиљада динара, и више су за исти износ исказани разграничени плаћени расходи и издаци (синтетички конто 291200) (Напомене тачка 2.3.3.2).
7. мање су исказани дати аванси, депозити и кауције (синтетички конто 123200) за 15.498 хиљада динара, и мање су за исти износ исказани разграничени плаћени расходи и издаци (синтетички конто 291200), док су обрачунати неплаћени расходи и издаци (синтетички конто 131200) исказани више за 15.498 хиљада динара и више су за исти износ исказани добављачи у земљи (синтетички конто 252100) (Напомене тачка 2.3.3.2).
8. више су исказане остале обавезе из пословања (синтетички конто 254900) за 1.053 хиљаде динара, док су мање за исти износ исказане обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору (синтетички конто 237300) (Напомене тачка 2.3.3.3).
9. Економска класификација:
- део прихода и примања више је исказан у износу од 2.018 хиљада динара и мање је исказан у износу од 2.018 хиљада динара, чији се ефекти, због међусобног потирања нису одразили на коначан финансијски резултат Општине Кула за 2022. годину (Напомене тачка 2.3.1.1);

⁷ ПРИОРИТЕТ 1 – грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити у року од 90 дана.



-део прихода више је исказан за 100 хиљада динара и за исти износ више је исказан део расхода, чији се ефекти, због међусобног потирања нису одразили на коначан финансијски резултат Општине Кула за 2022. годину (Напомене тачка 2.3.3.2.) и
-део расхода и издатака више је исказан за 91.917 хиљада динара и мање је исказан за 91.917 хиљада динара, чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на коначан финансијски резултат Општине Кула за 2022. годину (Напомене тачка 2.3.1.3.3; 2.3.1.3.9; 2.3.1.3.10; 2.3.1.3.11; 2.3.1.3.19; 2.3.1.4.1; 2.3.1.4.2).

10. Организациона класификација

У Извештају о извршењу буџета Општине Кула за 2022. годину неправилно је примењена организациона класификација у износу од 518 хиљада динара јер су расходи за услуге одржавања званичне интернет странице Општине Кула евидентирани на разделу Председника општине уместо на разделу надлежног директног корисника Општинска управа (Напомене тачка 2.3.1.3.9).

ПРИОРИТЕТ 2⁸

11. Приликом припреме и доношења буџета утврђени су пропусти и неправилности (Напомене тачка 2.2) и то:

- Орган надлежан за буџет јединице локалне самоуправе није донео План поступног увођења родно одговорног буџетирања,
- У поступку припреме и доношења буџета за 2022. годину, није одржана јавна расправа о Нацрту Одлуке о буџету,
- Надлежни орган Општине Кула није усвојио економску цену Програма васпитања и образовања по детету за Предшколску установу „Бамби“ за календарску 2022. годину, а средстава у буџету општине за функционисање Предшколске установе нису планирана у складу са прописима,
- Директни корисници буџетских средстава нису сачинили предлог финансијског плана за 2022. годину,
- У Одлуци о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину, расходи за реализацију Пројекта 7003-Локална иницијатива за укључивање на тржиште рада у Општини Кула, нису планирани на одговарајућим економским класификацијама и
- Нису поштовани рокови буџетског календара у свим фазама припреме и доношења буџета.

12. На основу спроведене ревизије функционисања система интерних контрола која је извршена анализом његових елемената: контролног окружења, управљања ризицима, контролних активности, информисања и комуникација и праћења и процене система (Напомене тачка 2.1) утврдили смо да успостављени систем интерних контрола није у потпуности ефикасан да обезбеди разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима и да је обезбеђен интегритет (потпуност) финансијског извештавања и контроле и утврдили смо да:

(а) код управљања ризицима (Напомене тачка 2.1.2)

⁸ ПРИОРИТЕТ 2 – грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити пре припремања наредног сета финансијских извештаја а не дуже од годину дана



- Општина Кула није усвојила Стратегију управљања ризиком.
- (б) код контролних активности (Напомене тачка 2.1.3)
- Општина Кула није предузимала мере за наплату потраживања од закупа пословног простора и закупа и откупа станова.
- Општина Кула није предузимала све мере за наплату потраживања по основу изворних прихода које администрира Локална пореска администрација.
- Спортски центар Кула пословне књиге не води хронолошки, уредно и ажурно, а рачуноводствене исправе не књижи истог, а најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе.
- Постоји неусаглашеност у исказивању вредности учешћа у капиталу јавних предузећа чији је оснивач општина Кула, и то: код ЈКП „Комуналац“ Кула нису усаглашени подаци у пословним књигама општине Кула са подацима из финансијских извештаја ЈКП. Вредност исказана у финансијским извештајима ЈКП „Комуналац“ Кула укупно износи 61.557 хиљада динара, док је у Консолидованом финансијском извештају Општине Кула учешће у капиталу код овог правног лица исказано у укупном износу од 30.129 хиљада динара; код ЈКП „Водовод“ Црвенка нису усаглашени подаци у пословним књигама општине са подацима из финансијских извештаја ЈКП. Вредност исказана у финансијским извештајима ЈКП „Водовод“ Црвенка укупно износи 37.639 хиљада динара, док је у Консолидованом финансијском извештају Општине Кула учешће у капиталу код овог правног лица исказано у износу од 9.060 хиљада динара; код ЈП „Завод за урбанизам“ Кула у принудној ликвидацији нису усаглашени подаци у пословним књигама општине са подацима из финансијских извештаја ЈП. У Консолидованом финансијском извештају Општине Кула учешће у капиталу код овог правног лица исказано је у износу од 1.434 хиљаде динара, док у Агенцији за привредне регистре не постоје подаци о објављеним финансијским извештајима ЈП „Завода за урбанизам“ Кула у принудној ликвидацији; код ЈП „Завод за изградњу“ Кула у принудној ликвидацији нису усаглашени подаци у пословним књигама општине са подацима из финансијских извештаја ЈП. У Консолидованом финансијском извештају Општине Кула учешће у капиталу код овог правног лица исказано је у износу од 31.928 хиљада динара, док према подацима из финансијског извештаја ЈП „Завод за изградњу“ Кула у ликвидацији основни капитал износи нула динара. У пословним књигама Општине Кула, за Холдинг компанију памучни комбинат „Yumco“ АД Врање евидентирано је учешће капитала од 150 хиљада динара, док се према подацима из Агенције за привредне регистре ради о акционарском друштву.
- Предшколска установа „Бамби“ у својим пословним књигама исплаћене новчане честитке за децу запослених није евидентирала задужењем одговарајућег синтетичког конта 233100 – обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода и одобрењем синтетичког конта 131200 – обрачунати неплаћени расходи и издаци.
- Индиректни буџетски корисници, и то: Предшколска установа „Бамби“, Народна библиотека Кула, Културни центар Кула, Туристичка организација Општине Кула, Дом културе Кула, Дом културе Сивац, Дом културе Руски Крстур, Месна заједница Доњи град, Месна заједница Горњи град, Месна заједница Крушчић, Месна заједница Сивац и Спортски центар Кула исплаћене остале помоћи запосленим радницима у својим пословним књигама нису евидентирали задужењем одговарајућег синтетичког конта 236100 – обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима и синтетичког конта 236200 – обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима, и одобрењем синтетичког конта 131200 – обрачунати неплаћени расходи и издаци.



-Предшколска установа „Бамби“ није у својим пословним књигама исплату накнада трошкова за превоз на посао и са посла евидентирала задужењем на синтетичком конту 232100-обавезе по основу нето накнада запосленима и на синтетичком конту 232200-обавезе по основу пореза за накнаде запосленима и одобрењем синтетичког конта 131200-обрачунати неплаћени расходи и издаци.

-Предшколска установа „Бамби“ није у својим пословним књигама исплаћене награде запосленима и остале посебне расходе евидентирала задужењем на синтетичком конту 233100-обавезе по основу нето исплата награда и остале посебне расходе и на синтетичком конту 233200-обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе и одобрењем синтетичког конта 131200-обрачунати неплаћени расходи и издаци.

-Општина Кула није исправно попунила консолидовани Образац 1 Биланс стања, и то: колону 5 Бруто (ОП 1004) и колону 6 Исправка вредности (ОП 1004) јер није тачно сабрала износе из финансијских извештаја директних и индиректних корисника буџетских средстава.

Због рачунске грешке Општина Кула је исказала бруто вредност зграда и грађевинских објеката мање за 37.831 хиљада динара и за исти износ је мање исказала исправку вредности зграда и грађевинских објеката. Нето износ зграда и грађевинских објеката (колона7) је тачно исказана.

-Одељење за финансије и привреду није успоставило помоћну евиденцију потраживања за обрачунате доприносе за уређивање грађевинског земљишта.

-Спортски центар Кула не води помоћну књигу благајне и не врши одговарајуће евидентирања на синтетичком конту 121300 – Благајна.

-Општинска управа није исправно попунила Образац 1 Биланс стања, и то: колону 5 Бруто (ОП 1019) и колону 6 Исправка вредности (ОП 1019). У наведене колоне и ОП, из пословних књига, са конта нематеријалне имовине са стањем на дан 31.12.2022. године није тачно преузела салда. На тај начин, Општинска управа је исказала бруто вредност нематеријалне имовине више за 4.914 хиљада динара и за исти износ више је исказала исправку вредности нематеријалне имовине, што није у складу са чланом 6. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

(ц) код информација и комуникација (Напомене тачка 2.1.4)

-Народна библиотека Кула је плате, додатке и накнаде запослених евидентирала у укупном износу на субаналитичком конту 411111 – Плате по основу цене рада уместо на прописаним субаналитичким контима додаток за рад дужи од пуног радног времена (конто 411112), додаток за рад на дан државног и верског празника (конто 411113), додаток за време проведено на раду (минули рад) (конто 411115), накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести (конто 411117), накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа (конто 411118) и остале додатке и накнаде запосленима (конто 411119).

- Општинска управа је расходе за финансирање организација у области спорта по посебном годишњем програму у износу од 1.150 хиљада динара књижила на конту 481941-Дотације осталим удружењима грађана, уместо на конту 481911-Дотације спортски омладинским организацијама.

-Општинска управа Кула је у пословним књигама изграђене тротоаре евидентирала на синтетичком конту 011141-Аутопутеви, мостови, надвожњаци и тунели у износу од 7.601 хиљада динара уместо на субаналитичком конту 011145-Остали саобраћајни објекти.



13. Приликом спровођења пописа имовине и обавеза код Општинске управе утврђени су пропусти и неправилности (Напомене тачка 2.3.3.1), и то:

- Комисија за попис нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама, као и Комисија за попис финансијске имовине и обавеза су образоване са закашњењем;
- Начелница Општинске управе није донела Упутство за рад комисија за попис;
- Комисија за попис финансијске имовине и обавеза није саставила план рада по којем ће вршити попис;
- Комисија за попис финансијске имовине и обавеза је извештај о извршеном попису саставила са закашњењем;
- Пописом код Општинске управе није обухваћено 82% нефинансијске имовине, која се односи на нефинансијску имовину у припреми у укупном износу од 2.462.259 хиљада динара;
- План рада Комисије за попис нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама није достављен интерној ревизији;
- Извештај о извршеном попису нефинансијске имовине није достављен интерној ревизији;
- Општинска управа није извршила усклађивање стања основних средстава у помоћној књизи са стањем у главној књизи.

14. Одлука о завршном рачуну буџета Општине Кула за 2022. годину не садржи Извештај о утичку на унапређењу родне равноправности (Напомене тачка 2.3.6.6).

15. У консолидованом Извештају о капиталним издацима и примањима (Образац 3) мање је исказан мањак примања у износу од 12.418 хиљада динара (Напомене тачка 2.3.5).

ПРИОРИТЕТ 3⁹

16. Општина Кула, са стањем на дан 31.12.2022. године у пословним књигама није евидентирала, а у Билансу стања није исказала имовину која је у катастар непокретности уписана као јавна својина Општине Кула, и то:

- грађевинско земљиште – 2039 парцела укупне површине 2.843.221 m²
- друго земљиште – једна парцела укупне површине 7.744 m²
- гаража – две парцеле укупне површине 79 m²
- гаражно место – седам парцела укупне површине 102 m²
- пољопривредно земљиште – две парцеле укупне површине 89.805 m²
- пословни простор – 33 парцеле укупне површине 5.246,02 m²
- службена зграда – 36 парцела укупне површине 18.574 m²
- стамбена зграда – 80 парцела укупне површине 16.879,27 m²
- други грађевински објекти – 183 парцеле укупне површине 113.263,91 m²
- стан – 11 парцела укупне површине 474 m². (Напомене тачка 2.3.3.2.)

2. Резиме датих препорука

Одговорним лицима Општине Кула препоручујемо да отклоне неправилности према следећим приоритетима, и то:

⁹ **ПРИОРИТЕТ 3** – грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити у року од датума припреме наредног сета финансијских извештаја до три године.



ПРИОРИТЕТ 1

- 1. и 2.** да зграде и грађевинске објекте и нефинансијску имовину у сталним средствима исказују у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 13).
- 3.** да предузму неопходне активности и изврше одговарајућа евидентирања у пословним књигама, како би пренели на употребу имовину која се користи, а која је евидентирана као имовина у припреми (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 15).
- 4.** да остале некретнине и опрему евидентирају и исказују на одговарајућим контима стања у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 13).
- 5.** да авансе за нефинансијску имовину евидентирају у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 15).
- 6.** да дате авансе, депозите и кауције евидентирају у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 17).
- 7.** да дате авансе, депозите и кауције, разграничене плаћене расходе и издатке, добављаче у земљи и обрачунате неплаћене расходе и издатке евидентирају и исказују у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 17).
- 8.** да обавезе из пословања и обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору евидентирају и исказују у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.3.3 – Препорука број 18).
- 9.** да остварене приходе и примања и извршене расходе и издатке евидентирају на одговарајућим економским класификацијама, у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (Напомене тачка 2.3.1.1 – Препорука број 4, Напомене тачка 2.3.1.3.3 – Препорука број 5; Напомене тачка 2.3.1.3.9 – Препорука број 6; Напомене тачка 2.3.1.3.10 – Препорука број 7; Напомене тачка 2.3.1.3.11 – Препорука број 8; Напомене тачка 2.3.1.3.19 – Препорука број 9; Напомене тачка 2.3.1.4.1 – Препорука број 10; Напомене тачка 2.3.1.4.2 – Препорука број 11 и Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 16)
- 10.** да евидентирање расхода врше на одговарајућим организационим класификацијама (Напомене тачка 2.3.1.3.9 – Препорука број 6).

ПРИОРИТЕТ 2

- 11.** да приликом припреме и доношења буџета поступају у складу са важећим прописима (Напомене тачка 2.2 – Препорука број 3).
- 12.** да успоставе ефикасан систем финансијског управљања и контроле у свим његовим сегментима који обезбеђују разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима и обезбеђеним интегритетом финансијског извештавања и контроле (Напомене тачка 2.1.3 – Препорука број 1 и Напомене тачка 2.1.4 – Препорука број 2)



13. да се акта у вези са пописом сачине у прописаним роковима и да се достављају интерној ревизији, да се пописом обухвати целокупна имовина, да се изврши усклађивање стања основних средстава у помоћној књизи са стањем у главној књизи (Напомене тачка 2.3.3.1 – Препорука број 12).

14. да Одлука о завршном рачуну буџета Општине Кула садржи Извештај о учинку на унапређењу родне равноправности (Напомене тачка 2.3.6.6 – Препорука број 20).

15. да у финансијским извештајима мањак примања правилно исказују (Напомене тачка 2.3.5 – Препорука број 19).

ПРИОРИТЕТ 3

16. Да имовину на којој је општина Кула уписана у листовима Катастра непокретности као ималац права својине, евидентира у пословним књигама и њихову вредност правилно исказе у финансијским извештајима (Напомене тачка 2.3.3.2 – Препорука број 14).

3. Мере предузете у поступку ревизије

- 1) У току поступка ревизије Општинско веће Општине Кула је донело Решење број 013-401-165/2023 од 30.03.2023. године у којем се константује да је у Општини Кула успостављен систем финансијског управљања и контроле и да се усваја Стратегија управљања ризицима Општине Кула.
- 2) У поступку припреме и доношења буџета за 2023. годину, процес јавне расправе о Нацрту Одлуке о буџету је спроведен у периоду од 1.11.2022. године до 15.11.2022. године, о чему је сачињен Извештај.

4. Захтев за достављање одазивног извештаја

Општина Кула је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужна да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Општина Кула у одазивном извештају треба да исказе мере исправљања на основу откривених неправилности које су наведене у Извештају о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Кула за 2022. годину, који садржи и препоруке за њихово отклањање. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:



1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Општина Кула обавезна је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до годину дана, и трећег приоритета, односно које је могуће отклонити у року до три године, Општина Кула обавезна је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст. 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА
ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ОПШТИНЕ КУЛА
ЗА 2022. ГОДИНУ**



Садржај

1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О СУБЈЕКТУ РЕВИЗИЈЕ.....	18
2. НАЛАЗИ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ.....	18
2.1. Интерна финансијска контрола	18
2.1.1 Контролно окружење	19
2.1.2 Управљање ризицима	20
2.1.3 Контролне активности	21
2.1.4 Информације и комуникације	23
2.1.5 Праћење и процена система	25
2.1.5.1. Интерна ревизија.....	25
2.2. Припрема и доношење буџета.....	25
2.3. Завршни рачун	29
2.3.1. Извештај о извршењу буџету – Образац 5.....	29
2.3.1.1. Приходи.....	31
2.3.1.2. Примања.....	38
2.3.1.3. Текући расходи.....	39
2.3.1.3.1. Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), група- 411000	39
2.3.1.3.2. Социјални доприноси на терет послодавца, група - 412000	44
2.3.1.3.3. Накнаде у натури, група - 413000	45
2.3.1.3.4. Социјална давања запосленима, група - 414000.....	46
2.3.1.3.5. Накнаде трошкова за запослене, група – 415000	50
2.3.1.3.6. Награде запосленима и остали посебни расходи, група – 416000.....	51
2.3.1.3.7. Стални трошкови, група – 421000	52
2.3.1.3.8. Трошкови путовања, група – 422000.....	55
2.3.1.3.9. Услуге по уговору, група – 423000.....	56
2.3.1.3.10. Специјализоване услуге, група – 424000	59
2.3.1.3.11. Текуће поправке и одржавање, група – 425000.....	61
2.3.1.3.12. Материјал, група – 426000.....	63
2.3.1.3.13. Отплате домаћих камата, група - 441000	65
2.3.1.3.14. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама-група 451000..	65
2.3.1.3.15. Субвенције приватним предузећима, група – 454000.....	66
2.3.1.3.16. Трансфери осталим нивоима власти, група – 463000	67
2.3.1.3.17. Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, група – 464000	68
2.3.1.3.18. Остале дотације и трансфери, група – 465000.....	69
2.3.1.3.19. Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група – 472000.....	70
2.3.1.3.20. Дотације невладиним организацијама, група 481000	72
2.3.1.3.21. Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате група - 482000	73



2.3.1.3.22. Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, група – 485000	73
2.3.1.4. Издаци за нефинансијску имовину	74
2.3.1.4.1. Зграде и грађевински објекти, група конта 511000.....	75
2.3.1.4.2. Машине и опрема, група конта 512000	77
2.3.1.4.5. Нематеријална имовина, група конта 515000	81
2.3.1.4.6. Земљиште, група конта 541000.....	81
2.3.1.5. Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине.....	82
2.3.1.5.1. Отплата главнице домаћим кредиторима, група - 611000.....	82
2.3.2. Биланс прихода и расхода.....	83
2.3.2.1. Приходи и примања	86
2.3.2.2. Расходи и издаци	86
2.3.2.3. Резултат пословања	86
2.3.3. Биланс стања	86
2.3.3.1. Попис имовине и обавеза	86
2.3.3.2. Актива	90
2.3.3.3. Пасива.....	113
2.3.4. Извештај о капиталним издацима и примањима	122
2.3.5. Извештај о новчаним токовима.....	123
2.3.6. Остали делови завршног рачуна	125
2.4. Потенцијалне обавезе.....	136
3. Друга питања.....	137



1. Основни подаци о субјекту ревизије

Општина Кула се налази у АП Војводини, припада Западнобачком управном округу и заузима површину од 481 км².

Општина Кула се састоји од седам насеља: Кула, Крушчић, Липар, Руски Крстур, Сивац, Црвенка и Нова Црвенка, и истиче се средишњим положајем у Бачкој. Подручје општине пресецају два пловна канала: Велики бачки канал и канал Дунав-Тиса-Дунав. Суседне општине су Озаци, Бачка Топола, Мали Иђош и Врбас и град Сомбор.

Кула се у историјским записима помиње као једно од најстаријих насеља Бачке. Најранији званични подаци о Кули потичу из 1652. године. Према подацима пописа из 2022. године на територији општине Кула живи 35.940 становника¹⁰.

Према степену развијености јединица локалне самоуправе из Уредбе о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину¹¹, општина Кула је сврстана у другу групу јединица локалне самоуправе чији је степен развијености у распону од 80% до 100% републичког просека.

У привредним функцијама основно значење имају индустрија и пољопривреда.

Васпитно образовни рад реализује се у Предшколској установи „Бамби“ на три језика: српском, мађарском и русинском језику. Предшколска установа „Бамби“ у свом саставу има 11 објеката и покрива сва насељена места у општини Кула. На територији општине Кула постоји осам основних школа и три средње школе.

Општина Кула је оснивач следећих установа: Културни центар Кула, Дом културе Сивац, Дом културе Руски Крстур, Дом културе Црвенка, Народна библиотека, Спортски центар општине Кула, Туристичка организација општине Кула, и предузећа: ЈКП „Комуналац“ Кула, ЈКП „Радник“ Сивац, ЈКП „Руском“ Руски Крстур, ЈКП „Водовод“ Црвенка и ЈКП „Пречистач Врбас-Кула“¹² Врбас.

На територији општине у службеној употреби је српски језик и ћирилично писмо, мађарски и русински језик и њихова писма, на начин утврђен Уставом, законом и Статутом општине.

Највиши правни акт Општине Кула је Статут којим се уређују послови општине и начин њиховог остваривања.

Скупштина општине Кула је 20.11.2014. године донела Одлуку¹³ којом је утврдила уређење, организацију и друга питања од значаја за рад Општинског правобранилаштва Општине Кула, као посебног органа општине, који обавља послове правне заштите имовинских права и интереса општине Кула.

Органи општине су: 1) Скупштина општине; 2) Председник општине; 3) Општинско веће; 4) Општинска управа и 5) Општинско правобранилаштво

Седиште општине Кула је у Улици Лењинова 11, Кула. Матични број општине је 08368660 и ПИБ 100260889. Рачун извршења буџета је 840-43640-61 и води се код Управе за трезор.

2. Налази у поступку ревизије

2.1. Интерна финансијска контрола

Законом о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору¹⁴, утврђена је обавеза корисника јавних средстава да успоставе систем интерне контроле. На основу одредби члана 80. Закона о буџетском систему, Интерна финансијска контрола обухвата: (1) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, (2) интерну ревизију и (3) хармонизацију и координацију финансијског управљања, контроле

¹⁰ Извор: www.popis2022.stat.gov.rs (Републички завод за статистику)

¹¹ „Службени лист РС“ број 104/14

¹² Оснивачи су општине Врбас и Кула

¹³ „Службени лист општин Кула“, број 16/14

¹⁴ „Службени гласник РС“, број 89/19



и интерне ревизије, коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће директни корисници буџетских средстава своје циљеве у потпуности остварити. Руководство Општине Кула одговорно је за успостављање организационе структуре која додељује одговорности, овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност.

Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени. Финансијско управљање и контрола обухвата следеће елементе: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процену система.

2.1.1 Контролно окружење

Контролно окружење представља основу за све друге компоненте интерне контроле.

Испитивањем путем упитника и интервјуа утврдили смо да су органи Општине Кула (1) Скупштина општине; (2) Председник општине; (3) Општинско веће (4) Општинска управа и (5) Општинско правобранилаштво радећи на креирању интерног контролног окружења донели Статут Општине Кула¹⁵, Пословник Скупштине општине Кула¹⁶, Пословник Општинског већа општине Кула¹⁷, Одлуку о Општинској управи¹⁸ и низ других аката.

Донета акта која уређују финансијско пословање Општине су:

- Правилник о буџетском рачуноводству¹⁹,
- Упутство о раду трезора²⁰,
- Правилник о начину и поступку преноса неутрошених буџетских средстава на рачун Извршење буџета Општине Кула²¹,
- Правилник о коришћењу средстава за репрезентацију у Општини Кула²² и
- Правилник о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стање у Општинској управи Кула²³.

Организациона структура

Органи Општине Кула су Скупштина општине, Председник општине, Општинско веће, Општинска управа и Општинско Правобранилаштво. Скупштина је највиши орган Општине која врши основне функције локалне власти утврђене Уставом, законом и Статутом. Скупштина је конституисана избором председника и постављењем секретара, а има 37 одборника. Извршни органи Општине су председник Општине и Општинско веће кога чине председник Општине, заменик председника Општине и седам чланова Општинског већа. Управне послове у оквиру права и дужности Општине и одређене стручне и административно техничке послове за потребе Скупштине општине, председника Општине и Општинског већа обавља Општинска управа.

У Општинској управи образована су следећа Одељења: (1) Одељење за управу и опште послове, (2) Одељење за друштвене делатности (3) Одељење за финансије и привреду, (4) Одељење за утврђивање и наплату изворних прихода Општине Кула, (5) Одељење за

¹⁵ „Службени лист општине Кула“, бр. 13/19 и 10/21

¹⁶ „Службени лист општине Кула“, бр. 19/19 и 4/21

¹⁷ „Службени лист општине Кула“, бр. 8/19 и 9/21

¹⁸ „Службени лист општине Кула“, број 20/19

¹⁹ Број 03-401-141/2010 од 12.04.2010. године

²⁰ Број: 03-40-1/2014 од 25.12.2014. године

²¹ „Службени лист општине Кула“, број 38/20

²² „Службени лист општине Кула“, број 4/15

²³ „Службени лист општине Кула“, број 3/20



урбанизам, комунално-стамбене и имовинско-правне послове, (6) Одељење за инспекцијске послове и (7) Одељење за инспекцијске послове, заштиту животне средине и енергетски менаџмент. Образована је и Служба скупштине општине и Општинског већа, Канцеларија за локално економски развој и Кабинет председника општине.

Општинска управа у својој надлежности има следеће индиректне кориснике: Предшколска установа „Бамби“ Кула, Културни центар Кула, Народна библиотека Кула, Дом културе Сивац, Дом културе Руски Крстур, Дом културе Црвенка, Спортски центар општине Кула, Туристичка организација општине Кула и осам месних заједница, и то: МЗ Кула Горњи град, МЗ Кула Доњи град, МЗ Црвенка, МЗ Нова Црвенка, МЗ Крушчић, МЗ Сивац, МЗ Руски Крстур и МЗ Липар.

2.1.2 Управљање ризицима

Управљање ризицима подразумева идентификовање потенцијалних пословних догађаја и ситуација које могу угрозити постављене циљеве корисника јавних средстава. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору²⁴, у члану 7. прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године, као и у случају да се контролно окружење значајније измени. Контроле активности које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани најмање једном годишње.

Решењем Општинског већа општине Кула²⁵ именован је руководилац одговоран за увођење и развој система финансијског управљања и контроле у Општинској управи Кула.

За обављање оперативних послова на увођењу и развоју система финансијског управљања и контроле у Општинској управи Кула и учешћа у изради Стратегије управљања ризицима, Општинско веће општине Кула је Решењем²⁶ образовало Радну групу, са задатком да организационо успостави систем финансијског управљања и контроле, као свеобухватни систем интерних контрола који се спроводи политикама, процедурама и активностима, а који ће обезбедити разумно уверавање да ће се циљеви Општине Кула обезбедити кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима, реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја, добро финансијско управљање и заштиту средстава и података.

Према изјашњењу одговорног лица, у 2022. године израђена је Књига процеса са мапом пословних процеса којом су обухваћене све организационе јединице Општине Кула, израђена је, али није усвојена Стратегија управљања ризицима.

Сама имплементација система финансијског управљања и контроле у Општини Кула у 2022. години није извршена, из разлога што је Правилник о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи и Општинском правобранилаштву Општине Кула морао да се усклади са изменама и допунама Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, а које се односе на увођење компетенција за свако радно место.

Општина Кула је донела Етички кодекс понашања функционера у Општини Кула²⁷ и Кодекс понашања службеника и намештеника Општине Кула²⁸

Откривена неправилност

Општина Кула није усвојила Стратегију управљања ризиком, што није у складу са одредбом члана 7. став 2 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

²⁴ „Службени гласник РС“, број 89/19

²⁵ Број: 013-02-80/2022 од 20.05.2022. године

²⁶ Број:013-02-81/2022 од 20.05.2022. године

²⁷ Број:01-011-2/09

²⁸ Број:015-011-1/17



Ризик

Неусвајањем Стратегије управљања ризиком, јавља се ризик да циљеви корисника јавних средстава неће бити остварени на задовољавајући начин.

Мере предузете у поступку ревизије

Општинско веће Општине Кула је 30.03.2023. године донело Решење²⁹ којим се константује: да је у Општини Кула успостављен систем финансијског управљања и контроле и да се усваја Стратегија управљања ризицима Општине Кула.

2.1.3 Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике.

Контролним поступцима имплементирају се контролне политике путем специфичних и рутинских задатака, којим се обухватају основне функције контролних активности, које треба да буду одвојене и адекватно надгледане, а то су: сегрегација дужности; ауторизација, овлашћење и одобравање; систем дуплог потписа; адекватно документовање; правила за приступ средствима и информацијама и интерна верификација и поуздано извештавање.

Контролне активности могу бити превентивне и корективне. Превентивне контролне активности представљају проактивне контроле које се одвијају истовремено са извршавањем трансакције и имају задатак да спрече настанак или деловање одређене неправилности, грешке, или другог облика деформације. Корективне контроле представљају контроле које се одвијају накнадно, након завршетка пословне трансакције и имају задатак да открију и искажу деловање одређене неправилности, грешке, или другог облика настале деформације са циљем да се утврде и елиминишу њене негативне последице и да се њено деловање спречи у наредном периоду.

Откривене неправилности везане са спровођење контролних активности

-нису предузимане мере за наплату потраживања од закупа пословног простора и закупа и откупа станова (тачка 2.3.3.2.).

-нису предузимане све мере за наплату потраживања по основу изворних прихода које администрира Локална пореска администрација (тачка 2.3.3.2.).

-Спортски центар Кула пословне књиге не води хронолошки, уредно и ажурно, а рачуноводствене исправе не књижи истог, а најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе што није у складу са чланом 9. став 2 и чланом 16. став 9 Уредбе о буџетском рачуноводству (тачка 2.3.1.3.9.).

-постоји неусаглашеност у исказивању вредности учешћа у капиталу јавних предузећа чији је оснивач општина Кула, и то: код ЈКП „Комуналац“ Кула нису усаглашени подаци у пословним књигама општине Кула са подацима из финансијских извештаја ЈКП. Вредност исказана у финансијским извештајима ЈКП „Комуналац“ Кула укупно износи 61.557 хиљада динара, док је у Консолидованом финансијском извештају Општине Кула учешће у капиталу код овог правног лица исказано у укупном износу од 30.129 хиљада динара; код ЈКП „Водовод“ Црвенка нису усаглашени подаци у пословним књигама општине са подацима из финансијских извештаја ЈКП. Вредност исказана у финансијским извештајима ЈКП „Водовод“ Црвенка укупно износи 37.639 хиљада динара, док је у Консолидованом финансијском извештају Општине Кула учешће у капиталу код овог правног лица исказано у износу од 9.060 хиљада динара; код ЈП „Завод за урбанизам“ Кула у принудној ликвидацији нису усаглашени подаци у пословним књигама општине са подацима из финансијских извештаја ЈП. У

²⁹ Број:013-401-165/2023



Консолидованом финансијском извештају Општине Кула учешће у капиталу код овог правног лица исказано је у износу од 1.434 хиљаде динара, док у Агенцији за привредне регистре не постоје подаци о објављеним финансијским извештајима ЈП „Завода за урбанизам“ Кула у принудној ликвидацији; код ЈП „Завод за изградњу“ Кула у принудној ликвидацији нису усаглашени подаци у пословним књигама општине са подацима из финансијских извештаја ЈП. У Консолидованом финансијском извештају Општине Кула учешће у капиталу код овог правног лица исказано је у износу од 31.928 хиљада динара, док према подацима из финансијског извештаја ЈП „Завод за изградњу“ Кула у ликвидацији основни капитал износи нула динара. У пословним књигама Општине Кула, за Холдинг компанију памучни комбинат „Yumco“ АД Врање евидентирано је учешће капитала од 150 хиљада динара, док се према подацима из Агенције за привредне регистре ради о акционарском друштву (тачка 2.3.3.2.).

- Предшколска установа „Бамби“ у својим пословним књигама исплаћене новчане честитке за децу запослених није евидентирала задужењем одговарајућег синтетичког конта 233100 – обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода и одобрењем синтетичког конта 131200 – обрачунати неплаћени расходи и издаци, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 11. и 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (тачка 2.3.1.3.3.).

-на основу извршене ревизије узорковане документације утврдили смо да индиректни буџетски корисници, и то: Предшколска установа „Бамби“, Народна библиотека Кула, Културни центар Кула, Туристичка организација Општине Кула, Дом културе Кула, Дом културе Сивац, Дом културе Руски Крстур, Месна заједница Доњи град, Месна заједница Горњи град, Месна заједница Крушчић, Месна заједница Сивац и Спортски центар Кула исплаћене остале помоћи запосленим радницима у својим пословним књигама нису евидентирани задужењем одговарајућег синтетичког конта 236100 – обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима и синтетичког конта 236200 – обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима, и одобрењем синтетичког конта 131200 – обрачунати неплаћени расходи и издаци, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 11. и 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (тачка 2.3.1.3.4.).

- Предшколска установа „Бамби“ није у својим пословним књигама исплату накнада трошкова за превоз на посао и са посла евидентирала задужењем на синтетичком конту 232100-обавезе по основу нето накнада запосленима и на синтетичком конту 232200-обавезе по основу пореза за накнаде запосленима и одобрењем синтетичког конта 131200-обрачунати неплаћени расходи и издаци (тачка 2.3.1.3.5.).

-Предшколска установа „Бамби“ није у својим пословним књигама исплаћене награде запосленима и остале посебне расходе евидентирала задужењем на синтетичком конту 233100-обавезе по основу нето исплата награда и остале посебне расходе и на синтетичком конту 233200-обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе и одобрењем синтетичког конта 131200-обрачунати неплаћени расходи и издаци (тачка 2.3.1.3.6.).

- Општина Кула није исправно попунила консолидовани Образац 1 Биланс стања, и то: колону 5 Бруто (ОП 1004) и колону 6 Исправка вредности (ОП 1004) јер није тачно сабрала износе из финансијских извештаја директних и индиректних корисника буџетских средстава.

Због рачунске грешке Општина Кула је исказала бруто вредност зграда и грађевинских објеката мање за 37.831 хиљада динара и за исти износ је мање исказала исправку вредности зграда и грађевинских објеката. Нето износ зграда и грађевинских објеката (колона7) је тачно исказана (тачка 2.3.3.2.).

-Одељење за финансије и привреду не води помоћну евиденцију потраживања за обрачунате доприносе за уређивање грађевинског земљишта (тачка 2.3.1.1.).

-Спортски центар Кула не води помоћну књигу благајне и не врши одговарајућа евидентирања на субаналитичком конту 121300 (тачка 2.3.1.1.).



-Општинска управа није исправно попунила Образац 1 Биланс стања, и то: колону 5 Бруто (ОП 1019) и колону 6 Исправка вредности (ОП 1019). У наведене колоне и ОП, из пословних књига, са конта нематеријалне имовине са стањем на дан 31.12.2022. године није тачно преузела салда. На тај начин, Општинска управа је исказала бруто вредност нематеријалне имовине више за 4.914 хиљада динара и за исти износ више је исказала исправку вредности нематеријалне имовине, што није у складу са чланом 6. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова (тачка 2.3.3.2).

Ризик

Уколико се не успоставе адекватне контролне активности неће се обезбедити разумно уверавање да су ризици који утичу на постизање циљева ограничени на прихватљив ниво.

Препорука број 1

Препоручујемо одговорним лицима Општине Кула да:

- предузму мере за наплату потраживања од закупа пословног простора и закупа и откупа станова,
- предузму све мере за наплату потраживања по основу изворних прихода које администрира Локална пореска администрација,
- Спортски центар Кула пословне књиге води хронолошки, уредно и ажурно,
- усагласе износ учешћа у капиталу јавних предузећа чији је Општина оснивач тако да буду усаглашени исказани износи у пословним књигама општине, у пословним књигама јавних предузећа код којих имају исказано учешће у капиталу и да предузму мере у циљу регистрације истих у за то надлежним институцијама,
- обезбеде да се новчане честитке за децу запослених, остале помоћи запосленим радницима, накнаде трошкова за превоз на посао и са посла, награде запосленима и остали посебни расходи, евидентирају у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем,
- обрасце консолидованих финансијских извештаја попуњава са тачним подацима,
- Одељење за финансије и привреду успостави помоћну евиденцију потраживања за обрачунате доприносе за уређивање грађевинског земљишта и
- Спортски центар Кула успостави помоћну књигу благајне и да врши одговарајућа евидентирања на синтетичком конту 121300 – Благајна.

О наведеним и осталим недостацима контролног окружења и контролних активности које се односе на евидентирање имовине, расхода и издатака, попис имовине и обавеза, дато је шире објашњено у Напоменама.

Због чињенице да се ревизија спроводи провером на бази узорака и да у систему интерне контроле и рачуноводственом систему постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

2.1.4. Информације и комуникације

Општина Кула, преко веб сајта <https://kula.rs/> информисе своје грађане о актуелним дешавањима у општини.

Почетна страница интернет презентације општине садржи извештаје о актуелним догађајима у органима локалне самоуправе, вести из области привреде, културе и спорта са територије општине, Информатор о раду, као и обавештења о конкурсима и јавним набавкама.

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности. Све релевантне информације о битним интерним и екстерним догађајима и активностима, у финансијском и нефинансијском облику треба идентификовати, прикупити, обрадити и на одговарајући начин саопштити.



Одељење за финансије и привреду Општинске управе је у 2022. години за потребе вођења буџетског рачуноводство користило програм Друштва за израду информационог система „Mega computer engineering, Београд (евидентирање у пословним књига расхода за запослене, ликвидатура, аналитика основних средстава). Осим овог програма користе се и услуге Агенције за израду софтвера „Random“ Нови Сад (обрачун зарада) и Агенције за књиговодствене услуге „Fides“ Кула (обрачун свих расхода за запослене изузев зарада, обрачун привремених и повремених послова, уговори о делу, накнада за одборнике, чланове Општинског већа).

Одељење за утврђивање и наплату изворних прихода Општине Кула користи софтвер Института „Михајло Пупин“. Директни корисници буџетских средстава своје пословање обављају преко рачуна извршења буџета. Главну књигу трезора води Одељење за финансије и привреду и примењује готовинску основу у вођењу буџетског рачуноводства.

Извршење апропријација директних буџетских корисника врши се на основу документације (рачуни, обрачуни, ситуације, захтеви за субвенције, дотације). На основу изјашњења одговорног лица, фактуре се преузимају са портала Система електронских фактура (у даљем тексту: СЕФ), док се документација приспела путем поште или непосредном предајом заприма и заводи на шалтеру писарнице. Примљени рачуни се заводе у књигу рачуна која се доставља Одељењу за финансије и привреду. Приликом преузимања фактуре из СЕФ-а ликвидатор проверава да ли је фактура валидирана од стране три лица (нивоа валидације), и то: први ниво валидације врши лице из јавних набавки (уколико је фактура настала на основу наруџбенице или јавне набавке); други ниво валидације врши лице које је задужено да прати реализацију Уговора или Наружбенице на основу кога је издата фактура и трећи ниво валидације (када је фактура валидирана на претходна два нивоа) врши одговорно лице директног буџетског корисника (по ЈБКЈС — начелник, председник општине, председник скупштине, општински правобранилац). Након тога, ликвидатор прилаже Уговор уз фактуру и припрема захтев за плаћање на одговарајућем ентитету, предвиђеној позицији из плана и налога из набавке (уколико се ради о плаћању обавеза на основу поступка који је спроведен наруџбеницом). Припремљен ЗП образац потписује ликвидатор и предаје га шефу рачуноводства, шефу буџета, шефу трезора и руководиоцу одељења за финансије и привреду на контролу и потписивање. Решење о преносу средстава доноси председник општине.

Индијектни корисници буџетских средстава требовање средстава, заједно са припремљеном рачуноводственом документацијом достављају Одељењу за финансије и привреду путем писарнице, или је предају лично запосленом у Одељењу за финансије и привреду. Након тога, ликвидатор припрема захтев за плаћање на ЗП обрасцу и предаје га шефу рачуноводства, шефу буџета, шефу трезора и руководиоцу одељења за финансије и привреду, на контролу и потписивање, док Решење о преносу средстава доноси председник општине.

Откривене неправилности

-На основу извршене ревизије узорковане документације утврдили смо да је индијектни буџетски корисник Народна библиотека Кула, плате, додатке и накнаде запослених евидентирала у укупном износу на субаналитичком конту 411111 – Плате по основу цене рада уместо на прописаним субаналитичким контима додатак за рад дужи од пуног радног времена (конто 411112), додатак за рад на дан државног и верског празника (конто 411113), додатак за време проведено на раду (минули рад) (конто 411115), накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести (конто 411117), накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа (конто 411118) и остале додатке и накнаде запосленима (конто 411119) (тачка 2.3.1.3.1).

- Општинска управа је расходе за финансирање организација у области спорта по посебном годишњем програму у износу од 1.150 хиљада динара књижила на конту 481941-Дотације осталим удружењима грађана, уместо на конту 481911-Дотације спортски омладинским организацијама, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и



чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (тачка 2.3.1.3.20).

-Општинска управа Кула је у пословним књигама изграђене тротоаре евидентирала на синтетичком конту 011141-Аутопутеви, мостови, надвожњаци и тунели у износу од 7.601 хиљада динара уместо на субаналитичком конту 011145-Остали саобраћајни објекти (тачка 2.3.3.2.).

Ризик

Уколико се не успоставе адекватне интерне контроле у рачуноводству јавља се ризик да пословне књиге неће бити свеобухватне, ажурне и тачне што може утицати на тачност финансијских извештаја.

Препорука број 2

Препоручујемо одговорним лицима Општине Кула да плате, додатке и накнаде запослених, расходе за финансирање организација у области спорта и изградњу непокретности евидентирају на одговарајућим контима у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

2.1.5. Праћење и процена система

Праћење и процена система подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система изводи се на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

„Ценеп ревизија“ д.о.о. Београд је извршила ревизију консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета општине Кула за 2022. годину.

2.1.5.1. Интерна ревизија

Чланом 82. Закона о буџетском систему прописана је обавеза руководиоца корисника јавних средстава да успостави и обезбеди услове за адекватно функционисање интерне ревизије. На основу извршене ревизије презентованих докумената утврђено је попуњено радно место интерног ревизора.

2.2. Припрема и доношење буџета

Законом о буџетском систему између осталог, уређено је планирање, припрема, доношење и извршавање буџета јединица локалне самоуправе. Одлуком о буџету, коју доноси скупштина општине, процењују се приходи и примања, утврђују расходи и издаци за једну или три године (капитални издаци се исказују за три године) и садржи одредбе битне за извршење те одлуке.

Министар финансија донео је Упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекција за 2023. и 2024. годину које је објављено на сајту Министарства финансија 05.07.2021. године.

Одељење за финансије и привреду општине Кула је сачинило Упутство за припрему Нацрта одлуке о буџету општине Кула за 2022. годину са пројекцијама за 2023. и 2024. годину³⁰ и 12.8.2021. године га доставило корисницима буџетских средстава. У погледу садржине средњорочног и финансијског плана директних корисника буџетских средстава, исти обухвата, поред осталог и програмске информације. Као прилог предлога финансијског плана директни корисници буџетских средстава достављају и Извештај о учинку програма за првих шест месеци текуће године.

Упутством је одређено да се предлог за израду финансијског плана за 2022. годину састоји од: 1) образаца за припрему програмског буџета; 2) захтева за додатна средства; 3) прегледа плата (месечно); 4) планирана маса средстава за плате за 2022. годину; 5) прегледа

³⁰ Број: 012-400-32/2021 од 4.8.2021. године



комисија и уговора и 5) нацрта плана јавних набавки и нацрта плана набавки (наруџбеница) за 2022. годину на прописаним обрасцима.

У оквиру процеса унапређења програмског модела буџета кроз увођење принципа родно одговорног буџетирања у буџетски процес, упутством за припрему буџета је предвиђено да надлежни локални орган локалне власти на годишњем нивоу донесе план за увођење родно одговорног буџетирања којим ће одредити кориснике буџетских средстава који ће својим финансијским планом дефинисати најмање један родно одговоран циљ и одговарајуће индикаторе.

Као крајњи рок за достављање Предлога финансијских планова корисника буџетских средстава општине Кула одређен је 10. септембар 2021. године.

Предлоге финансијских планова нису сачинили директни корисници буџетских средстава, и то: Скупштина општине, Председник општине, Општинско веће, Општинско Правобранилаштво и Општинска управа.

Одељење за финансије и привреду је сачинило Нацрт Одлуке о буџету и доставило га Општинском већу, али није истовремено упознало грађане са Нацртом Одлуке о буџету.

Општинско веће је Закључком³¹ од 13.12.2021. године усвојило Предлог Одлуке о буџету и упутило га Скупштини општине на усвајање.

Скупштина општине је на седници одржаној 20.12.2021. године донела Одлуку о буџету општине Кула за 2022. годину³², и доставила је Министарству финансија 26.01.2022. године.

Одлуком о буџету општине Кула за 2022. годину укупно планирани приходи и примања (класа 7+8+9) износе 1.986.439 хиљада динара. Нераспоређени вишак прихода из ранијих година (класа 3, извор финансирања 13) планиран је у износу од 22.691 хиљада динара. У структури текућих прихода најзначајније учешће имају приходи од пореза на доходак, добит и капиталне добитке у износу од 730.000 хиљада динара (39%), приходи од пореза на имовину у износу од 322.000 хиљаде динара (17%) и трансфери од других нивоа власти у износу од 532.700 хиљада динара (29%).

Укупни расходи и издаци (класа 4+5+6) планирани су у износу од 2.009.130 хиљада динара, од чега су текући расходи 1.393.037 хиљада динара (69%), издаци за набавку нефинансијске имовине 562.093 хиљаде динара (28%) и издаци за набавку финансијске имовине 54.000 хиљада динара (3%). У структури текућих расхода највеће учешће имају расходи за коришћење услуга и роба у износу од 573.553 хиљаде динара (41%) и расходи за запослене у износу од 370.737 хиљада динара (27%).

Буџетски дефицит је планиран у износу од 50.879 хиљада динара и једнак је укупно планираном фискалном дефициту.

Општи део буџета Општине Кула за 2022. годину обухвата и преглед капиталних издатака буџетских корисника за текућу и наредне две буџетске године.

У Посебном делу Одлуке укупни расходи и издаци у износу од 2.009.130 хиљада динара, финансирани из свих извора финансирања распоређени су по корисницима и програмима, уз поштовање система јединствене буџетске класификације.

Одлука о буџету Општине Кула за 2022. годину садржи и Програмске информације буџета у оквиру којих су укупни расходи и издаци распоређени према програмској класификацији, са циљевима, индикаторима, очекиваним резултатима, активности и средствима која су потребна за остваривање наведених циљева.

Током 2022. године, ради уравнотежења буџета извршена су три ребаланса буџета. Одлука о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Кула за 2022. годину (ребаланс 1)³³ донета је на седници Скупштине општине која је одржана 22.03.2022. године, Одлука о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Кула за 2022. годину (ребаланс 2)³⁴ донета је

³¹ Број: III-011-1/2021-129 од 10.12.2021.

³² „Службени лист општине Кула“, број 33/21

³³ „Службени лист општине Кула“, број 13/22

³⁴ „Службени лист општине Кула“, број 28/22;



на седници Скупштине општине која је одржана 30.06.2022. године и Одлука о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Кула за 2022. годину (ребаланс 3)³⁵ донета је на седници Скупштине општине која је одржана 30.9.2022. године.

Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Кула за 2022. годину (ребаланс 1) планирани су укупни приходи и примања у износу од 2.199.080 хиљада динара, од чега се на средства из буџета односи 2.083.247 хиљада динара, на средства од примања од задуживања 82.188 хиљада динара, на средства из осталих извора 33.645 хиљада динара. Пренета неутрошена средства из ранијих година и нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година планирани су у износу од 228.643 хиљаде динара. Укупни расходи и издаци планирани су у износу од 2.427.723 хиљаде динара.

Фискални дефицит је планиран у износу од 256.831 хиљада динара, што чини 12% укупно планираних прихода у 2022. години.

Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Кула за 2022. годину (ребаланс 2) планирани су укупни приходи и примања у износу од 2.158.547 хиљада динара, од чега се на средства из буџета односи 2.041.654 хиљаде динара, на средства од примања од задуживања 82.188 хиљада динара, на средства из осталих извора 34.705 хиљада динара. Пренета неутрошена средства из ранијих година и нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година планирани су у износу од 244.484 хиљаде динара. Укупни расходи и издаци планирани су у износу од 2.403.031 хиљада динара.

Фискални дефицит је планиран у износу од 272.672 хиљаде динара, што чини 13% укупно планираних прихода у 2022. години.

Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Кула за 2022. годину (ребаланс 3) планирани су укупни приходи и примања у износу од 2.364.845 хиљада динара, од чега се на средства из буџета односи 2.243.432 хиљаде динара, на средства од примања од задуживања 82.188 хиљада динара, на средства из осталих извора 39.225 хиљада динара. Пренета неутрошена средства из ранијих година и нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година планирани су у износу од 245.104 хиљаде динара. Укупни расходи и издаци планирани су у износу од 2.609.949 хиљада динара.

Одлуком о изменама и допуна Одлуке о буџету општине Кула за 2022. годину планирана су средства за пројекат Локална иницијатива за укључивање у тржиште рада, чији је носилац Општина Кула, а који је финансиран из средстава донација од стране Немачке развојне сарадње уз имплементационог партнера ГИЗ, у оквиру програма Инклузија Рома и других маргинализованих група у Србији-фаза 3. Средства су планирана у износу од 12.736 хиљада динара, у оквиру раздела 5-Општинска управа, програм 0902, пројекат 7003, функционална класификација 070-Социјална помоћ угроженом становништву, некласификована на другом месту, позиција 144-3, група 463-Трансфери осталим нивоима власти, од чега извор финансирања 06-донације од међународних организација у износу од 8.872 хиљаде динара, извор финансирања 15-неутрошена средства донација, помоћи и трансфера из ранијих година у износу од 1.053 хиљаде динара и извор финансирање 01-општи приходи и примања буџета у износу од 2.811 хиљада динара.

Фискални дефицит је планиран у износу од 273.292 хиљаде динара, што чини 12% укупно планираних прихода у 2022. години.

Планиране апропријације расхода и издатака, након последњег ребаланса измењене су у складу са одредбама Закона о буџетском систему.

Цена боравка деце у Предшколској установи „Бамби” одређена је Решењем о утврђивању економске цене програма васпитања и образовања и износа учешћа корисника у месечној економској цени у Предшколској установи „Бамби“ у Кули за 2017/2018. годину³⁶, које је донело Општинско веће општине Кула 28.12.2017. године.

³⁵ „Службени лист општине Кула“, број 41/22;

³⁶ „Службени лист Општине Кула број 35/17



Наведеним Решењем утврђена је економска цена полудневног боравка (забавиште) почев од 1. јануара 2018. године која износи 5.560 динара и економска цена целодневног боравка (јаслице и обданиште) почев од 1. јануара 2018. године која износи 12.825 динара.

У тачки 1. истог Решења утврђена је регресна скала по групама, као и месечна накнада по васпитанику, у зависности од тога да ли се односи на полудневни или целодневни боравак, и то:

-прва група: деца из материјално угрожених породица, деца са сметњама у развоју и инвалидитетом и деца без родитељског старања имају бесплатан боравак у Предшколској установи „Бамби“;

-друга група: деца из породице самохраних родитеља, за треће и свако наредно дете по реду рођења месечна накнада по васпитанику за полудневни, као и за целодневни боравак је 10% од економске цене;

-трећа група: припремни предшколски програм (деца рођена од 01.03.2011. године до 01.03.2012. године) – месечна накнада по васпитанику за полудневни боравак је у висини цене ужине и износи 700 динара, а месечна накнада по васпитанику за целодневни боравак је 1.924 динара и

-четврта група (30% од економске цене) – месечна накнада по васпитанику за полудневни боравак је 1.668 динара, а месечна накнада по васпитанику за целодневни боравак је 3.847 динара.

У поступку ревизије смо утврдили да економска цена услуга није утврђена у складу са чланом 4. Правилника о мерилима за утврђивање економске цене програма васпитања и образовања у предшколским установама³⁷, којим је прописано да се економска цена програма на годишњем нивоу утврђује за календарску годину на основу свих планираних расхода који чине структуру економске цене услуга, на основу броја уписане деце који је утврђен годишњим планом рада установе, коригованог са просечном присутношћу деце. Тако добијена цена дели се са 12 да би се утврдила месечна економска цена по детету.

Финансирање делатности Предшколске установе не врши се применом економске цене услуга, већ се средства у буџету планирају на основу предлога финансијског плана ове установе, што није у складу са чланом 189. Закона о основама система образовања и васпитања.

Откривена неправилност

-Одељење за финансије и привреду је 12.8.2021. године сачинило Упутство за припрему одлуке о буџету општине Кула за 2022. годину, са пројекцијама за 2023. и 2024. годину и доставило га буџетским корисницима, што није у складу са чланом 31. став 1 тачка 2) подтачка (1) којим је предвиђено да локални орган управе надлежан за финансије 1.8. доставља упутство за припрему нацрта буџета локалне власти;

-У Упутству за припрему одлуке о буџету општине Кула за 2022. годину, са пројекцијама за 2023. и 2024. годину, као крајњи рок за достављање финансијских планова буџетских корисника наведен је 10.9.2021. године, што није у складу са чланом 31. став 1 тачка 2) подтачка (2) којим је предвиђено да 1.9. директни корисници средстава буџета локалне власти достављају предлог финансијског плана локалном органу управе надлежном за финансије за буџетску и наредне две фискалне године, који садржи извештај о учинку програма за првих шест месеци текуће године;

-Директни корисници средстава буџета општине Кула: Скупштина општине, Председник општине, Општинско веће, Општинска управа и Општинско правобранилаштво нису на основу Упутства за припрему буџета општине Кула за 2022. годину са пројекцијама за 2023. и 2024. годину сачинили предлоге финансијског плана и доставили га локалном органу управе надлежном за финансије, што није у складу са чланом 41. Закона о буџетском систему;

-Општинско веће општине Кула је Закључком утврдило Предлог одлуке о буџету општине Кула за 2022. годину и 10.12.2021. године га упутило Скупштини општине на усвајање.

³⁷ “Службени гласник РС”, број 87/21



Поступајући на наведени начин Општинско веће није поступило у складу са чланом 31. став 1 тачка 2) подтачка (4) Закона о буџетском систему;

-Одељење за финансије и привреду је Одлуку о буџету општине Кула за 2022. годину доставило Министарству финансија 26.1.2022. године, што није у складу са чланом 31. став 1 тачка 2 подтачка (6) Закона о буџетском систему;

-Одељење за финансије и привреду је сачинило Нацрт Одлуке о буџету и доставило га Општинском већу, али није истовремено упознало грађане са Нацртом Одлуке о буџету, што није у складу са чланом 42. став 4 Закона о буџетском систему;

-Орган надлежан за буџет јединице локалне самоуправе није донео План поступног увођења родно одговорног буџетирања, што није у складу са чланом 16. [с7] став 2 Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему³⁸;

-Надлежни орган Општине Кула није усвојио економску цену Програма васпитања и образовања по детету за Предшколску установу „Бамби“ за календарску 2022. годину, што није у складу са чланом 4. Правилника о мерилима за утврђивање економске цене програма васпитања и образовања у предшколским установама, односно средстава у буџету општине за функционисање Предшколске установе нису планирана у складу са чланом 189. Закона о основама система образовања и васпитања и

-Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Кула за 2022. годину, код директног корисника Општинске управе, расходи за реализацију Пројекта 7003-Локална иницијатива за укључивање на тржиште рада у Општини Кула, планирани су у оквиру групе 463-Трансфери осталим нивоима власти, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему.

Ризик

Неправилности у поступку припреме и доношења Одлуке о буџету у значајној мери доводе до неправилности и приликом извршења буџета.

Препорука број 3

Препоручује се одговорним лицима Општине Кула да у поступку припреме и доношења Одлуке о буџету поштују буџетски календар, да директни корисници средстава буџета сачине предлог финансијског плана, да орган надлежан за буџет донесе План поступног увођења родно одговорног буџетирања, да економску цену програма васпитања и образовања по детету у предшколској установи утврђују у складу са Правилником о мерилима за утврђивање економске цене програма васпитања и образовања у предшколским установама, да средстава за остваривање делатности Предшколске установе планирају у складу са законом, да расходе планирају на одговарајућим групама конта.

Мере предузете у поступку ревизије

У поступку припреме и доношења буџета за 2023. годину, процес јавне расправе о Нацрту Одлуке о буџету је спроведен у периоду од 1.11.2022. године до 15.11.2022. године, о чему је сачињен Извештај.

2.3. Завршни рачун

2.3.1. Извештај о извршењу буџету – Образац 5

Према подацима из консолидованог извештаја о извршењу буџета у периоду од 1.1. до 31.12.2022. године, укупни приходи и примања остварени су у износу од 2.170.324 хиљаде динара. У извештајном периоду расходи и издаци су извршени у износу од 2.280.462 хиљаде динара.

Табела бр.1: Структура прихода и примања

у хиљадама динара

Број конта	Опис	Износ планираних	Износ остварених прихода и примања		
			Прихода и примања из буџета		Остало

³⁸ „Службени гласник Републике Србије“, бр.:103/15, 72/19 и 149/20



		прихода и примања	Укупно (5 до 10)	Републике	Аутономне покрајине	Општине/ града	ОСО	Из донација и помоћи	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	2.367.341	2.088.136	85.243	542.189	1.429.767		29.881	956
710000	Порези	1.186.107	1.065.622			1.065.622			
730000	Донације, помоћи и трансфери	970.865	850.151	85.243	542.289	194.910		27.709	
740000	Други приходи	166.869	130.132			127.649		2.172	311
810000	Примања од продаје основних средстава	15.000	5.118			4.473			645
840000	Примања од продаје природне имовине	28.500	37.113			37.113			
910000	Примања од задуживања	82.188	82.188						82.188
	УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА	2.449.529	2.170.324	85.243	542.289	1.429.767		29.881	83.144

Табела бр. 2: Структура расхода и издатака

у хиљадама динара

Број конта	Опис	Износ планираних расхода и издатака	Износ извршених расхода и издатака						
			Укупно (5 до 10)	Расходи и издаци буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
				Републике	Аутономне покрајине	Општине/ града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	2.636.550	2.226.808	70.820	478.503	1.401.488		38.934	237.063
410000	Расходи за запослене	376.910	371.112			369.428		1.684	
420000	Коришћење услуга и роба	726.592	633.043	10.773	20.264	514.846		19.455	67.705
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	8.006	7.542			3.124			4.418
450000	Субвенције	45.940	44.490	7.357		33.577		3.556	
460000	Донације, дотације и трансфери	271.496	231.277			218.248		4.369	8.660
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	161.337	143.317	39.116	11.966	89.909			2.326
480000	Остали расходи	99.033	94.846	3	40	87.349			7.454
510000	Основна средства	944.939	698.884	13.571	446.233	83.960		9.870	145.250
540000	Природна имовина	2.297	2.297			1.047			1.250
610000	Отплата главнице	54.000	53.354						53.354
620000	Набавка финансијске имовине	300	300			300			
	УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	2.690.850	2.280.462	70.820	478.503	1.401.788		38.934	290.417
	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	2.367.341	2.088.136	85.243	542.289	1.429.767		29.881	956



	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	2.636.550	2.226.808	70.820	478.403	1.401.488		38.934	237.063
	Вишак прихода и примања – буџетски суфицит			14.423	63.786	28.279			
	Мањак прихода и примања – буџетски дефицит	269.209	138.672					9.053	236.107
	Вишак новчаних прилива			14.423	63.786	27.979			
	Мањак новчаних прилива	241.321	110.138					9.053	207.273

2.3.1.1. Приходи

Одлуком о изменама и допуна одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни приходи и примања планирани су у износу од 2.449.529 хиљада динара. Одлуком о завршном рачуну буџета Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно остварени приходи и примања у износу од 2.170.324 хиљаде динара. Укупно остварени приходи у примања у 2022. години у односу на 2021. годину остварени су више за 491.497 хиљада динара, односно више за 29%.

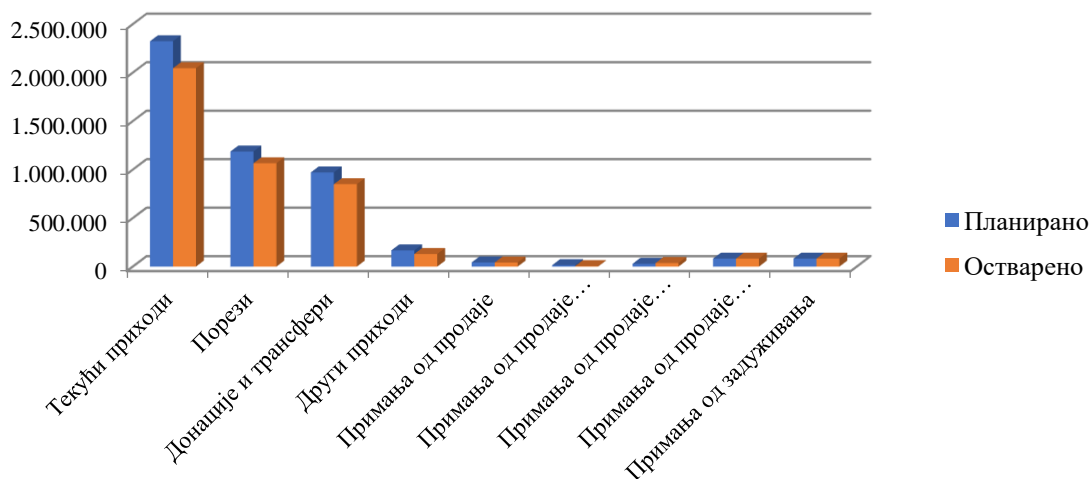
Табела број 3 :Планирани и остварени прихода у примања буџета Општине Кула у 2022. години у хиљадама динара

Кonto	Назив прихода	План укупних прихода и примања	Укупно остварени приходи и примања	% оствар. (4/3)	Остварени приходи и примања буџета (извор 01)	% учешћа у укупним оствареним приходима и примањима (6/4)
1	2	3	4	5	6	7
700000	Текући приходи	2.323.841	2.045.905	88%	1.388.181	68%
710000	Порези	1.186.107	1.065.622	90%	1.065.622	100%
711000	Порез на доходак, добит и капиталне добитке	773.390	702.395	91%	702.395	100%
712000	Порез на фонд зарада	1	0	0%	0	0%
713000	Порез на имовину	330.000	300.893	91%	300.893	100%
714000	Порез на појединачне услуге	52.716	36.263	69%	36.263	100%
716000	Други порези	30.000	26.071	87%	26.071	100%
730000	Донације и трансфери	970.865	850.151	88%	194.910	23%
732000	Донације и помоћи од међународних организација	37.365	27.709	74%	0	0%
733000	Трансфери од других нивоа власти	933.500	822.442	88%	194.910	24%
740000	Други приходи	166.869	130.132	78%	127.649	98%
741000	Приходи од имовине	78.250	64.682	83%	64.682	100%
742000	Приходи од продаје добара и услуга	58.112	45.005	77%	44.694	99%
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	13.282	12.928	97%	12.928	100%
744000	Текући и добровољни трансфери од физичких и правних лица	2.173	2.172	100%		0%
745000	Мешовити и неодређени приходи	15.052	5.345	36%	5.345	100%
800000	Примања од продаје	43.500	42.231	97%	41.586	98%
810000	Примања од продаје основних средстава	15.000	5.118	34%	4.473	87%
811000	Примања од продаје непокретности	15.000	5.118	34%	4.473	87%



840000	Примања од продаје природне имовине	28.500	37.113	130%	37.113	100%
841000	Примања од продаје земљишта	28.500	37.113	130%	37.113	100%
900000	Примања од продаје финансијске имовине	82.188	82.188	100%	0	0%
910000	Примања од задуживања	82.188	82.188	100%	0	0%
911000	Примања од домаћих задуживања	82.188	82.188	100%	0	0%
	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА	2.449.529	2.170.324	89%	1.429.767	66%

Графикон број 1 : План и остварење прихода и примања Општине Кула у 2022. години у хиљадама динара



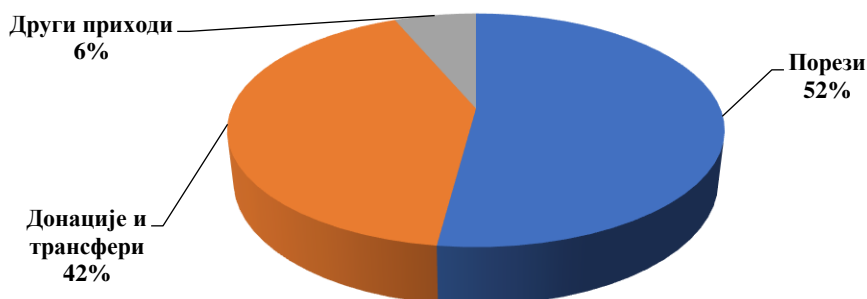
Текући приходи

Текући приходи су планирани износу од 2.323.841 хиљада динара, а остварени су у износу од 2.045.905 хиљада динара, што је за 12% мање у односу на планирана средства. Текући приходи учествују са 94% у укупним приходима и примањима буџета Општине Кула.

Текући приходи се, сходно готовинској основи, утврђују у моменту наплате, тј. прилива средстава на рачун буџета.

Графикон број 2: Структура текућих прихода буџета Општине Кула у 2022. години

СТРУКТУРА ТЕКУЋИХ ПРИХОДА БУЏЕТА ОПШТИНЕ КУЛА У 2022. ГОДИНИ



Текуће приходе буџета Општине Кула чине:

Порези (категорија 710000)

Порези су планирани у износу од 1.186.107 хиљада динара, а остварени су у износу од 1.065.622 хиљаде динара што је за 10% мање у односу на планирана средства. Највећим делом се односе



на приходе од пореза на зараде (584.943 хиљаде динара) и од пореза на имовину (300.893 хиљаде динара).

Порез на доходак, добит и капиталне добитке (група конта 711000)

У 2022. години приходи су планирани у износу од 773.390 хиљада динара, а остварени су у износу од 702.395 хиљада динара.

У оквиру пореза на доходак, добит и капиталне добитке узорковани су следећи приходи на субаналитичким контима:

Порез на зараде (субаналитички конто 711111) је уступљени приход буџету Општине Кула који се остварује у висини од 74% од пореза на зараде који се плаћа према пребивалишту запосленог, сагласно члану 35 став 1 тачка 1) подтачка (6) Закона о финансирању локалне самоуправе. У 2022. години приходи су остварени у износу од 584.943 хиљаде динара.

Порез на земљиште (субаналитички конто 711147) је изворни приход Општине Кула који је остварен у износу 7.521 хиљада динара, на основу Одлуке о висини стопе пореза на имовину у Општини Кула³⁹.

Самодопринос из прихода од пољопривреде и шумарства (субаналитички конто 711183) је остварен у укупном износу од 558 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 711000 - Порез на доходак, добит и капиталне добитке нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових прихода.

Порез на имовину (група конта 713000)

У 2022. години приходи су планирани у износу од 330.000 хиљада динара, а остварени су у износу од 300.893 хиљаде динара. У оквиру пореза на имовину узорковани су приходи на следећим субаналитичким контима:

Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге (субаналитички конто 713121) је изворни приход буџета Општине Кула, који је у 2022. години остварен у износу од 101.464 хиљаде динара. Приходи су остварени по основу Одлуке о висини стопе пореза на имовину у Општини Кула и Решења о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2022. годину на територији Општине Кула⁴⁰.

Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге (субаналитички конто 713122) у 2022. години је остварен у износу од 119.488 хиљада динара. Приходи су остварени по основу Одлуке о висини стопе пореза на имовину у Општини Кула и Решења о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2022. годину на територији Општине Кула.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 713000 - Порез на имовину нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових прихода.

Порез на добра и услуге (група конта 714000)

У 2022. години приходи су планирани у износу од 52.716 хиљада динара, а остварени су у износу од 36.263 хиљаде динара. У оквиру пореза на добра и услуге узорковани су приходи на следећим субаналитичким контима:

Комунална такса за држање моторних друмских и прикључних возила, осим пољопривредних возила и машина (субаналитички конто 714513) је изворни приход буџета Општине Кула који се остварује сагласно Одлуци о локалним комуналним таксама⁴¹. У 2022. години остварен је приход у износу од 18.439 хиљада динара.

³⁹ „Службени лист Општине Кула“ број 36/2016

⁴⁰ „Службени лист Општине Кула“, број 31/21

⁴¹ „Службени лист Општине Кула“ број 29/2015



Посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине (субаналитички конто 714562) је изворни приход јединицама локалне самоуправе. Администрира их локална пореска администрација сагласно члану 138. Закона о накнадама за коришћење јавних добара. У 2022. години остварен је приход у износу од 11.951 хиљада динара.

Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности (субаналитички конто 714565) је изворни приход буџета Општине Кула и остварује се сагласно Одлуци о накнадама за коришћење јавних површина⁴². У 2022. години остварен је приход у износу од 5.170 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 714000 - Порез на добра и услуге нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових прихода.

Други порези (група конта 716000)

У 2022. години приходи су остварени у износу од 26.071 хиљада динара. У току вршења ревизије узорковани су приходи на следећим субаналитичким контима:

Комунална такса за истицање фирме на пословном простору (субаналитички конто 716111) је изворни приход локалне самоуправе који је у 2022. години остварен у износу од 26.071 хиљада динара, по основу Одлуке о локалним комуналним таксама.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 716000 - Други порези нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових прихода.

Донације и трансфери (категорија 730000)

Донације и трансфери су планирани у износу од 970.865 хиљада динара, а остварени су у износу од 850.151 хиљада динара, што је за 12% мање у односу на планирана средства. Приходи су остварени од текућих донација од међународних организација у износу од 27.709 хиљада динара, текућих трансфера од других нивоа власти у износу од 300.786 хиљада динара и капиталних трансфера од других нивоа власти у износу од 521.656 хиљада динара.

Донације и помоћи од међународних организација (група конта 732000)

У 2022. години приходи су остварени у износу од 27.709 хиљада динара. У току вршења ревизије узорковали смо приходе на следећим субаналитичким контима:

Текуће донације од међународних организација у корист нивоа општина (субаналитички конто 732151) су остварене у укупном износу од 27.709 хиљада динара, и то: 8.872 хиљаде динара од међународне организације Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, за Пројекат: „Инклузија Рома и других маргинализованих група; 18.439 хиљада динара од Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге (УНОПС) – „Активни инклузивни сервис“ и 398 хиљада динара од међународне организације ИМГ за пројекат Реформе пореза на имовину.

Трансфери од других нивоа власти (група конта 733000)

У 2022. години приходи су планирани у износу од 933.500 хиљада динара, а остварени су у износу од 822.442 хиљаде динара. У току вршења ревизије узорковали смо приходе на следећим субаналитичким контима:

Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општина (субаналитички конто 733154) остварени су у износу од 71.799 хиљада динара. У току вршења ревизије узорковали смо трансфер у износу од 1.200 хиљада динара који је остварен по решењу Министарства за бригу о селу ради куповине сеоске куће са окућницом.

Текући наменски трансфери, у ужем смислу од АП Војводине у корист нивоа општина (субаналитички конто 733156) су остварени у износу од 31.533 хиљаде динара. У току

⁴² „Службени лист Општине Кула“ број 22/2019



вршења ревизије узорковали смо трансфер у износу од 5.722 хиљаде динара који је остварен по решењу Покрајинског секретаријата за финансије за учешће у финансирању пројеката.

Ненаменски трансфери од АП Војводине у корист општина (субаналитички конто 733158) су остварени у укупном износу од 194.910 хиљада динара.

Капитални наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општина (субаналитички конто 733251) су остварени у износу од 11.000 хиљада динара и у целости се односе на трансфер остварен на основу уговора који је Општина Кула закључила са Министарством државне управе и локалне самоуправе, ради финансирања пројекта набавке и израде интеграције ХЕЛП деск платформе за све секторе општине Кула са системском опремом-сервером, системом за складиштење као и пратећим сегментом за сигурну аутентификацију запослених.

Капитални наменски трансфери, у ужем смислу од АП Војводине у корист нивоа општина (субаналитички конто 733252) остварени су износу од 510.656 хиљада динара. У току вршења ревизије узорковали смо трансфере у износу од 140.735 хиљада динара који су остварени по основу решења Управе за капитална улагања АП Војводине ради финансирања пројекта „Изградња локалног пута Стапар-Сивац“.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 733000 - Трансфери од других нивоа власти нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових прихода.

Други приходи (категорија 740000)

Планирани су у износу од 166.869 хиљада динара, а остварени су у износу од 130.132 хиљаде динара, што представља остварење од 78% од планираног. Други приходи су остварени од :

Табела број 4: Други приходи

		у хиљадама динара
Група	Опис	Остварени приход
1	2	3
741000	Приходи од имовине	64.682
742000	Приходи од продаје добара и услуга	45.005
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	12.928
744000	Текући и добровољни трансфери од физичких и правних лица	2.172
745000	Мешовити и неодређени приходи	5.345
	Укупно други приходи (740000)	130.132

Приходи од имовине (група конта 741000)

Приходи од имовине планирани су у износу од 78.250 хиљада динара, а остварени су у укупном износу од 64.682 хиљаде динара, и то: од прихода од камата у износу од 3.217 хиљада динара и прихода од закупа непроизведене имовине у износу од 61.465 хиљада динара. У току вршења ревизије узорковали смо следеће приходе:

Камате (синтетички конто 741100)

Приходи су остварени у укупном износу од 3.217 хиљада динара и у целости се односе на приходе буџета општине од камата на средства консолидованог рачуна трезора која су укључена у депозит банака.

Закуп непроизведене имовине (синтетички конто 741500)

Приходи су остварени у укупном износу од 61.465 хиљада динара и односе се на следеће приходе: средства остварена од давања у закуп пољопривредног земљишта, односно пољопривредног земљишта у државној својини у износу од 56.531 хиљада динара, комунална такса за коришћење простора на јавним површинама или испред пословног простора у пословне сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности у износу од 540 хиљада динара, накнада за коришћење грађевинског земљишта у износу од 864 хиљаде динара, допринос за уређивање грађевинског земљишта у износу од 3.506 хиљада динара, накнада за коришћење дрвета у износу од 24 хиљаде динара. У току вршења ревизије узорковали смо приходе на следећим субаналитичким контима:



Средства остварена од давања у закуп пољопривредног земљишта, односно пољопривредног земљишта у државној својини (субаналитички конто 741522)

У 2022. години остварени су приходи у износу од 56.531 хиљада динара од закупа пољопривредног земљишта. Одредбама члана 71. став 2. Закона о пољопривредном земљишту⁴³ прописано је да приходи остварени од давања у закуп пољопривредног земљишта, односно пољопривредног објекта у државној својини у износу од 40% од укупног прихода припадају буџету јединице локалне самоуправе.

Комунална такса за коришћење простора на јавним површинама или испред пословног простора у пословне сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности (субаналитички конто 741531) је остварена у укупном износу од 540 хиљада динара. У поступку ревизије узоркован је износ од 448 хиљада динара, за који нам није презентована документација на шта се евидентирани приход односи.

Накнада за коришћење грађевинског земљишта (субаналитички конто 741534) је остварен у укупном износу од 864 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврдили смо да је остварен приход од 49 хиљада динара по основу дуговања за накнаду за коришћење грађевинског земљишта из ранијих година.

Допринос за уређивање грађевинског земљишта (субаналитички конто 741538) је изворни приход буџета општине Кула који се остварује сагласно Одлуци о утврђивању доприноса за уређивање грађевинског земљишта⁴⁴. У 2022. години остварен је приход у износу од 3.506 хиљада динара.

Општина Кула није успоставила адекватан систем интерних контрола јер Одељење за финансије и привреду не води помоћну евиденцију потраживања за обрачунате доприносе за уређивање грађевинског земљишта, што није у складу са чланом 14. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Приходи од продаје добара и услуга (група конта 742000)

У 2022. години планирани су у износу од 58.112 хиљада динара, а остварени су у износу од 45.005 хиљада динара, и то: приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у износу од 35.220 хиљада динара, прихода од такси и накнада у износу од 4.376 хиљада динара и приходи од споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне организације у износу од 5.409 хиљада динара. У оквиру прихода од продаје добара и услуга узорковани су следећи приходи:

Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе општине и индиректни корисници њиховог буџета (субаналитички конто 742152) су остварени у укупном износу од 144 хиљаде динара.

Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у општинској својини које користе општине и индиректни корисници њиховог буџета (субаналитички конто 742155) су остварени у укупном износу од 9.085 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврдили смо да су приходи у износу од 7.124 хиљаде динара остварени по основу закључених уговора о давању у закуп пословног простора.

Приходи остварени по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама у корист нивоа општина (субаналитички конто 742156) у 2022. години остварени су у износу од 25.743 хиљаде динара.

Накнада за уређивање грађевинског земљишта (субаналитички конто 742253) је изворни приход Општине Кула који је у 2022. години остварен у износу од 755 хиљада динара. У поступку ревизије узоркован је приход у износу од 691 хиљада динара који је остварен по основу обрачуна о утврђивању доприноса за уређивање грађевинског земљишта за изградњу Управне зграде у оквиру логистичког центра Сивац (п+1) на к.п. 9059 ко Сивац, инвеститора AI Rawafed d.o.o. Београд.

⁴³ „Службени гласник РС“, бр. 62/06.65/08- др.закон,41/09,112/2015,80/2017 и 95/2018-др.закон

⁴⁴ „Службени лист Општине Кула“ број 36/2016



Приходи које својом делатношћу остваре органи и организације општина (субаналитички конто 742351) су остварени у укупном износу од 5.098 хиљада динара.

Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврдили смо да је приход од 503 хиљаде динара остварен од продаје улазница за базен, коју врши Спортски центар Кула, по ценама које је утврдио Управни одбор Спортског центра Општине Кула.

У поступку ревизије утврдили смо да Спортски центар Кула није успоставио адекватан систем интерних контрола јер нема успостављену помоћну књигу благајне, а готовину коју оствари од продаје улазница за базен не евидентира на синтетичком конту 121300 – Благајна.

Новчане казне и одузета имовинска корист (група конта 743000)

У 2022. години планирани су приходи у износу од 13.282 хиљаде динара, а остварени су у износу од 12.928 хиљада динара. Приходи су остварени од новчаних казни за прекршаје и привредне преступе предвиђене прописима о безбедности саобраћаја на путевима у износу од 12.029 хиљада динара, прихода од новчаних казни за прекршаје по прекршајном налогу и казни изречених у управном поступку у корист нивоа општина у износу од 854 хиљаде динара и прихода од увећања пореског дуга у поступку принудне наплате, који је правна последица принудне наплате изворних прихода јединица локалне самоуправе у износу од 45 хиљада динара.

Приходи од новчаних казни за прекршаје и привредне преступе предвиђене прописима о безбедности саобраћаја на путевима (субаналитички конто 743324) остварени су у износу од 12.029 хиљада динара.

Приходи од мандатних казни и казни изречених у управном поступку у корист нивоа општина (субаналитички конто 743353) су остварени у укупном износу од 854 хиљаде динара.

Добровољни трансфери од физичких и правних лица (група конта 744000)

У 2022. години приходи су планирани у износу од 2.173 хиљаде динара, а остварени су у износу од 2.172 хиљаде динара. У оквиру добровољних трансфера од физичких и правних лица узорковани су приходи на следећим субаналитичким контима:

Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица у корист нивоа општина (субаналитички конто 744151) су остварени у укупном износу од 2.172 хиљаде динара. У поступку ревизије узоркован је приход у износу од 500 хиљада динара, остварен по основу Уговора о донацији за манифестацију „Слатки дани у срцу Бачке“ од Фабрике шећера Црвенка.

Мешовити и неодређени приходи (група конта 745000)

У 2022. години приходи су планирани у износу од 15.052 хиљаде динара, а остварени су у износу од 5.345 хиљада динара. У оквиру мешовитих и неодређених прихода узорковани су приходи на следећим субаналитичким контима:

Остали приходи у корист нивоа општина (субаналитички конто 745151) су у 2022. години остварени у укупном износу од 4.683 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврдили смо да се 499 хиљада динара односи на поврат средстава Дома Здравља Кула и 828 хиљада динара на име поврата средстава од Националне службе за запошљавање-Филијала Сомбор, по основу Анекса Споразума о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма или мера активне политике запошљавања за 2020. годину.

Део добити јавног предузећа и других облика организовања, у корист нивоа општина (субаналитички конто 745153)

У 2022. години остварени су приходи у износу од 662 хиљаде, по основу одлука о расподели добити за 2021. годину јавних комуналних предузећа чији је оснивач Општина Кула, од чега: 211 хиљада динара ЈКП „Комуналац“ Кула, 76 хиљада динара ЈКП „Радник“ Сивац, 120 хиљада динара ЈКП „Руском“ Руски Крстур и 255 хиљада динара ЈКП „Водовод“ Црвенка.

Откривена неправилност

-Евидентирањем прихода остварених од уплаћених доприноса за уређивање грађевинског земљишта на конту 742200 Таксе и накнаде, исти су исказани више за 691 хиљаду динара, док су приходи на конту 741500 Закуп непроизведене имовине исказани мање за исти износ, што



није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и са чланом 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

-Евидентирањем прихода остварених на име поврата средстава из ранијих година на конту 745100 Мешовити и неодређени приходи исти су исказани више за 1.327 хиљада динара, док су приход на конту 772100 Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године исказани мање за исти износ, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и са чланом 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик Уколико се настави са евидентирањем прихода на погрешним економским класификацијама, постоји ризик да ће финансијски извештаји пружити погрешну слику о појединим категоријама прихода.

Препорука број 4

Препоручујемо одговорним лицима Општине Кула да приходе евидентирају и исказују у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

2.3.1.2.Примања

Примања од продаје нефинансијске имовине (класа 800000) планирана су у износу од 43.500 хиљада динара, а остварена су у износу од 42.231 хиљада динара. Примања су остварена од продаје непокретности у износу од 5.118 хиљада динара и примања од продаје земљишта у износу од 37.113 хиљада динара.

Примања од продаје непокретности (група конта 811000) планирана су у износу од 15.000 хиљада динара, а остварена су у износу од 5.118 хиљада динара. У току вршења ревизије узорковали смо примања на следећим субаналитичким контима:

Примања од продаје непокретности у корист нивоа општина (субаналитички конто 811151) остварена су у износу од 5.118 хиљада динара. Увидом у узорковану документацију утврдили смо да су примања у износу од 2.984 хиљаде динара остварена на основу Уговора о отуђењу непокретности (мотела) закљученог између Општине Кула и „Crvenka Project“ д.о.о. Црвенка.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 811000 – Примања од продаје непокретности нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових примања.

Примања од продаје земљишта (група конта 841000) планирана су у износу од 28.500 хиљада динара, а остварена су у износу од 37.113 хиљада динара. У току вршења ревизије узорковали смо примања на следећим субаналитичким контима:

Примања од продаје земљишта у корист нивоа општина (субаналитички конто 841151) остварена су у износу од 37.113 хиљада динара. Увидом у узорковану документацију утврдили смо да су примања у износу од 25.519 хиљада динара остварена на основу Уговора о отуђењу грађевинског земљишта из јавне својине, који је Општина Кула закључила са „Go Shop Retail Park White“ д.о.о. Рума.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 841000-Примања од продаје земљишта нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових примања.

Примања од задуживања и продаје финансијске имовине (класа 900000) планирана су и остварена у износу од 82.188 хиљада динара, и у целости се односе на примања од задуживања од пословних банака у земљи у корист нивоа општина.

Примања од домаћих задуживања (група конта 911000) остварена су у износу од 82.188 хиљада динара. У току вршења ревизије узорковали смо примања на следећим субаналитичким контима:



Примања од задуживања од пословних банака у земљи у корист нивоа општина (субаналитички конто 911451) остварена су у износу од 82.188 хиљада динара по основу Уговора о инвестиционом кредиту који је Општине Кула закључила са „Комерцијалном банком“ а.д. Београд⁴⁵.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 911000-Примања од домаћих задуживања нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових примања.

2.3.1.3. Текући расходи

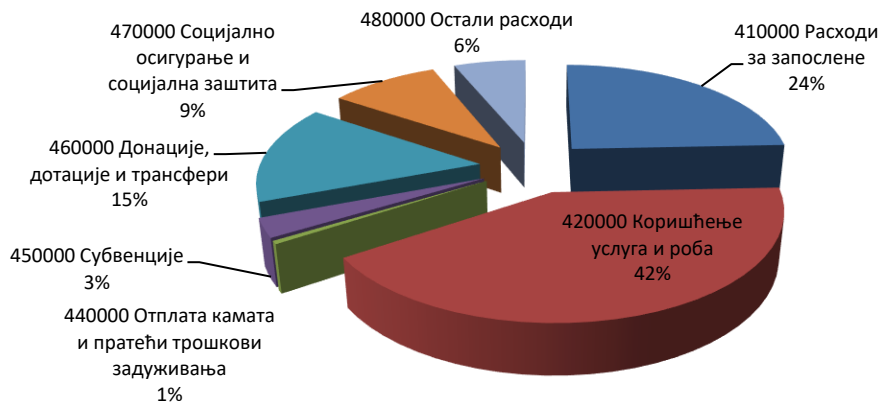
Табела број 5: Текући расходи

у хиљадама динара

Редни број	Категорија	Опис	Планирани расходи	Извршени расходи	% Извршења	
1	2	3	4	5	6	
1	410000	Расходи за запослене		376.910	371.112	98%
2	420000	Коришћење услуга и роба		726.592	633.043	87%
3	440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања		8.006	7.542	94%
4	450000	Субвенције		45.940	44.490	97%
5	460000	Донације, дотације и трансфери		271.496	231.277	85%
6	470000	Социјално осигурање и социјална заштита		161.337	143.317	89%
7	480000	Остали расходи		99.033	94.846	96%
		Укупно текући расходи		1.689.314	1.525.627	90%

Графикон бр. 3 :Учешће појединачних расхода у укупно извршеним расходима у 2022. години у Општини Кула у процентима (%)

Учешће појединачних расхода у укупно извршеним расходима буџета Општине Кула у 2022. години



2.3.1.3.1. Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), група- 411000

Група конта 411000 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) садржи аналитичка конта на којима се књиже плате, додаци и накнаде стално запослених, плате приправника, плате привремено запослених, плате по основу судских пресуда, накнаде штете запослених и остале исплате зарада за специјалне задатке или пројекте.

Табела број 6 : Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	3.715	3.720	3.719	3.719	100	100

⁴⁵ Кредитна партија број: 00-410-1400193.8 од 08.06.2021. године



2	Председник општине	2.903	2.908	2.907	2.907	100	100
3	Општинска управа	113.278	113.642	113.641	113.641	100	100
4	Правобранилаштво Општине Кула	1.510	1.510	1.504	1.504	100	100
5	ПУ „Бамби“ Кула	131.637	132.547	132.078	132.078	99	100
6	Народна библиотека Кула	10.539	10.539	10.538	10.538	100	100
7	Дом културе Руски Крстур	4.014	4.014	4.013	4.013	100	100
8	Укупно организационе јединице	267.596	267.880	268.400	268.400	100	100
9	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА - - Група 411000	294.888	295.878	295.375	295.375	100	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три)⁴⁶ укупни расходи за плате, додатке и накнаде запослених (зараде) су планирани у износу од 295.878 хиљада динара. У Извештају о извршењу буџета исказани су укупно извршени расходи на име плата, додатака и накнада запослених (зараде) Општине Кула за 2022. годину у износу од 295.375 хиљада динара.

Одељење за финансије и привреду Општинске управе Кула врши обрачун и исплату плата и накнада плата за све директне кориснике буџета Општине Кула. Директни корисник доставља Одељењу евиденцију присуства на послу која је потписана од стране одговорних лица. Документациону основу за обрачун и исплату чини: решења о утврђивању коефицијента за обрачун плата, одлуке или решења о постављењу, решења о плаћеном одсуству, неплаћеном одсуству, додатку за прековремени рад, додатку за рад у дане државног и верског празника, решење о годишњем одмору и др. решења и извештај о спречености за рад. У 2022. години директни и индиректни корисници буџета Општине Кула исплатили су 12 плата почев од коначног обрачуна плате за децембар 2021. године и закључно са исплаћеном аконтацијом за децембар 2022. године. За обрачун и исплату плата примењени су коефицијенти прописани Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених и запослених у државним органима⁴⁷ и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама⁴⁸. Примењене основице за обрачун и исплату плата прописане су Закључком Владе Републике Србије⁴⁹.

У 2022. години укупан број запослених лица код директних и индиректних корисника буџета Општине Кула износио је 330 лица, од којих је 123 лица радно ангажовано код директних корисника, а 207 лица код индиректних корисника буџета Општине Кула.

Структура радно ангажованих лица је следећа:

- десет изабраних лица,
- пет постављених лица,
- осам именованих лица,
- 34 лица запослених на одређено време и
- 273 лица запослених на неодређено време.

У табеларном прегледу дата је структура запослених лица по директним и индиректним корисницима буџета Општине Кула.

⁴⁶ Службени лист Општине Кула број 41/2022

⁴⁷ („Сл. гласник РС”, бр. 44/2008 – пречишћен текст, 2/2012, 113/2017 – др.закон, 23/2018, 95/2018 – др.закон, 86/2019 – др.закон, 157/2020 – др. Закон и 123/2021 – др.закон)

⁴⁸ („Сл. гласник РС”, бр. 44/2001, 15/2002 – др.уредба*, 30/2002, 32/2002 - испр., 69/2002, 78/2002, 61/2003, 121/2003, 130/2003, 67/2004, 120/2004, 5/2005, 26/2005, 81/2005, 105/2005, 109/2005, 27/2006, 32/2006, 58/2006, 82/2006, 106/2006, 10/2007, 40/2007, 60/2007, 91/2007, 106/2007, 7/2008, 9/2008, 24/2008, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14, 58/14, 113/17 - др. закон и 95/18 - др. закон, 86/19 - др. закон, 157/20 - др. закон, 19/21, 48/21 и 123/21 - др. закон)

⁴⁹ 05 број 121-12412/2021 од 29. децембра 2021. године и 05 број 121-1240/2021 од 29. децембра 2021. године



Табела број 7 : Структура запослених лица по директним и индиректним корисницима буџета Општине Кула

Назив буџетског корисника		Број изабраних лица	Број именованих лица	Број постављених лица	Број запослених на одређено	Број запослених на неодређено	Укупан број запослених (директни и индиректни корисници)
01	Скупштина општине Кула	1		1			2
02	Председник општине Кула	2					2
03	Општинско веће						0
04	Општинска управа			3	5	110	118
1	Предшколска установа "Бамби"		1		27	128	156
2	Туристичка организација општине Кула		1			1	2
3	Народна библиотека Кула		1		1	10	12
4	Културни центар Кула		1			5	6
5	Спортски центар Општине Кула		1			5	6
6	Дом културе Руски Крстур		1		1	3	5
7	Дом културе Сивац		1			4	5
8	Дом културе Црвенка		1			3	4
9	Месна заједница Горњи град	1				1	2
10	Месна заједница Доњи град	1					1
11	Месна заједница Крушчић	1					1
12	Месна заједница Сивац	1				2	3
13	Месна заједница Руски крстур	1					1
14	Месна заједница Липар	1					1
15	Месна заједница Црвенка	1					1
16	Месна заједница Нова Црвенка					1	1
05	Општинско правобранилаштво			1			1
Укупно директни корисници Општине Кула		3	0	5	5	110	123
Укупно индиректни корисници Општине Кула		7	8	0	29	163	207
Укупно (директни и индиректни)							330



Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:

1. Скупштина општине

Расходи за плате, додатке и накнаде запослених планирани су у износу од 3.720 хиљада динара, а извршени су у износу од 3.719 хиљада динара, и то: плате по основу цене рада 3.307 хиљада динара, додаток за време проведено на раду (минули рад) 135 хиљада динара, накнаде зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа 111 хиљада динара и остале додатке и накнаде запосленима у износу од 166 хиљада динара. Са овог раздела извршена је исплата плате за председника Скупштине општине и секретара Скупштине општине, осим у периоду од 2. фебруара до 12. маја када је на основу Одлуке Владе Републике Србије о распуштању Скупштине општине Кула и образовања Привременог органа општине Кула⁵⁰, са овог раздела вршена исплата плате за председника и секретара Привременог органа општине Кула. У току вршења ревизије узорковали смо обрачунате и исплаћене плате за месец јул 2022. године. Комисија за кадровска и административна питања и радне односе донела је решење којим је утврдила коефицијент за обрачун и исплату плате у складу са прописаним, који је примењен и приликом обрачуна и исплате плате. Примењена основица за обрачун и исплату плате председника и секретара Скупштине општине у складу је са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије.

2. Председник општине

Расходи за плате, додатке и накнаде запослених планирани су у износу од 2.908 хиљада динара, а расходи су извршени у износу од 2.907 хиљада динара, и то за следеће намене: плате по основу цене рада 2.696 хиљада динара, додаток за време проведено на раду (минули рад) 114 хиљада динара, накнаде зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа 44 хиљаде динара и остале додатке и накнаде запосленима у износу од 53 хиљаде динара. Са овог раздела извршена је исплата плате за председника општине и заменика председника општине.

У току вршења ревизије узорковали смо обрачунате и исплаћене плате за месец јул 2022. године. Комисија за кадровска и административна питања и радне односе донела је решења којим је утврдила коефицијенте за обрачун и исплату плата који су се примењивали приликом обрачуна и исплате плате. Примењена основица за обрачун и исплату плате у складу је са основицом утврђеном Закључком Владе Републике Србије.

3. Општинска управа

Расходи за плате, додатке и накнаде запослених планирани су у износу од 113.642 хиљаде динара, а расходи су извршени у износу од 113.641 хиљада динара, и то за следеће намене: плате по основу цене рада 85.863 хиљаде динара, додаток за рад дужи од пуног радног времена 5.479 хиљада динара, додаток за рад на дан државног и верског празника 99 хиљада динара, додаток за рад ноћу 34 хиљаде динара, додаток за време проведено на раду (минули рад) 5.550 хиљада динара, накнаде зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести 1.488 хиљада динара, накнаде зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа 4.368 хиљада динара, остале додатке и накнаде запосленима 10.522 хиљаде динара и накнаде штете запосленом за неискоришћени годишњи одмор 238 хиљада динара. У току вршења ревизије узорковали смо обрачунате и исплаћене плате за месец јул. Обрачун и исплата плата, додатка и накнада запослених (зараде), извршени су у складу са Решењима о распоређивању и утврђивању коефицијента донетим од стране начелнице Општинске управе и основица за обрачун прописаних Закључком Владе Републике Србије.

⁵⁰ 05 Број 020-800/2022 од 03. фебруара 2022. године



4. Правобранилаштво Општине Кула

Расходи за плате, додатке и накнаде запослених планирани су у износу од 1.510 хиљада динара, а извршени су у износу од 1.504 хиљаде динара, и то за следеће намене: плате по основу цене рада 1.306 хиљада динара, додатак за време проведено на раду (минули рад) 55 хиљада динара, накнаде зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа 56 хиљада динара и остале додатке и накнаде запосленима у износу од 87 хиљада динара. Са овог раздела извршена је исплата плате правобраниоцу. У току вршења ревизије узорковали смо обрачунате и исплаћене плате за месец јул 2022. године које су обрачунате и евидентирани у складу са прописима.

5. Предшколска установа „Бамби“

Расходи за плате, додатке и накнаде запослених планирани су у износу од 132.167 хиљада динара, а расходи су извршени у износу од 131.746 хиљада динара, и то за следеће намене: плате по основу цене рада 99.897 хиљада динара, додатак за рад ноћу 1.773 хиљада динара, додатак за време проведено на раду (минули рад) 6.858 хиљада динара, накнаде зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести 3.742 хиљаде динара, накнаде зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа 19.809 хиљада динара. У току вршења ревизије узорковали смо обрачунате и исплаћене плате за месец фебруар 2022. године. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су обрачун и исплата плата, додатака извршени у складу са коефицијентима утврђених Уговорима о раду, основицом за обрачун прописане Закључком Владе Републике Србије и на основу евиденције присуства на раду.

6. Народна библиотека Кула

Расходи за плате, додатке и накнаде запослених планирани су у износу од 10.539 хиљада динара, а извршени су у износу од 10.538 хиљада динара. У току вршења ревизије узорковали смо обрачунате и исплаћене плате за месец јул 2022. године. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су обрачун и исплата плата, додатака извршени у складу са коефицијентима утврђеним Уговорима о раду, основицом прописаном Закључком Владе Републике Србије и на основу евиденције присуства на раду.

На основу извршене ревизије узорковане документације утврдили смо да је индиректни буџетски корисник Народна библиотека Кула, плате, додатке и накнаде запослених евидентирала у укупном износу на субаналитичком конту 411111 – Плате по основу цене рада уместо на прописаним субаналитичким контима додатак за рад дужи од пуног радног времена (конто 411112), додатак за рад на дан државног и верског празника (конто 411113), додатак за време проведено на раду (минули рад) (конто 411115), накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести (конто 411117), накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа (конто 411118) и остале додатке и накнаде запосленима (конто 411119).

7. Дом културе Руски Крстур

Расходи за плате, додатке и накнаде запослених планирани су у износу од 4.014 хиљада динара, а извршени су у износу од 4.013 хиљада динара, и то за следеће намене: плате по основу цене рада 3.264 хиљаде динара, додатак за време проведено на раду (минули рад) 156 хиљада динара, накнаде зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа 593 хиљаде динара. У току вршења ревизије узорковали смо обрачунате и исплаћене плате за месец



јул 2022. године. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су обрачун и исплата плата, додатака извршени у складу са Уговорима о раду, основицом прописаном Закључком Владе Републике Србије и на основу евиденције присуства на раду.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.2. Социјални доприноси на терет послодавца, група - 412000

У оквиру групе конта 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца евидентирају се социјални доприноси који се исплаћују на терет послодавца, који нису саставни део бруто плата или појединачних давања која се обезбеђују запосленом по другом основу.

Табела број 8 : Социјални доприноси на терет послодавца

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине Кула	609	604	601	601	99	100
2	Председник општине	478	473	470	470	99	100
3	Општинска управа	18.300	18.388	18.356	18.356	100	100
4	Општинско правобранилаштво	243	243	243	243	100	100
5	ПУ „Бамби“ Кула	21.940	21.520	21.384	21.384	99	100
6	Народна библиотека Кула	1.702	1.702	1.702	1.702	100	100
7	Дом културе Руски Крстур	649	649	649	649	100	100
8	Укупно организационе јединице	43.921	43.579	43.405	43.405	100	100
9	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА - - Група 412000	48.442	47.942	47.749	47.749	100	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни расходи за социјалне доприносе на терет послодавца су планирани у износу од 47.942 хиљаде динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџета Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени расходи на име социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 47.749 хиљада динара.

1. Скупштина општине Кула

Исказани су расходи за социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 601 хиљада динара.

2. Председник општине

Исказани су расходи за социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 470 хиљада динара.

3. Општинска управа

Исказани су расходи за социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 18.356 хиљада динара. Социјални доприноси на терет послодавца су обрачунати применом стопа прописаних чланом 44. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање на укупно исплаћене плате, додатке и накнаде запослених (зараде).



4. Правобранилаштво Општине Кула

Исказани су расходи за социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 243 хиљаде динара.

5. Предшколска установа „Бамби“ Кула

Исказани су расходи за социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 21.384 хиљаде динара. Социјални доприноси на терет послодавца су обрачунати применом стопа прописаних чланом 44. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање на укупно исплаћене плате, додатке и накнаде запослених (зараде).

6. Народна библиотека Кула

Исказани су расходи за социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 1.702 хиљаде динара. Социјални доприноси на терет послодавца су обрачунати применом стопа прописаних чланом 44. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање на укупно исплаћене плате, додатке и накнаде запослених (зараде).

7. Дом културе Руски Крстур

Исказани су расходи за социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 649 хиљада динара. Социјални доприноси на терет послодавца су обрачунати применом стопа прописаних чланом 44. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање на укупно исплаћене плате, додатке и накнаде запослених (зараде).

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.3. Накнаде у природи, група - 413000

Група 413000 – Накнаде у природи садржи синтетичка конта на којима се књиже истоимени расходи.

Табела број 9: Накнаде у природи

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	360	360	316	0	0	0
2	Предшколска установа „Бамби“	500	510	444	444	87	100
3	Укупно организационе јединице	860	870	760	444	50	57
4	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА - Група 413000	958	998	872	556	55	63

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни расходи за накнаде у природи су планирани у износу од 998 хиљада динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџета Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени расходи на име накнаде у природи у износу од 872 хиљаде динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:

1. Општинска управа

На овој групи конта планирана су средства у износу од 360 хиљада динара, а расходи су извршени у износу од 316 хиљада динара, и у целости се односе на поклоне за децу запослених (413142).



Поклони за децу запослених (413142) су исказани у укупном износу од 316 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврдили смо да су расходи евидентирани на основу Решења⁵¹ о исплати новчаних честитки за новогодишње поклоне за децу запослених.

2. Предшколска установа „Бамби“

На овој групи конта планирана су средства у износу од 510 хиљада динара, а расходи су у финансијским извештајима исказани у износу од 444 хиљаде динара, и у целости се односе на поклоне за децу запослених (413142).

Поклони за децу запослених (413142) су исказани у укупном износу од 444 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврдили смо да се евидентирани расходи односе на новчане честитке за новогодишње поклоне за децу запослених.

Предшколска установа „Бамби“ у својим пословним књигама исплаћене новчане честитке за децу запослених није евидентирала задужењем одговарајућег синтетичког конта 233100 – обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода и одобрењем синтетичког конта 131200 – обрачунати неплаћени расходи и издаци, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 11. и 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност

-Општинска управа Кула је евидентирањем расхода за новчане честитке за децу запослених на синтетичком конту 413100 Накнаде у природи, исте исказала више за 316 хиљада динара, док су расходи на синтетичком конту 416100 Награде запосленима и остали посебни расходи исказани мање за исти износ, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

-Предшколска установа „Бамби“ је евидентирањем расхода за новчане честитке за децу запослених на синтетичком конту 413100 Накнаде у природи, исте исказала више за 444 хиљаде динара, док су расходи на синтетичком конту 416100 Награде запосленима и остали посебни расходи исказани мање за исти износ, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик

Уколико се настави са евидентирањем расхода на погрешним економским класификацијама, постоји ризик да ће финансијски извештаји пружити погрешну слику о појединим категоријама расхода.

Препорука број 5

Препоручујемо одговорним лицима Општине Кула да расходе за накнаде у природи евидентирају и исказују у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

2.3.1.3.4. Социјална давања запосленима, група - 414000

Група 414000 - Социјална давања запосленима садржи синтетичка конта на којима се књиже исплате накнада које иду на терет фондова, отпремнине и помоћи и помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом.

Табела број 10 : Социјална давања запосленима

у хиљадама динара

РР. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	6.365	6.365	4.779	4.779	75	100

⁵¹ Деловодни број 015-401-937/2022 од 26. децембра 2022. године



2	Предшколска установа „Бамби“	1.534	1.534	1.502	1.502	100	100
3	Туристичка организација Општине Кула	6	6	6	6	100	100
4	Културни центар Кула	337	337	350	350	100	100
5	Народна библиотека Кула	246	246	148	148	60	100
6	Спортски центар	28	128	127	127	100	100
7	Дом културе Црвенка	12	12	11	11	100	100
8	Дом културе Сивац	100	100	99	99	100	100
9	Дом културе Руски Крстур	356	356	323	323	91	100
10	Месна заједница Доњи град	6	6	6	6	100	100
11	Месна заједница Горњи град	6	6	6	6	100	100
12	Месна заједница Крушчић	6	6	6	6	100	100
13	Месна заједница Сивац	56	56	28	28	50	100
14	Укупно организационе јединице	9.058	9.158	7.391	7.391	81	100
15	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА- Група 414000	9.082	9.259	7.448	7.448	81	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни расходи за социјална давања запосленима су планирани у износу од 9.259 хиљада динара. Одлуком о завршном рачуну буџета Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени расходи на име социјалних давања запосленима у износу од 7.448 хиљада динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:

1. Општинска управа

На овој групи конта планирана су средства у износу од 6.365 хиљада динара, а расходи су евидентирани и у финансијским извештајима исказани у укупном износу од 4.779 хиљада динара, од чега за отпремнине приликом одласка у пензију (414311) 404 хиљаде динара, отпремнина у случају отпуштања с посла (414312) 1.353 хиљаде динара, помоћ у случају смрти запосленог или ужег члана породице (414314) 819 хиљада динара, помоћ у медицинском лечењу запосленог или ужег члана породице (414411) 1.584 хиљада динара и остале помоћи запосленим радницима (414419) 619 хиљада динара.

Остале помоћи запосленим радницима (414419) су исказане у укупном износу од 619 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су расходи у износу од 544 хиљаде динара евидентирани на основу Решења начелнице Општинске управе, којим се признаје право на солидарну помоћ запосленим радницама у Општинској управи Кула, у износу од пет хиљада динара по запосленој.

2. Предшколска установа „Бамби“

На овој групи конта планирана су средства у износу од 1.534 хиљада динара, а расходи су извршени у износу од 1.502 хиљаде динара, од чега за помоћ у медицинском лечењу запосленог или ужег члана породице (414411) 719 хиљада динара и за остале помоћи запосленим радницима (414419) 783 хиљаде динара.

Остале помоћи запосленим радницима (414419) су исказане у укупном износу од 783 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су расходи



евидентирани на основу Одлуке о побољшању материјалног и социјалног положаја запослених радница у установи, у износу од пет хиљада динара нето по запосленој радници, коју је донела директорица.

Предшколска установа „Бамби“ у својим пословним књигама исплаћене остале помоћи запосленим радницама није евидентирала задужењем одговарајућег синтетичког конта 236100 – обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима и 236200- обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима и одобрењем синтетичког конта 131200 – обрачунати неплаћени расходи и издаци.

3. Туристичка организација Општине Кула

На овој групи конта планирана су и извршена средства у износу од шест хиљада динара и односе се на остале помоћи запосленим радницима (414419).

Туристичка организација Општине Кула у својим пословним књигама исплату остале помоћи запосленој радници није евидентирала задужењем одговарајућег синтетичког конта 236100 – обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима и 236200- обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима и одобрењем синтетичког конта 131200 – обрачунати неплаћени расходи и издаци.

4. Културни центар Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 337 хиљада динара, а расходи су извршени у износу од 350 хиљада динара, од чега за отпремнине приликом одласка у пензију (414311) 333 хиљаде динара и за остале помоћи запосленим радницима (414419) 17 хиљада динара.

Остале помоћи запосленим радницима (414419) су исказане у укупном износу од 17 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су расходи евидентирани на основу Одлуке о исплати солидарне помоћи запосленим радницама, у износу од пет хиљада динара нето по запосленој, коју је донео директор.

Културни центар Кула у својим пословним књигама исплату остале помоћи запосленим радницама није евидентирао задужењем одговарајућег синтетичког конта 236100 – обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима и 236200 - обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима и одобрењем синтетичког конта 131200 – обрачунати неплаћени расходи и издаци.

5. Народна библиотека Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 246 хиљада динара, а расходи су извршени у износу од 148 хиљада динара, од чега за помоћ у медицинском лечењу запосленог или ужег члана породице (414411) 92 хиљаде динара и за остале помоћи запосленим радницима (414419) 56 хиљада динара.

Остале помоћи запосленим радницима (414419) су исказане у укупном износу од 56 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су расходи евидентирани на основу Одлуке о исплати солидарне помоћи запосленим радницама, у износу од пет хиљада динара нето по запосленој, коју је донео директор.

Народна библиотека Кула у својим пословним књигама исплату остале помоћи запосленим радницама није евидентирала задужењем одговарајућег синтетичког конта 236100 – обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима и 236200 - обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима и одобрењем синтетичког конта 131200 – обрачунати неплаћени расходи и издаци.

6. Спортски центар општине Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 128 хиљада динара, а расходи су извршени у износу од 127 хиљада динара, од чега за помоћ у медицинском лечењу запосленог



или ужег члана породице (414411) 99 хиљада динара и за остале помоћи запосленим радницима (414419) 28 хиљада динара.

Остале помоћи запосленим радницима (414419) су исказане у укупном износу од 28 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су расходи евидентирани на основу исплате новчаног износ од по пет хиљада динара запосленим радницама.

Спортски центар Кула у својим пословним књигама исплату остале помоћи запосленим радницама није евидентирао задужењем одговарајућег синтетичког конта 236100 – обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима и 236200 - обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима и одобрењем синтетичког конта 131200 – обрачунати неплаћени расходи и издаци.

7. Дом културе Црвенка

На овој групи конта планирана су средства у износу од 12 хиљада динара, а расходи су извршени у износу од 11 хиљада динара, за остале помоћи запосленим радницима (414419).

Остале помоћи запосленим радницима (414419) су исказане у укупном износу од 11 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су расходи евидентирани на основу Одлуке директора да се за две запослене раднице исплати новчани износ од по пет хиљада динара.

Дом културе Кула у својим пословним књигама исплату остале помоћи запосленим радницама није евидентирао задужењем одговарајућег синтетичког конта 236100 – обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима и 236200 - обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима и одобрењем синтетичког конта 131200 – обрачунати неплаћени расходи и издаци.

8. Дом културе Сивац

На овој групи конта планирана су средства у износу од 100 хиљада динара, а расходи су извршени у износу од 99 хиљада динара, од тога за помоћ у случају смрти запосленог или ужег члана породице (414314) 77 хиљада динара и остале помоћи запосленим радницима (414419) 22 хиљаде динара.

Остале помоћи запосленим радницима (414419) су исказане у укупном износу од 22 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су расходи евидентирани на основу Одлуке директора да се за четири запослене раднице исплате средства у висини од по пет хиљада динара.

Дом културе Сивац у својим пословним књигама исплату остале помоћи запосленим радницама није евидентирао задужењем одговарајућег синтетичког конта 236100 – обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима и 236200 - обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима и одобрењем синтетичког конта 131200 – обрачунати неплаћени расходи и издаци.

9. Дом културе Руски Крстур

На овој групи конта планирана су средства у износу од 356 хиљада динара, а расходи су извршени у износу од 323 хиљаде динара, од чега за отпремнине приликом одласка у пензију (414311) 317 хиљада динара и за остале помоћи запосленим радницима (414419) шест хиљада динара..

Остале помоћи запосленим радницима (414419) су исказане у укупном износу од шест хиљада динара, а односе се на исплату новчаног износа од пет хиљада динара запосленој радници, на основу Одлуке коју је донео директор.

Дом културе Руски Крстур у својим пословним књигама исплату остале помоћи запосленој радници није евидентирао задужењем одговарајућег синтетичког конта 236100 – обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима и 236200 - обавезе по основу пореза на



социјалну помоћ запосленима и одобрењем синтетичког конта 131200 – обрачунати неплаћени расходи и издаци.

10. Месна заједница Доњи град

На овој групи конта планирана су и извршена су средства у износу од шест хиљада динара. Наведени расходи се односе на исплату новчаног износа од пет хиљада динара запосленој радници (субаналитички конто 414419).

Месна заједница Доњи град у својим пословним књигама исплату остале помоћи запосленој радници није евидентирала задужењем одговарајућег синтетичког конта 236100 – обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима и 236200 - обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима и одобрењем синтетичког конта 131200 – обрачунати неплаћени расходи и издаци.

11. Месна заједница Горњи град

На овој групи конта планирана су и извршена средства у износу од шест хиљада динара, за остале помоћи запосленим радницима (414419), на име исплате новчаног износа од пет хиљада динара запосленој радници.

Месна заједница „Горњи град“ у својим пословним књигама исплату остале помоћи запосленој радници није евидентирала задужењем одговарајућег синтетичког конта 236100 – обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима и 236200 - обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима и одобрењем синтетичког конта 131200 – обрачунати неплаћени расходи и издаци.

12. Месна заједница Крушчић

На овој групи конта планирана су и извршена средства у износу од шест хиљада динара за остале помоћи запосленим радницима (414419), на име исплате новчаног износа од пет хиљада динара запосленој радници.

Месна заједница Крушчић у својим пословним књигама исплату остале помоћи запосленој радници није евидентирала задужењем одговарајућег синтетичког конта 236100 – обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима и 236200 - обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима и одобрењем синтетичког конта 131200 – обрачунати неплаћени расходи и издаци.

13. Месна заједница Сивац

На овој групи конта планирана су средства у износу од 56 хиљада динара, а расходи су извршени у износу од 28 хиљада динара, од чега за помоћ у медицинском лечењу запосленог или ужег члана породице (414411) 22 хиљаде динара и за остале помоћи запосленим радницима (414419) шест хиљада динара.

Остале помоћи запосленим радницима (414419) су исказани у укупном износу од шест хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су расходи евидентирани на основу исплате новчаног износа од пет хиљада динара запосленој радници.

Месна заједница Сивац у својим пословним књигама исплату остале помоћи запосленој радници није евидентирала задужењем одговарајућег синтетичког конта 236100 – обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима и 236200 - обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима и одобрењем синтетичког конта 131200 – обрачунати неплаћени расходи и издаци.

2.3.1.3.5. Накнаде трошкова за запослене, група – 415000

Група 415000 – Накнаде трошкова за запослене садржи синтетичка конта на којима се књиже истоимени расходи.



Табела број 11: Накнаде трошкова за запослене

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	5.600	5.850	5.325	5.325	91	100
2	Предшколска установа „Бамби“	7.000	7.000	5.788	5.788	83	100
3	Укупно организационе јединице	12.600	12.850	11.113	11.113	86	100
4	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА - - Група 415000	14.567	14.811	12.730	12.730	86	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни расходи за накнаде трошкова запослених су планирани у износу од 14.811 хиљада динара. Одлуком о завршном рачуну буџета Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени расходи на име накнаде трошкова за запослене у износу од 12.730 хиљада динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:

1. Општинска управа

На овој групи конта планирана су средства у износу од 5.850 хиљада динара, а извршен је расход у укупном износу од 5.325 хиљада динара, који се у целости односи на накнаде трошкова за превоз на посао и са посла (415112).

Накнаде трошкова за превоз на посао и са посла (415112) су у финансијским извештајима исказани у укупном износу од 5.325 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су расходи извршени на име трошкова превоза на долазак на рад и одлазак са рада за запослене у Општинској управи у новцу, за дане присуства на раду. Порез на доходак грађана на исплаћене накнаде трошкова је обрачунат у складу са чланом 16, а у вези са чланом 18. став 1 тачка 1) Закона о порезу на доходак грађана.

2. Предшколска установа „Бамби“

На овој групи конта планирана су средства у износу од 7.000 хиљада динара, а извршен је расход у укупном износу од 5.788 хиљада динара, и у целости се односи на накнаде трошкова за превоз на посао и са посла (415112).

Накнаде трошкова за превоз на посао и са посла (415112) евидентиране су и у финансијским извештајима исказане у укупном износу од 5.788 хиљада динара. У току вршења ревизије узорковали смо обрачунате и исплаћене накнаде за превоз на посао и са посла за месец септембар 2022. године који су исплаћени у новцу запосленима за дане присуства на раду. Порез на доходак грађана на исплаћене накнаде трошкова је обрачунат у складу са чланом 16, а у вези са чланом 18. став 1 тачка 1) Закона о порезу на доходак грађана.

Предшколска установа „Бамби“ није у својим пословним књигама исплату накнада трошкова за превоз на посао и са посла евидентирала задужењем на синтетичком конту 232100-обавезе по основу нето накнада запосленима и на синтетичком конту 232200-обавезе по основу пореза за накнаде запосленима и одобрењем синтетичког конта 131200-обрачунати неплаћени расходи и издаци.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 415000 – Накнаде трошкова за запослене нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.6. Награде запосленима и остали посебни расходи, група – 416000

На овој економској класификацији евидентиране су исплате награда запосленима, бонуси и накнаде члановима комисија.



Табела број 12: Награде запосленима и остали посебни расходи

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	3.700	4.650	3.822	4.138	89	108
2	Предшколска установа „Бамби“	1.380	1.380	1.366	1.366	99	100
3	Укупно организационе јединице	5.080	6.030	5.188	5.504	91	106
4	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА - Група 416000	6.987	8.022	6.937	7.253	90	105

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни расходи за награде запосленима и остали посебни расходи су планирани у износу од 8.022 хиљаде динара. Одлуком о завршном рачуну буџета Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени расходи за награде запосленима и остале посебне расходе у износу од 6.937 хиљада динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:

1. Општинска управа

На овој групи конта планирана су средства у износу од 4.650 хиљада динара, а извршен је расход у укупном износу од 5.112 хиљада динара, и то за јубиларне награде (416111) 928 хиљада динара и за накнаде члановима комисија (416132) 2.894 хиљаде динара.

Јубиларне награде (416111) су евидентирани у укупном износу од 928 хиљада динара. Тестирали смо расходе у износу од 180 хиљада динара који су извршени на основу Решења Начелнице Општинске управе, за исплату јубиларне награде за два запослена лица.

Накнаде члановима комисија (416132) су евидентирани у укупном износу од 2.894 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврдили смо да су расходи евидентирани на основу исплаћених накнада члановима Општинске изборне комисије из редова запослених у Општинској управи.

2. Предшколска установа „Бамби“

На овој групи конта планирана су средства у износу од 1.380 хиљада динара, а извршен је расход у укупном износу од 1.366 хиљада динара и у целости се односи на исплаћену јубиларну награду.

Јубиларне награде (416111) евидентирани су и у финансијским извештајима су исказане у износу од 1.366 хиљада динара. У току вршења ревизије узорковали смо расходе у износу од 225 хиљада динара који су евидентирани на основу исплаћене јубиларне награде запосленој за навршених 35 година рада, на основу решења које је донела директорка.

Предшколска установа „Бамби“ није у својим пословним књигама исплаћене награде запосленима и остале посебне расходе евидентирала задужењем на синтетичком конту 233100-обавезе по основу нето исплата награда и остале посебне расходе и на синтетичком конту 233200-обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе и одобрењем синтетичког конта 131200-обрачунати неплаћени расходи и издаци.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.7. Стални трошкови, група – 421000

На овој економској класификацији евидентирани су трошкови платног промета и банкарских услуга, енергетске услуге, комуналне услуге, услуге комуникација, трошкови осигурања, закуп имовине и опреме и остали трошкови.



Табела број 13: Стални трошкови

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	121.435	115.486	111.791	112.324	97	101
2	ПУ „Бамби“	24.467	24.507	13.226	13.226	54	100
3	Спортски центар	13.430	15.914	14.382	14.382	90	100
4	Народна библиотека	4.130	4.130	2.838	2.838	69	100
5	Укупно све организационе јединице	163.462	160.037	142.037	142.770	89	101
6	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА- Група 421000	184.410	181.030	158.732	159.265	88	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни расходи за сталне трошкове су планирани у износу од 181.030 хиљада динара. У Извештају о извршењу буџета исказани су укупно извршени расходи на име сталних трошкова Општине Кула за 2022. годину у износу од 158.732 хиљаде динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:

1. Општинска управа општине Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 115.486 хиљада динара, а расходи су извршени у укупном износу од 111.791 хиљада динара, од чега се на трошкове платног промета (421111) односи 2.281 хиљада динара, услуге за електричну енергију (421211) 49.589 хиљада динара, природни гас (421221) 2.717 хиљада динара, угаљ (421222) 586 хиљада динара, лож уље (421224) 5.280 хиљада динара, централно грејање (421225) 221 хиљада динара, услуге водовода и канализације (421311) 1.045 хиљада динара, димњачарске услуге (421322) 112 хиљада динара, услуга заштите имовине (421323) 5.010 хиљада динара, услуге чишћења (421325) 37.790 хиљада динара, телефон, телекс и телефакс (421411) 1.197 хиљада динара, услуге мобилног телефона (421414) 1.180 хиљада динара, пошта (421421) 3.545 хиљада динара, осигурање зграда (421511) 68 хиљада динара, осигурање возила (421512) 228 хиљада динара, осигурање запослених у случају несреће на раду (421521) 280 хиљада динара, здравствено осигурање запослених (421522) 421 хиљада динара и остали непоменути трошкови (421919) 241 хиљада динара.

Услуге за електричну енергију (421211) су исказане у укупном износу од 49.589 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврдили смо да је расход у износу од 1.897 хиљада динара евидентиран по рачунима за електричну енергију ЈП „ЕПС“ Београд.

Лож уље (421224) је исказано у укупном износу од 5.280 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 1.196 хиљада динара настао на основу рачуна издатог од стране „Уб петрол“ д.о.о. Уб за набавку мазута.

Централно грејање (421225) је исказано у укупном износу од 221 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су расходи у износу од 65 хиљада динара настали на основу рачуна за грејање.

Услуге заштите имовине (421323) су исказане у укупном износу од 5.010 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 430 хиљада динара настао на основу рачуна „Star Master“ д.о.о. Кула за вршење услуга физичко-техничког и видео обезбеђења зграда, објеката, јавних површина и комуналних објеката на територији Општине Кула.

Услуге чишћења (421325) су исказане у укупном износу од 37.790 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 324 хиљаде



динара евидентиран на основу рачуна за вршење услуга чишћења и одржавања хигијене пословних просторија у згради скупштине општине Кула и пословних просторија месних канцеларија и расходи у износу од 4.513 хиљада динара за одржавање чистоће на површинама јавне намене – јавне хигијене.

Пошта (421421) евидентирани су расходи у укупном износу од 3.545 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су расходи настали на основу рачуна издатих од стране ЈП „Пошта Србије“ Београд за услуге пријема, преноса и уручења поштанских пошиљки.

2. Предшколска установа „Бамби“ Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 24.507 хиљада динара, а расходи су извршени у укупном износу од 13.227 хиљада динара, од чега се на трошкове платног промета (421111) односи 241 хиљада динара, услуге за електричну енергију (421211) 5.664 хиљаде динара, природни гас (421221) 538 хиљада динара, угаљ (421222) 407 хиљада динара, лож уље (421224) 2.683 хиљаде динара, услуге водовода и канализације (421311) 1.073 хиљаде динара, дератизација (421321) 240 хиљада динара, димњачарске услуге (421322) 70 хиљада динара, услуге чишћења (421325) 990 хиљада динара, телефон, телекс и телефакс (421411) 176 хиљада динара, интернет и слично (421412) 552 хиљаде динара, услуге мобилног телефона (421414) 112 хиљада динара, пошта (421421) 27 хиљада динара, осигурање зграда (421511) 68 хиљада динара, осигурање возила (421512) 43 хиљаде динара, осигурање запослених у случају несреће на раду (421521) 75 хиљада динара и осигурање од одговорности према трећим лицима (421523) 268 хиљада динара.

Услуге чишћења (421325) су исказане у укупном износу од 990 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 124 хиљаде динара настао на основу рачуна издатих од стране ПР „Кронић“ Кула за услуге чишћења просторија (објеката).

3. Спортски центар општине Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 15.914 хиљада динара, а расходи су извршени у укупном износу од 14.382 хиљаде динара, од чега се на трошкове платног промета (421111) односи 103 хиљаде динара, услуге за електричну енергију (421211) 6.597 хиљада динара, услуге водовода и канализације (421311) 1.697 хиљада динара, дератизација (421321) 245 хиљада динара, услуге заштите имовине (421323) 2.771 хиљада динара, услуге чишћења (421325) 2.700 хиљада динара, телефон, телекс и телефакс (421411) 25 хиљада динара и услуге мобилног телефона (421414) 244 хиљаде динара.

Услуге заштите имовине (421323) су исказане у укупном износу од 2.771 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход евидентиран на основу рачуна „Star Master“ д.о.о. Кула за вршење услуга физичко-техничког и видео обезбеђења зграда, објеката, јавних површина и комуналних објеката на територији Општине Кула, што је ближе описано код групе 1232.

4. Народна библиотека општине Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 4.130 хиљада динара, а расходи су извршени у укупном износу од 2.838 хиљада динара, од чега се на трошкове платног промета (421111) односи 29 хиљада динара, услуге за електричну енергију (421211) 316 хиљада динара, лож уље (421224) 1.409 хиљада динара, услуге водовода и канализације (421311) 155 хиљада динара, услуге чишћења (421325) 499 хиљада динара, телефон, телекс и телефакс (421411) 384 хиљаде динара, интернет и слично (421412) 20 хиљада динара, пошта (421421) шест хиљада динара, осигурање имовине (421519) осам хиљада динара и осигурање запослених у случају несреће на раду (421521) 12 хиљада динара.

Лож уље (421224) расходи су исказани у укупном износу од 1.409 хиљада динара и евидентирани су на основу рачуна издатог од стране „Уб петрол“ д.о.о. Уб за набавку мазута.



На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 421000 – Стални трошкови нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.8. Трошкови путовања, група – 422000

Група конта 422000 - трошкови путовања садржи синтетичка конта за трошкове службених путовања у земљи, трошкове службених путовања у иностранству, трошкове путовања у оквиру редовног рада, трошкове путовања ученика и остале трошкове транспорта.

Табела број 14: Трошкови путовања

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	1.780	1.930	993	993	51	100
2	Дом културе Црвенка	1.711	1.711	1.707	1.707	100	100
3	Укупно све организационе јединице	3.491	3.641	2.700	2.700	74	100
4	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА - Група 422000	8.104	8.383	6.576	6.576	78	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни расходи за трошкове путовања су планирани у износу од 8.383 хиљаде динара. У Извештају о извршењу буџета исказани су укупно извршени расходи на име трошкова путовања Општине Кула за 2022. годину у износу од 6.576 хиљада динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:

1. Општинска управа општине Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 1.930 хиљада динара, а расходи су извршени у укупном износу од 1.433 хиљаде динара, од чега се на трошкове дневница (исхране) на службеном путу (422111) односи 71 хиљада динара, трошкови смештаја на службеном путу (422131) 421 хиљада динара, превоз у јавном саобраћају (422191) девет хиљада динара, накнада за употребу службеног возила (422194) 53 хиљаде динара, остали трошкови за пословна путовања у земљи (422199) 339 хиљада динара, трошкови дневница за службени пут у иностранство (422211) 18 хиљада динара, трошкови смештаја на службеном путу у иностранству (422231) 80 хиљада динара, остали трошкови за пословна путовања у иностранство (422299) две хиљаде динара и трошкови селидбе и превоза (422911) 440 хиљада динара.

У пословним књигама Општинске управе на групи 422 евидентиран је износ од 1.433 хиљаде динара, док је у финансијским извештајима Општинске управе исказан износ од 993 хиљаде динара. Настала разлика од 440 хиљада динара односи се на средства која су у складу са Одлуком о буџету Општине Кула за 2022. годину, са групе 422 – трошкови путовања, извор финансирања 01 пренета на подрачун пројекта Поддршка Европске уније социјалном становању и активној инклузији-Активни инклузивни сервис Кула, која са подрачуна нису трошена.

Трошкови смештаја на службеном путу (422131) су исказани у укупном износу од 421 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 140 хиљада динара настао на основу рачуна „Globus Travel“ Београд за трошкове смештаја на семинару.

2. Дом културе Црвенка

На овој групи конта планирана су средства у износу од 1.711 хиљада динара, а расходи су извршени у укупном износу од 1.707 хиљада динара, од чега се на трошкове превоза на службеном путу у земљи (422121) односи 1.056 хиљада динара, накнаде за употребу службеног возила (422194) 21 хиљада динара и трошкови превоза за службени пут у иностранство (422221) 630 хиљада динара.



Трошкови превоза на службеном путу у земљи (422121) су исказани у укупном износу од 1.056 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 300 хиљада динара настао на основу рачуна издатог од стране „Путоказ“ д.о.о. Црвенка за услугу превоза.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 422000 – Трошкови путовања нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.9. Услуге по уговору, група – 423000

На овој економској класификацији евидентирају се расходи за обављање административних услуга, компјутерских услуга, услуга образовања и усавршавања запослених, услуге информисања, стручних услуга, услуге за домаћинство и угоститељство, репрезентација и остале опште услуге.

Табела број 15: Услуге по уговору

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	18.803	18.803	15.643	15.643	83	100
2	Председник општине	8.000	8.097	7.674	7.674	95	100
3	Општинска управа	74.725	75.935	67.247	85.165	112	126
4	Спортски центар	15.390	15.390	14.925	14.925	97	100
5	Дом културе Руски Крстур	4.478	4.478	4.534	4.534	101	100
6	Укупно организационе јединице	121.396	122.703	110.022	127.941	104	116
7	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА- Група 423000	178.640	180.243	163.487	181.604	101	111

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину укупни расходи за услуге по уговору су планирани у износу од 180.243 хиљаде динара.

У Извештају о извршењу буџета исказани су укупно извршени расходи на име услуга по уговору Општине Кула за 2022. годину у износу од 163.487 хиљада динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:

1. Скупштина општине

На овој групи конта планирани су расходи у износу од 18.803 хиљаде динара, а извршени су расходи у износу од 15.643 хиљаде динара, од чега се на остале услуге штампања (423419) односи 1.199 хиљада динара, услуге информисања јавности (423421) 1.040 хиљада динара, накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија (423591) 11.323 хиљаде динара, репрезентација (423711) 1.082 хиљаде динара и поклони (423712) 999 хиљада динара.

Остале услуге штампања (423419) су исказане у укупном износу од 1.199 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 1.000 хиљада динара настао на основу рачуна издатог од стране СТР „Дуга“ Кула за услугу штампања материјала (флајери, плакате, билборди).

Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија (423591) су исказане у укупном износу од 11.324 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу 1.131 хиљада динара настао по основу исплаћене накнаде одборницима.



Поклони (423712) су исказани у укупном износу од 999 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је наведени расход настао на основу рачуна СТР „Дуга“ Кула за набавку протоколарних поклона.

2. Председник општине

На овој групи конта планирани су расходи у износу од 8.097 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 7.674 хиљаде динара, од чега се на котизацију за семинаре (423321) односи 17 хиљада динара, услуге информисања јавности (423421) 1.250 хиљада динара, правно заступање пред домаћим судовима (423521) 1.320 хиљада динара, накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија (423591) 89 хиљада динара, остале стручне услуге (423599) 809 хиљада динара, репрезентација (423711) 1.197 хиљада динара, поклони (423712) 1.993 хиљаде динара и остале опште услуге (423911) 999 хиљада динара.

Услуге информисања јавности (423421) су исказане у укупном износу од 1.250 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 1.000 хиљада динара настао на основу рачуна Информативно-пропагандног центра „Кула“ д.о.о. Кула за куповину радио и ТВ програма и времена за емитовање ради информисања грађана Општине Кула.

Остале стручне услуге (423599) су исказане у укупном износу од 809 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 518 хиљада динара настао на основу рачуна издатих од стране „Info Net“ Савино Село за услуге одржавања званичне интернет странице Општине Кула.

Поклони (423712) су исказани у укупном износу од 1.993 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију је утврђено да је расход у износу од 1.000 хиљада динара настао на основу рачуна СТР „Дуга“ Кула за набавку протоколарних поклона.

Остале опште услуге (423911) су исказане у укупном износу од 999 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је наведени расход настао на основу рачуна „Тот продукција“ Кисач за услугу организације манифестације „Дани општине Кула 2022“.

3. Општинска управа Општине Кула

На овој групи конта планирани су расходи у износу од 75.935 хиљаде динара, а извршени су расходи у износу од 68.990 хиљада динара, од чега се на рачуноводствене услуге (421131) односи пет хиљада динара, услуге за израду софтвера (423211) 900 хиљада динара, услуге за одржавање софтвера (423212) 4.685 хиљада динара, остале компјутерске услуге (423291) 83 хиљаде динара, услуге образовања и усавршавања запослених (423311) 434 хиљаде динара, котизација за семинаре (423321) 164 хиљаде динара, издаци за стручне испите (423391) 38 хиљада динара, остале услуге штампања (423419) 1.684 хиљаде динара, услуге информисања јавности (423421) 494 хиљаде динара, објављивање тендера и информативних огласа (423432) 694 хиљаде динара, услуге ревизије (423511) 192 хиљаде динара, услуге вештачења (423531) 668 хиљада динара, остале правне услуге (423539) 1.040 хиљада динара, услуге финансијских саветника (423541) 1.100 хиљада динара, накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија (423591) 4.718 хиљада динара, остале стручне услуге (423599) 14.818 хиљада динара, репрезентација (423711) 2.842 хиљаде динара, поклони (423712) 1.198 хиљада динара и остале опште услуге (423911) 33.233 хиљаде динара.

У пословним књигама Општинске управе на групи 423 евидентиран је износ 68.990 хиљада динара, док је у финансијским извештајима Општинске управе, на истом конту исказан износ од 67.247 хиљада динара. Настала разлика у износу од 1.743 хиљаде динара односи се на средства која су у складу са Одлуком о буџету Општине Кула за 2022. годину, са групе 423, извор финансирања 01 пренета на подрачун пројекта Подршка Европске уније социјалном становању и активној инклузији - Активни инклузивни сервис Кула. Од пренетих средстава, са подрачуна је утрошен износ од 573 хиљаде динара.

Услуге финансијских саветника (423541) су исказане у укупном износу од 1.100 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу



од 600 хиљада динара настао на основу рачуна Агенције „PRVA“ Ниш за услугу стручне и техничке подршке за успостављање финансијског управљања и контроле.

Остале стручне услуге (423599) су исказане у укупном износу од 14.818 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су извршени расходи у износу од 4.640 хиљада динара, и то: расход у износу од 936 хиљада динара на основу рачуна „Центра за управљање развојем“ д.о.о. Нови Сад за услугу израде плана развоја Општине Кула 2022-2028, расход у износу од 1.000 хиљада динара на основу рачуна „ФМ градња“ Кула за услугу сече шибља на локалним путевима, расход у износу од 1.498 хиљада динара за услугу обављања послова противградне заштите, и расход у износу од 633 хиљаде динара по основу рачуна издатог од стране „S Play“ Кула за закуп пословног простора.

Остале опште услуге (423911) су исказане у укупном износу од 33.233 хиљаде динара, од чега су: расходи по основу поверених послова – зоохигијена 9.499 хиљада динара; расходи за зараде по уговорима о обављању привремених и повремених послова 7.597 хиљада динара; за обављање делатности јавног линијског превоза путника на територији Општине Кула 5.520 хиљада динара; услуге физичко-техничког и видео обезбеђења зграде Скупштине општине Кула, јавних површина и комуналних објеката на територији Општине Кула у износу од 3.437 хиљада динара.

Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 666 хиљада динара извршен на основу исплате зараде по уговорима о обављању привремених и повремених послова и доприноса за ПИО на терет примаоца прихода, расход у износу од 932 хиљаде динара извршен на основу рачуна ЈКП „Комуналац“ Кула у складу са Уговором о финансирању поверених послова – зоохигијена и расхода у износу од 524 хиљаде динара на основу рачуна издатог од стране „Путоказ“ д.о.о. Црвенка у складу са Јавним уговором о поверавању обављања делатности јавног линијског превоза путника на територији Општине Кула.

4. Спортски центар општине Кула

На овој групи конта планирани су расходи у износу од 15.390 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 14.925 хиљада динара, од чега се на услуге одржавања софтвера (423212) односи 375 хиљада динара, остале компјутерске услуге (423291) 167 хиљада динара, остале услуге штампања (423419) 595 хиљада динара, услуге информисања јавности (423421) 500 хиљада динара, медијске услуге (423441) 400 хиљада динара, остале правне услуге 360 хиљада динара, остале стручне услуге (423599) 432 хиљаде динара, репрезентација (423711) 602 хиљаде динара, поклони (423712) 497 хиљада динара и остале опште услуге (423911) 10.997 хиљада динара.

Остале опште услуге (423911) су исказане у укупном износу од 10.997 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврдили смо да је расход у износу од 10.570 хиљада динара настао на основу фактуре добављача „Star Master“ д.о.о. Кула, број 48/22-Р од 14.07.2022. године, за услуге физичко-техничког и видео обезбеђења, спасиоца на води, редара, продавца карата и радника базенске технике на базенима у Кули и Црвенки.

Расход је извршен 22.07.2022. године, плаћањем са подрачуна Спортског центра, извод Управе за трезор број 87. У поступку ревизије нам је достављен налог за књижење број 34-04 на основу којег се нисмо могли уверити о датуму књижења у пословним књигама Спортског центра.

Према изјашњењу одговорног лица, у пословним књигама Спортског центра Кула током 2022. године вођење књиговодствене евиденције није била ажурно, из разлога што је највећи део рачуноводствених исправа у пословним књигама евидентиран је крајем 2022. године.

Спортски центар Кула није успоставио адекватан систем интерних контрола јер пословне књиге не води хронолошки, уредно и ажурно, а рачуноводствене исправе не књижи истог, а најкасније наредног дана од дана добијања рачуноводствене исправе што није у складу са чланом 9. став 2 и чланом 16. став 9 Уредбе о буџетском рачуноводству.



5. Дом културе Руски Крстур

На овој групи конта планирани су расходи у износу од 4.478 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 4.534 хиљаде динара, од чега се на услуге одржавања рачунара (423221) односи 65 хиљада динара, услуге информисања јавности (423421) 300 хиљада динара, остале стручне услуге (423599) 3.821 хиљада динара, угоститељске услуге (423621) 295 хиљада динара и остале опште услуге (423911) 53 хиљаде динара.

Откривена неправилност

- Расход за услуге одржавања званичне интернет странице Општине Кула у износу од 518 хиљада динара, планиран је, извршен и евидентиран на разделу Председника општине уместо на разделу надлежног директног корисника Општинска управа, што није у складу са организационом класификацијом прописаном чланом 29. Закона о буџетском системом и чланом 6. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

- Евидентирањем расхода за услугу сече шибља на локалним путевима на синтетичком конту 423500 Стручне услуге, исти су исказани више за 1.000 хиљада динара, док су расходи на синтетичком конту 424500 Услуге одржавања националних паркова и природних површина исказани мање за исти износ, што није у складу са чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

-Евидентирањем расхода за закуп пословног простора на синтетичком конту 423500 Стручне услуге, исти су исказани више за 633 хиљаде динара, док су расходи на синтетичком конту 421600 Закуп имовине и опреме исказани мање за исти износ, што није у складу са чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик

Уколико се настави са евидентирањем расхода на погрешним организационим и економским класификацијама, постоји ризик да ће финансијски извештаји пружити погрешну слику о појединим категоријама расхода.

Препорука број 6

Препоручујемо одговорним лицима Општине Кула да расходе за услуге по уговору евидентирају и исказују у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

2.3.1.3.10. Специјализоване услуге, група – 424000

Група конта 424000 – Специјализоване услуге садржи синтетичка конта на којима се књиже пољопривредне услуге, услуге образовања, културе и спорта, медицинске услуге, услуге одржавања аутопутева, услуге одржавања националних паркова и природних површина, услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге и остале специјализоване услуге.

Табела бр. 16 : Специјализоване услуге

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	132.926	132.926	125.234	106.683	80	85
2	Укупно организационе јединице	132.926	132.926	125.234	106.683	80	85
3	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА Група 424000	135.761	135.761	127.693	109.142	80	85

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину укупни расходи за специјализоване услуге су планирани у износу од 135.761 хиљада динара. У



Извештају о извршењу буџета исказани су укупно извршени расходи на име специјализованих услуга Општине Кула за 2022. годину у износу од 127.693 хиљаде динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета општине Кула:

1. Општинска управа општине Кула

На овој групи конта планирани су расходи у износу од 132.926 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 125.234 хиљаде динара, од чега се на услуге очувања животне средине (424611) односи 69.665 хиљада динара, геодетске услуге (424631) 2.016 хиљада динара и остале специјализоване услуге (424911) 53.553 хиљаде динара.

Услуге очувања животне средине (424611) су исказане у укупном износу од 69.665 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су расходи у износу од 33.922 хиљаде динара извршени за уређење зелених површина, у износу од 2.849 хиљада динара за услугу уништавања крпеља на територији општине Кула, у износу од 2.750 хиљада динара за услугу уклањања дивље депоније у Крушчићу и у износу од 22.073 хиљаде динара за услуге уклањања амброзије.

Остале специјализоване услуге (424911) су исказане у укупном износу од 53.553 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су расходи у износу од 2.384 хиљаде динара извршени за услугу читавања новог програма на уређајима за укључење команде јавне расвете на територији општине Кула, у износу од 537 хиљада динара за услугу одржавања јавне расвете на територији општине Кула, у износу од 19.551 хиљада динара за услуге ангажовања пољочуварске службе, у износу од 1.135 хиљада динара за израду катастарско топографског плана за израду пројектно техничке документације за изградњу фекалне канализације насељеног места Сивац, у износу од 1.752 хиљаде динара за уређење, очување и заштите земљишта у централном делу насељеног места Липар, у износу од 1.316 хиљада динара за послове зимске службе на територији општине Кула.

Расход и у износу од 15.498 хиљада динара је извршен за услугу извођења археолошких радова, који је плаћен авансно, по рачуну Покрајинског завода за заштиту споменика културе број 20-2022, што је ближе описано код групе 1232.

Откривена неправилност

-Евидентирањем расхода за услугу уређења зелених површина на синтетичком конту 424600 Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге, исти су исказани више за 33.922 хиљаде динара, док су расходи на синтетичком конту 424500 Услуге одржавања националних паркова и природних површина исказани мање за исти износ, што није у складу са чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

-Евидентирањем расхода за услугу уклањања амброзије на синтетичком конту 424600 Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге, исти су исказани више за 22.073 хиљаде динара, док су расходи на синтетичком конту 424500 Услуге одржавања националних паркова и природних површина исказани мање за исти износ, што није у складу са чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

-Евидентирањем расхода за услугу ангажовања пољочуварске службе на синтетичком конту 424900 Остале специјализоване услуге, исти су исказани више за 19.551 хиљада динара, док су расходи на синтетичком конту 423900 Остале опште услуге исказани мање за исти износ, што није у складу са чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик

Уколико се настави са евидентирањем расхода на погрешним економским класификацијама, постоји ризик да ће финансијски извештаји пружити погрешну слику о појединим категоријама расхода.

Препорука број 7



Препоручујемо одговорним лицима Општине Кула да расходе за специјализоване услуге евидентирају и исказују у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контом плану за буџетски систем.

2.3.1.3.11. Текуће поправке и одржавање, група – 425000

На субаналитичким контима ове групе расхода књиже се трошкови текућих поправки и одржавања зграда, других објеката и опреме.

Табела бр. 17: Текуће поправке и одржавање

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	120.830	122.564	102.814	89.994	73	88
2	ПУ „Бамби“	9.350	9.350	7.041	7.041	75	100
3	Спортски центар	7.800	7.800	7.400	7.400	95	100
4	Дом културе Руски Крстур	2.702	2.702	2.676	2.676	99	100
5	Укупно организационе јединице	140.682	142.416	119.931	107.111	75	89
6	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА Група 425000	148.578	150.415	126.571	113.751	76	90

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину укупни расходи за текуће поправке и одржавање су планирани у износу од 150.415 хиљада динара. У Извештају о извршењу буџета исказани су укупно извршени расходи на име расхода за текуће поправке и одржавање Општине Кула за 2022. годину у износу од 126.571 хиљада динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета општине Кула:

1. Општинска управа општине Кула

На овој групи конта планирани су расходи у износу од 122.564 хиљаде динара, а извршени су расходи у износу од 103.227 хиљада динара, од чега се на радове на крову (425114) односи 1.751 хиљада динара, радови на водоводу и канализацији (425115) 244 хиљаде динара, централно грејање (425116) 996 хиљада динара, електричне инсталације (425117) 13.486 хиљада динара, радови на комуникацијским инсталацијама (425118) 108 хиљада динара, остале услуге и материјале за текуће поправке и одржавање зграда (425119) 2.795 хиљада динара, текуће поправке и одржавање осталих објеката (425191) 64.713 хиљада динара, механичке поправке (425211) 1.709 хиљада динара, поправке електричне и електронске опреме (425212) 358 хиљада динара, остале поправке и одржавање опреме за саобраћај (425219) 196 хиљада динара, рачунарска опрема (425222) 1.264 хиљаде динара, биротехничка опрема (425226) 361 хиљада динара, текуће поправке и одржавање опреме за јавну безбедност (425281) 6.585 хиљада динара и текуће поправке за одржавање производне, моторне и немоторне имовине (425291) 589 хиљада динара.

У пословним књигама Општинске управе на групи 425 евидентиран је износ 103.227 хиљада динара, док је у финансијским извештајима Општинске управе, на истом конту исказан износ од 102.814 хиљада динара. Настала разлика у износу од 413 хиљада динара односи се на средства која су у складу са Одлуком о буџету Општине Кула за 2022. годину, са групе 425, извор финансирања 01 пренета на подрачун пројекта Подршка Европске уније социјалном становању и активној инклузији- Активни инклузивни сервис Кула. Са подрачуна је утрошен износ од 439 хиљада динара



Електричне инсталације (425117) су исказане у укупном износу од 13.486 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 12.820 хиљада динара настао на основу рачуна издатих од стране „Elektro Energy“ Земун за извођење радова на унапређењу јавне расвете у циљу рационализације потрошње електричне енергије.

Текуће поправке и одржавање осталих објеката (425191) су исказане у укупном износу од 64.713 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 1.848 хиљада динара настао на основу рачуна издатог од ГР „ФМ градња“ Кула за послове текућег одржавања пословних просторија, у износу од 369 хиљада на основу рачуна издатог од ЈКП „Радник“ Сивац за послове одржавања површина јавне намене (јавних игралишта), у износу од 6.731 хиљада динара на основу фактуре издате од „Екстра-ауто транспорт“ д.о.о. Врбас за радове на стабилизацији атарских путева на територији општине Кула, у износу од 10.137 хиљада динара на основу рачуна издатог од „Екстра-ауто транспорт“ д.о.о. Врбас за пресвлачење коловоза, у износу од 3.876 хиљада динара на основу рачуна издатог од „Војводинапут-Бачкапут“ д.о.о. Нови Сад за санацију коловоза – ударних рупа и у износу од 889 хиљада динара на основу рачуна издатог од „Војводинапут-Бачкапут“ д.о.о. Нови Сад за санацију банкина.

2. Предшколска установа „Бамби“ Кула

На овој групи конта планирани су расходи у износу од 9.350 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 7.041 хиљада динара, од чега се на зидарске радове (425111) односи 1.857 хиљада динара, столарске радове (425112) 916 хиљада динара, молерске радове (425113) 986 хиљада динара, радове на крову (425114) 1.008 хиљада динара, радове на водоводу и канализацији (425115) 349 хиљада динара, централно грејање (425116) 692 хиљаде динара, електричне инсталације (425117) 732 хиљаде динара, механичке поправке (425211) 41 хиљада динара, рачунарска опрема (425222) 57 хиљада динара, опрема за домаћинство и угоститељство (425225) 95 хиљада динара, уградна опрема (425227) 160 хиљада динара и текуће поправке и одржавање опреме за јавну безбедност (425281) 148 хиљада динара.

Радови на крову (425114) су исказани у укупном износу од 1.008 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су расходи у износу од 759 хиљада динара настали по основу рачуна „Премијус“ д.о.о. Београд, за изведене грађевинске радове.

3. Спортски центар општине Кула

На овој групи конта планирани су расходи у износу од 7.800 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 7.400 хиљада динара, од чега се на молерске радове (425113) односи 1.785 хиљада динара, радови на крову (425114) 498 хиљада динара, радови на водоводу и канализацији (425115) 1.058 хиљада динара, централно грејање (425116) 599 хиљада динара, електричне инсталације (425117) 884 хиљада динара, текуће поправке и одржавање осталих објеката (425191) 2.277 хиљада динара и текуће поправке и одржавање производне, моторне, непокретне и немоторне опреме (425291) 299 хиљада динара.

Молерски радови (425113) су исказани у укупном износу од 1.785 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 1.386 хиљада динара настао на основу рачуна „Energo-Commerce“ д.о.о. Врбас за услуге молерских радова.

4. Дом културе Руски Крстур

На овој групи конта планирани су расходи у износу од 2.702 хиљаде динара, а извршени су расходи у износу од 2.676 хиљада динара, од чега се на централно грејање (425116) односи 498 хиљада динара, остале услуге и материјали за текуће поправке (425119) 2.066 хиљада динара, рачунарска опрема (425222) 104 хиљаде динара и текуће поправке и одржавање опреме за јавну безбедност (425281) осам хиљада динара.

Остале услуге и материјали за текуће поправке (425119) су исказане у укупном износу од 2.066 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је



расход у износу од 1.458 хиљада динара настао на основу рачуна ССР „Унита“ Кула за услуге замене старих прозора и уградњи ПВЦ прозора са завршним радовима на објекту Дома културе Руски Крстур.

Откривена неправилност

Евидентирањем издатака за извођење радова на унапређењу јавне расвете на синтетичком конту 425100 Текуће поправке и одржавање зграда и објеката, исти су исказани више за 12.820 хиљада динара, док су издаци на синтетичком конту 511300 Капитално одржавање зграда и објеката исказани мање за исти износ, што није у складу са чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и са чл. 14. и 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Мање су за 12.820 хиљада динара исказане Зграде и грађевински објекти (синтетички конто 0111 и за исти износ мање је исказана Нефинансијска имовина у сталним средствима (синтетички конто 3111) , што није у складу што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и са чл. 10. и 13. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик

Уколико се настави са евидентирањем издатака на погрешним економским класификацијама, постоји ризик да ће финансијски извештаји пружити погрешну слику о појединим категоријама издатака.

Препорука број 8

Препоручујемо одговорним лицима Општине Кула да издатке евидентирају и исказују у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контом плану за буџетски систем.

2.3.1.3.12. Материјал, група – 426000

Група конта 426000 – Материјал садржи синтетичка конта на којима се књижи набавка материјала (административни материјал, материјал за пољопривреду, материјал за образовање и усавршавање запослених, материјал за саобраћај, материјал за очување животне средине и науку, материјали за образовање, културу и спорт, материјали за одржавање хигијене и угоститељство и материјали за посебне намене).

Табела бр.18: Материјал

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	29.673	29.951	14.588	14.588	49	100
2	ПУ „Бамби“	23.982	25.164	21.188	21.188	84	100
3	Спортски центар	6.860	6.860	6.715	6.715	98	100
4	Укупно све организационе јединице	60.515	61.975	42.491	42.491	69	100
5	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА- Група 426000	69.384	70.760	49.984	50.187	71	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину укупни расходи за материјал су планирани у износу од 70.760 хиљада динара. У Извештају о извршењу буџета исказани су укупно извршени расходи на име расхода за материјал Општине Кула за 2022. годину у износу од 49.984 хиљаде динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета општине Кула:



1. Општинска управа општине Кула

На овој групи конта планирани су расходи у укупном износу од 29.951 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 14.588 хиљада динара, од чега се на канцеларијски материјал (426111) односи 2.816 хиљада динара, цвеће и зеленило (426131) 293 хиљаде динара, стручна литература за редовне потребе запослених (426311) 546 хиљада динара, бензин (426411) 3.438 хиљада динара, остали материјали за очување животне средине и науку (426591) 498 хиљада динара, остали материјал за одржавање хигијене (426819) 1.200 хиљада динара, потрошни материјал (426911) 1.216 хиљада динара и остали материјал за посебне намене (426919) 4.581 хиљада динара.

Канцеларијски материјал (426111) је исказан у укупном износу од 2.816 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 570 хиљада динара настао на основу рачуна СТР „Дуга“ Кула за набавку канцеларијског материјала.

Остали материјал за посебне намене (426919) је исказан у укупном износу од 4.581 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу 1.200 хиљада динара настао на основу рачуна „Elecom Sistem“ д.о.о. Београд за куповину новогодишњих украса.

2. Предшколска установа „Бамби“

На овој групи конта планирани су расходи у укупном износу од 25.164 хиљаде динара, а извршени су расходи у укупном износу од 21.188 хиљада динара, од чега се на канцеларијски материјал (426111) односи 606 хиљада динара, расходе за радне униформе (426121) 449 хиљада динара, стручна литература за потребе запослених (426311) 234 хиљада динара, бензин (426411) 576 хиљада динара, материјал за образовање (426611) 1.504 хиљаде динара, хемијска средстава за чишћење (426811) 2.090 хиљада динара, намирнице за припремање хране (426823) 14.537 хиљада динара, потрошни материјал (426911) 524 хиљаде динара, алат и инвентар (426913) 246 хиљада динара и остали материјал за посебне намене (426919) 422 хиљаде динара.

Материјал за образовање (426611) је исказан у укупном износу од 1.504 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 332 хиљаде динара настао на основу рачуна „Jan-com“ д.о.о. Кула за набавку материјала за образовање.

Намирнице за припремање хране (426823) расходи на овом конту су исказани у укупном износу од 14.537 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 103 хиљаде динара настао на основу рачуна „Komercservis Produkt Co“ д.о.о. Каћ за куповину намирница за припремање хране.

3. Спортски центар општине Кула

На овој групи конта планирани су расходи у укупном износу од 6.860 хиљада динара а извршени су расходи у износу од 6.715 хиљада динара, од чега се на канцеларијски материјал (426111) односи 300 хиљада динара, цвеће и зеленило (426131) 125 хиљада динара, бензин (426411) 618 хиљада динара, дизел гориво (426412) 334 хиљаде динара, материјали за спорт (426631) 743 хиљаде динара, хемијска средства за чишћење (426811) 1.000 хиљада динара, остали материјали за одржавање хигијене (426819) 2.598 хиљада динара и остали материјали за посебне намене (426919) 999 хиљада динара.

Хемијска средства за чишћење (426811) су исказана у укупном износу од 3.523 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 699 хиљада динара настао на основу рачуна „Импулс хемија“ д.о.о. Нови Сад за набавку средстава за чишћење.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 426000 – Материјал нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.



2.3.1.3.13. Отплате домаћих камата, група - 441000

Отплата домаћих камата садржи синтетичка конта, и то: Отплата камата на домаће хартије од вредности; Отплата камата осталим нивоима власти; Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама; Отплата камата домаћим пословним банкама; Отплата камата осталим домаћим кредиторима.

Табела бр. 19 : Отплате домаћих камата

у хиљадама динара

Р.бр	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	7.000	7.399	7.398	7.398	100	100
2	Укупно организационе јединице	7.000	7.399	7.398	7.398	100	100
3	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА - - Група 441000	7.000	7.399	7.398	7.398	100	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину укупни расходи за отплату домаћих камата су планирани у износу од 7.399 хиљада динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени расходи на име отплате домаћих камата у износу од 7.398 хиљада динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:

1. Општинска управа општине Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 7.399 хиљада динара, а расходи су извршени у укупном износу од 7.398 хиљада динара који се у целости односи на отплату камате домаћим пословним банкама (441411), на основу закључених Уговора са пословним банкама, што је ближе описано код синтетичког конта 2114.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 441000- Отплате домаћих камата нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.14. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама-група 451000

Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама садржи аналитичка конта на којем се књиже текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама и капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Табела бр. 20: Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	15.000	15.000	15.000	15.000	100	100
2	Укупно организационе јединице	15.000	15.000	15.000	15.000	100	100
3	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА- Група 451000	15.000	15.000	15.000	15.000	100	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину укупни расходи за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама су планирани у износу од 15.000 хиљада динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени расходи на име субвенција јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 15.000 хиљада динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:



1. Општинска управа општине Кула

На овој групи конта планирани су средства у износу од 15.000 хиљада динара, а извршен је расход у укупном износу од 15.000 хиљада динара који се у целости односи на текуће субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама (451191).

Текуће субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама (451191) су исказане у укупном износу од 15.000 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да се расход у износу 2.490 хиљада динара односи на субвенције ЈКП „Пречистач Врбас-Кула“ Врбас.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.15. Субвенције приватним предузећима, група – 454000

Група конта 454000 - Субвенције приватним предузећима садржи аналитичка конта на којем се књиже текуће субвенције приватним предузећима и капиталне субвенције приватним предузећима.

Табела бр. 21: Субвенције приватним предузећима

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	24.940	30.940	29.490	29.490	95	100
2	Укупно организационе јединице	24.940	30.940	29.490	29.490	95	100
3	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА- Група 454000	24.940	30.940	29.490	29.490	95	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину укупни расходи за субвенције приватним предузећима су планирани у износу од 30.940 хиљада динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени расходи на име субвенција приватним предузећима у износу од 29.490 хиљада динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:

1. Општинска управа општине Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 30.940 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 29.490 хиљада динара, од чега се на текуће субвенције приватним предузећима (454111) односи 13.126 хиљада динара и капиталне субвенције приватним предузећима (454211) 16.364 хиљаде динара.

Текуће субвенције приватним предузећима (454111) су исказане у укупном износу од 10.893 хиљаде динара. Увидом у узорковану документацију утврђено је расход у износу од 2.500 хиљада динара настао на основу Уговора о суфинансирању пројеката средствима из буџета општине Кула, за остваривања и унапређења јавног интереса у области јавног информисања за 2022. годину.

Капиталне субвенције приватним предузећима (454211) су исказане у укупном износу од 16.364 хиљаде динара. Увидом у узорковану документацију утврђено је да је расход у износу од 105 хиљада динара настао на основу Уговора о суфинансирању мера енергетске санације породичне куће.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 454000 – Субвенције приватним предузећима нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.



2.3.1.3.16. Трансфери осталим нивоима власти, група – 463000

Група конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти садржи текуће трансфере осталим нивоима власти и капиталне трансфере осталим нивоима власти.

Табела бр. 22 : Трансфери осталим нивоима власти

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	236.048	243.566	201.928	201.928	83	100
2	Укупно организационе јединице	236.048	243.566	201.928	201.928	83	100
3	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА- Група 463000	236.048	243.566	201.928	201.928	83	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни расходи за трансфере осталим нивоима власти су планирани у износу од 243.566 хиљада динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени расходи на име трансфера осталим нивоима власти у износу од 201.928 хиљада динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:

1. Општинска управа општине Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 243.566 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 214.014 хиљада динара, од чега се на текуће трансфере нивоу Републике (463111) односи 1.373 хиљаде динара, текући трансфери за АП Војводину (463121) 22 хиљаде динара, наменски трансфери нивоу градова (463132) 4.362 хиљаде динара, текући трансфери нивоу општина (463141) 202.116 хиљада динара и капитални трансфери нивоу општина (463241) 6.141 хиљада динара.

У пословним књигама Општинске управе на групи 463 евидентиран је износ 214.014 хиљада динара, док је у финансијским извештајима Општинске управе, на истом конту исказан износ од 201.928 хиљада динара. Настала разлика у износу од 12.086 хиљаде динара односи се на средства која су у складу са Одлуком о буџету Општине Кула за 2022. годину, са групе 463, пренета на подрачун пројекта „Инклузија Рома и других маргинализованих група“, са којег су средства реализована по економским класификацијама како је објашњено код тачке 2.3.6.1.1 Извештај о великим одступањима између одобрених средстава и извршења за период од 1. јануара до 31. децембра 2022. године

Табела бр. 23: Преглед извршених трансфера

у хиљадама динара

Трансфери остали нивои власти, група конта 463				
рб	Корисници трансфера	Износ реализованих трансфера		укупно трансфери
		текући трансфери	капитални трансфери	
Основно образовање				
1	Школа за основно музичко образовање Кула	4.922	123	5.045
	ОШ „Никола Тесла“ Липар	7.106		7.106
	ОШ „Петефи Бригада“ Кула	22.115	4.052	26.167
	ОШ „Вељко Влаховић“ Крушчић	7.723		7.723
	ОШ „Вук Караџић“ Црвенка	26.843		26.843
	ОШ „Иса Бајић“ Кула	11.140		11.140
	ОШ „20. Октобар“ Сивац	22.451		22.451
	ОШ „Петро Кузмјак“ Руски Крстур	8.229		8.229
Укупно		110.529	4.175	114.704



Средње образовање				
2	Економско трговинска школа Кула	15.235	498	15.733
	СТШ „Михајло Пупин“ Кула	15.874	1.468	17.342
	Средња стручна школа Црвенка	12.316		12.316
	Гимназија „Петро Кузмјак“ Руски Крстур	14.464		14.464
Укупно		57.889	1.966	59.855
Социјална заштита				
3	Центар за социјални рад	21.611		21.611
	Пројекат Инклузија Рома и других маргинализованих група	12.086		12.086
Укупно		33.697		33.697
Остало				
4	Историјски архив Сомбор	4.362		4.362
	Поврат средстава другим нивоима власти	1.396		1.396
Укупно		5.758		5.758
УКУПНО ТРАНСФЕРИ		207.873	6.141	214.014

Текући трансфери нивоу Републике (463111) су исказани у укупном износу од 1.373 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 430 хиљада динара настао на основу преноса средстава Министарству финансија, односно за поврат неутрошених средстава добијених у складу са Уговором о суфинансирању реализације пројекта пошумљавања у циљу заштите и очувања предеоног диверзитета у 2021. години на територији Општине Кула.

Наменски трансфери нивоу градова (463132) су исказани у укупном износу од 4.362 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 4.362 хиљаде динара настао на основу преноса средстава Граду Сомбору у складу са Уговором о суфинансирању делатности Историјског архива Сомбор којим се Општина Кула обавезала да учествује у трошковима потребним за обављање делатности Историјског архива Сомбор, на основу количине, односно дужних метара архивске грађе са територије Општине Кула.

Текући трансфери нивоу општина (463141) су исказани у укупном износу од 202.116 хиљада динара. Увидом у узорковану документацију утврђено је да су расходи извршени на основу преноса средстава за осам основних школа, четири средње школе, Центру за социјални рад и на подрачун за реализацију пројекта „Инклузија Рома и других маргинализованих група“⁵². У току 2022. године средства су са подрачуна број 840-5645741-75, за реализацију пројекта „Инклузија Рома и других маргинализованих група“ реализована у износу од 12.086 хиљада динара на следећи начин: са групе конта 421 у износу од 200 хиљада динара; са групе конта 423 у износу од 1.625 хиљада динара; са групе конта 454 у износу од 2.233 хиљаде динара; са групе конта 465 у износу од 3.155 хиљада динара и са групе конта 512 у износу од 4.873 хиљаде динара.

2.3.1.3.17. Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, група – 464000

Група конта 464000 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање садржи текуће дотације организацијама за обавезно социјално осигурање и капиталне дотације организацијама за обавезно социјално осигурање.

⁵² Примарни циљ Локалне иницијативе за укључивање на тржиште рада у Кули а која се финансира из гранта је повећање запошљивости, запошљавања и остваривања прихода повратника, Рома, особа са инвалидитетом и друге тешко запошљиве групе.



Табела бр. 24 : Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	24.250	24.430	23.172	23.172	95	100
2	Укупно организационе јединице	24.250	24.430	23.172	23.172	95	100
3	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА- Група 464000	24.250	24.430	23.172	23.172	95	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни расходи за дотације организацијама за обавезно социјално осигурање су планирани у износу од 24.430 хиљада динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени расходи на име дотација организацијама за обавезно социјално осигурање у износу од 23.172 хиљаде динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Кула:

1. Општинска управа општине Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 24.430 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 23.172 хиљаде динара, од чега се на текуће дотације Републичком заводу за здравствено осигурање (464111) односи 8.094 хиљаде динара, текуће дотације Националној служби за запошљавање (464151) 11.500 хиљада динара и капиталне дотације здравственим установама за набавку медицинске и друге опреме (464213) 3.578 хиљада динара. **Текуће дотације Републичком фонду за здравствено осигурање (464111)** су исказане у укупном износу од 8.094 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да се расходи у износу од 985 хиљада динара односе на Дом здравља Кула.

Текуће дотације Националној служби за запошљавање (464151) су исказане у укупном износу од 11.500 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 9.500 хиљада динара настао на основу Споразума о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији мера активне политике запошљавања за 2022. годину, који је Општина Кула закључила са Националном службом за запошљавање.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 464000 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.18. Остале дотације и трансфери, група – 465000

На овој економској класификацији евидентирају се расходи за остале текуће дотације и трансфере и остале капиталне дотације и трансфере.

Табела број 25 : Остале дотације и трансфери

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	2.000	2.000	4.956	4.956	248	100
2	Предшколска установа „Бамби“	1.500	1.500	1.221	1.221	81	100
2	Укупно организационе јединице	3.500	3.500	6.177	6.177	176	100
3	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА - Група 465000	3.500	3.500	6.177	6.177	176	100



Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни расходи за остале дотације и трансфере су планирани у износу од 3.500 хиљада динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени расходи на име осталих дотација и трансфера у износу од 6.177 хиљада динара.

Настало одступање извршених расхода за остале дотације и трансфере у односу на планиране се односи на реализацију средстава по пројекту Инклузија Рома и других маргинализованих група у Србији-Локална иницијатива за укључивање на тржиште рада у Општини Кула, што је ближе описано код тачке 2.2. Припрема и доношење буџета и код тачке 2.3.6.1.1 Извештај о великим одступањима између одобрених средстава и извршења за период од 1. јануара до 31. децембра 2022. године

2.3.1.3.19. Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група – 472000

Група конта 472000 - Накнаде за социјалну заштиту из буџета садржи аналитичка конта на којем се књиже накнаде из буџета у случају болести и инвалидности, накнаде из буџета за породилско одсуство, накнаде из буџета за децу и породицу, накнаде из буџета за случај незапослености, старосне и породичне пензије, накнаде из буџета у случају смрти, накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт, накнаде из буџета за становање и живот и остале накнаде из буџета.

Табела бр. 26: Накнаде за социјалну заштиту из буџета

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	138.736	161.337	143.317	143.317	89	100
2	Укупно организационе јединице	138.736	161.337	143.317	143.317	89	100
3	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА- Група 472000	138.736	161.337	143.317	143.317	89	100

Изменама и допунама Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. године (ребаланс три) укупни расходи за накнаде за социјалну заштиту из буџета су планирани у износу од 161.337 хиљада динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени расходи за накнаде за социјалну заштиту из буџета у износу од 143.317 хиљада динара.

Предмет ревизије је био следећи корисник буџета Општине Кула:

1. Општинска управа општине Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 161.337 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 143.317 хиљада динара, од чега се на накнаде за инвалидност (472121) односи 39.365 хиљада динара, накнаде из буџета за децу и породицу (472311) 12.759 хиљада динара, накнаде из буџета у случају смрти (472611) 47 хиљада динара, студентске награде (472712) 4.896 хиљада динара, ученичке награде (472713) 4.890 хиљада динара, исхрана и смештај ученика (472717) 3.597 хиљада динара, превоз ученика (472718) 36.092 хиљаде динара, остале накнаде за образовање (472719) 1.852 хиљаде динара, накнаде из буџета за становање и живот (472811) 7.500 хиљада динара и једнократна помоћ (472931) 32.319 хиљада динара.

Накнаде за инвалидност (472121) су исказане у укупном износу од 39.365 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су расходи у износу од 7.354 хиљаде динара настали по основу фактура Удружења за помоћ ментално недовољно развијеним особама „Плава Птица“, за услуге дневног боравка, третмана и смештаја деце и одраслих, као и за пружање услуге социјалне заштите-помоћ у кући.



Накнаде из буџета за децу и породицу (472311) су исказане у укупном износу од 12.759 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 300 хиљада динара настао на основу фактуре „Кепром“ д.о.о. Београд за куповину дечијих аутоседишта и расход у износу од 60 хиљада динара за исплату материнског додатка.

Студентске награде (472712) су исказане у укупном износу од 4.896 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 2.448 хиљада динара евидентиран на основу исплате студентских годишњих награда по Одлуци о финансијској подршци породици са децом и побољшању услова за задовољавање основних потреба деце при образовању и васпитању⁵³.

Ученичке награде (472713) су исказане у укупном износу од 4.890 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 1.065 хиљада динара исказан на основу исплате ученичких награда по Одлуци о финансијској подршци породици са децом и побољшању услова за задовољавање основних потреба деце при образовању и васпитању.

Превоз ученика (472718) је исказан у укупном износу од 36.092 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 964 хиљаде динара настао на основу фактуре „Путоказ“ д.о.о. Црвенка, за трошкове превоза ученика средње школе, по Одлуци о финансијској подршци породици са децом и побољшању услова за задовољавање основних потреба деце при образовању и васпитању.

Остале накнаде за образовање (472719) су исказане у укупном износу од 1.852 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 200 хиљада динара настао на основу набавке светла за бицикле у оквиру акције „Безбедно понашање учесника у саобраћају“, у износу од 198 хиљада динара за куповину саобраћајног пакета за ђаке прваке и у износу од 191 хиљада динара за куповину кацига и подкапа.

Накнаде из буџета за становање и живот (472811) су исказане у укупном износу од 7.500 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да се расход у износу од 1.350 хиљада динара односи на куповину сеоске куће са окућницом, у оквиру Уговора о сарадњи на реализацији помоћи за стварање и побољшање услова становања породица избеглица кроз куповину сеоске куће са окућницом, који је Општина Кула закључила са Комесаријатом за избеглице и миграције

Једнократна помоћ (472931) је исказана у укупном износу од 32.319 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да се расход у износу од 1.200 хиљада динара односи на куповину сеоске куће са окућницом, на основу јавног конкурса Министарства за бригу о селу.

Откривена неправилност

Евидентирањем расхода за куповину сеоске куће са окућницом на синтетичком конту 472900 Остале накнаде из буџета, исти су исказани више за 1.200 хиљада динара, док су расходи на синтетичком конту 472800 Накнаде из буџета за становање и живот исказани мање за исти износ, што није у складу са чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик

Уколико се настави са евидентирањем расхода на погрешним економским класификацијама, постоји ризик да ће финансијски извештаји пружити погрешну слику о појединим категоријама расхода.

Препорука број 9

Препоручујемо одговорним лицима Општине Кула да расходе за накнаде за социјалну заштиту из буџета евидентирају и исказују у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

⁵³ „Службени лист Општине Кула“ број 27/2021



2.3.1.3.20. Дотације невладиним организацијама, група 481000

Група конта 481000 - Дотације невладиним организацијама, садржи синтетичка конта, и то: дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима и дотације осталим непрофитним организацијама.

Табела бр. 27: Дотације невладиним организацијама

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	62.000	61.700	59.043	59.043	96	100
2	Укупно све организационе јединице	62.000	61.700	59.043	59.043	96	100
3	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА - Група 481000	64.182	63.957	60.975	60.975	95	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни расходи за дотације невладиним организацијама су планирани у износу од 63.957 хиљада динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени расходи за дотације невладиним организацијама у износу од 60.975 хиљада динара.

Предмет ревизије је био следећи корисник буџета Општине Кула:

1. Општинска управа Општине Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 61.700 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 59.043 хиљаде динара, од чега се на дотације Црвеном крсту Србије (481131) односи 3.317 хиљада динара, дотације етничким заједницама и мањинама (481921) 1.500 хиљада динара, дотације верским заједницама (481931) 3.000 хиљада динара, дотације осталим удружењима грађана (481941) 49.400 хиљада динара и дотације осталим непрофитним институцијама (481991) 1.826 хиљада динара.

Дотације Црвеном крсту Србије (481131) су исказане у укупном износу од 3.317 хиљада динара. Увидом у узорковану документацију утврђено је да су расходи евидентирани на основу пренетих средстава Црвеном крсту Кула.

Дотације верским заједницама (481931) су исказане у укупном износу од 3.000 хиљада динара. Увидом у рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 1.700 хиљада динара извршен на основу Уговора о финансирању пројекта за изградњу, одржавање и обнову верског објекта који је Општина Кула закључила са Епархијом Бачком, Српска православна општина Црвенка.

Дотације осталим удружењима грађана (481941) су исказане у укупном износу од 49.400 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 2.500 хиљада динара настао по основу преноса средстава локалној акционој групи „Срце Бачке“ Кула на основу Уговора о финансирању програма и пројеката у области локалног економског развоја, у износу од 700 хиљада динара по основу преноса средстава КУД „Србија“ Кула на основу Уговора о финансирању програма и пројеката у области културе и у износу од 1.150 хиљада динара по основу преноса средстава РК „Црвенка“ из Црвенке на основу Уговора о финансирању посебног годишњег програма организација у области спорта којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта.

На основу узорковане рачуноводствене документације утврдили смо да Општина Кула није успоставила адекватан систем интерних контрола јер је у пословним књигама расходе за финансирање организација у области спорта по посебном годишњем програму у износу од 1.150 хиљада динара књижила на конту 481941-Дотације осталим удружењима грађана, уместо на конту 481911-Дотације спортски омладинским организацијама, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.



На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 481000 – Дотације невладиним организацијама нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.3.21. Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате група - 482000

Група 482000 – Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате садржи синтетичка конта, и то: остали порези, обавезне таксе и новчане казне и пенали.

Табела бр. 28: Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	10.686	10.986	10.404	10.404	95	100
2	Укупно организационе јединице	10.686	10.986	10.404	10.404	95	100
3	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА- Група 482000	10.980	11.270	10.531	10.531	93	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни расходи за порезе, обавезне таксе, казне, пенале и камате су планирани у износу од 11.270 хиљада динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени расходи за порезе, обавезне таксе, казне, пенале и камате у износу од 10.531 хиљада динара.

Предмет ревизије је био следећи корисник буџета Општине Кула:

1. Општинска управа општине Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 10.986 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 10.628 хиљада динара, од чега се на регистрацију возила (482131) односи 331 хиљада динара, остали порези (482191) 9.068 хиљаде динара, републичке таксе (482211) 665 хиљаде динара, покрајинске таксе (482221) 511 хиљада динара, општинске таксе (482241) 48 хиљада динара и судске таксе (482251) пет хиљада динара.

У пословним књигама Општинске управе на групи 482 евидентиран је износ 10.628 хиљада динара, док је у финансијским извештајима Општинске управе, на истом конту исказан износ од 10.404 хиљаде динара. Настала разлика у износу од 224 хиљаде динара односи се на средства која су у складу са Одлуком о буџету Општине Кула за 2022. годину, са групе 482, извор финансирања 01 пренета на подрачун пројекта Поддршка Европске уније социјалном становању и активној инклузији- Активни инклузивни сервис Кула. Од пренетих средстава, са подрачуна је утрошен износ од 93 хиљаде динара.

Остали порези (482191) су исказани у укупном износу од 9.068 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 800 хиљада динара настао на име накнаде за одводњавање, која је плаћена ЈВП „Воде Војводине“ Нови Сад.

2.3.1.3.22. Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, група – 485000

Група 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа садржи синтетички конто на коме се књижи накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа.

Табела бр. 29: Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	16.005	14.846	14.784	14.784	100	100



2	Укупно организационе јединице	16.005	14.846	14.784	14.784	100	100
3	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА- Група 485000	24.793	23.772	23.235	23.235	98	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни расходи за накнаду штете за повреде или штету нанету од стране државних органа су планирани у износу од 23.772 хиљаде динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени расходи за накнаду штете за повреде или штету нанету од стране државних органа у износу од 23.235 хиљада динара.

Предмет ревизије је био следећи корисник буџета Општине Кула:

1. Општинска управа општине Кула

На овој групи конта планирани су расходи у износу од 14.846 хиљада динара, а извршени су расходи у укупном износу од 14.784 хиљаде динара, од чега се целокупан износ односи на остале накнаде штете (485119).

Остале накнаде штете (485119) су исказане у укупном износу од 14.784 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу 1.942 хиљаде динара настао на основу вансудских поравнања за исплату путних трошкова за долазак и одлазак са рада и расход у износу од 760 хиљада динара који је настао на основу накнада нематеријалне штете настале од уједа паса луталица.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 485000 – Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.4. Издаци за нефинансијску имовину

Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни издаци за нефинансијску имовину планирани су у износу од 947.236 хиљада динара. Одлуком о завршном рачуну буџета Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени издаци за нефинансијску имовину у износу од 701.181 хиљада динара.

Табела бр. 30: Издаци за нефинансијску имовину у хиљадама динара

Редни број	Конто	Назив конта	Планирано	Извршено	% извршења 5/4
1	2	3	4	5	6
1	511000	Зграде и грађевински објекти	881.483	654.459	74%
2	512000	Машине и опрема	35.661	34.984	98%
3	513000	Остале некретнине и опрема	942	937	99%
4	514000	Култивисана имовина	7.494	4.561	61%
5	515000	Нематеријална имовина	19.359	3.943	20%
6	541000	Земљиште	2.297	2.297	100%
		Укупно	947.236	701.181	74%

Графикон бр. 4: Извршени издаци за нефинансијску имовину из буџета Општине Кула за 2022. годину





2.3.1.4.1. Зграде и грађевински објекти, група конта 511000

Група конта 511000 - Зграде и грађевински објекти садржи синтетичка конта на којима се књижи куповина зграда и објеката, изградња зграда и објеката, капитално одржавање зграда и објеката, и пројектно планирање.

Табела бр. 31: Зграде и грађевински објекти

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	807.477	870.200	645.840	658.660	76	102
2	Културни центар Кула	400	400	199		0	0
3	Укупно све организационе јединице	807.877	870.600	646.039	658.660	76	102
4	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА- Група 511000	818.760	881.483	654.459	667.080	76	102

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни издаци за зграде и грађевински објекти су планирани у износу од 881.483 хиљаде динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени издаци за зграде и грађевински објекти у износу од 654.459 хиљада динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:

1. Општинска управа

На овој групи конта планирана су средства у износу од 870.200 хиљада динара, а извршен је издатак у укупном износу од 646.940 хиљада динара и то за: куповину стамбеног простора за социјалне групе (511112) 4.814 хиљаде динара, куповина канцеларијских зграда и осталог простора (511121) 714 хиљаде динара, аутопутеви, путеви, мостови, надвожњаци и тунели (511231) 415.119 хиљаде динара, канализација (511242) 30.934 хиљаде динара, комуникациони и електрични водови (511292) 180 хиљаде динара, отворени спортски и рекреациони објекти (511293) 109.780 хиљаде динара, установе културе (511294) 8.653 хиљаде динара, изградња осталих објеката (511299) 5.289 хиљаде динара, капитално одржавање објеката за потребе образовања (511323) 5.338 хиљаде динара, капитално одржавање аутопутева, путева, мостова, надвожњака и тунела (511331) 11.742 хиљаде динара, капитално одржавање канализације (511342) 9.493 хиљаде динара, капитално одржавање отворених спортских и рекреационих објеката (511393) 8.807 хиљада динара, капитално одржавање установа културе (511394) 8.919 хиљаде динара, планирање и праћење пројекта (511411) 9.563 хиљаде динара, идејни пројекат (511431) 2.007 хиљаде динара, стручна оцена и коментари (511441) 3.666 хиљаде динара и пројектна документација (511451) 11.922 хиљаде динара.

У пословним књигама Општинске управе на групи 511 евидентиран је износ 646.940 хиљада динара, док је у финансијским извештајима Општинске управе, на истом конту исказан износ од 645.840 хиљада динара. Настала разлика у износу од 1.100 хиљада динара односи се на средства која су у складу са Одлуком о буџету Општине Кула за 2022. годину, са групе 511, извор финансирања 01 пренета на подрачун пројекта Подршка Европске уније социјалном становању и активној инклузији- Активни инклузивни сервис Кула, која са подрачуна нису утрошена.

Куповина канцеларијских зграда и осталог простора (511121) евидентирана је и у финансијским извештајима исказана у износу од 714 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак настао на основу куповине непокретне имовине имовинског пакета из огласа стечајног дужника.



Аутопутеви, путеви, мостови, надвожњаци и тунели (511231) евидентирани су и у финансијским извештајима исказани у износу од 415.119 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак у износу од 205.449 хиљада динара настао по основу изведених радова на изградњи локалног пута Стапар-Сивац.

Канализација (511242) евидентирана је и у финансијским извештајима исказана у износу од 30.934 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак у износу од 30.934 хиљаде динара настао на основу авансног рачуна ГП „Градитељ НС“ д.о.о. Нови Сад за изградњу атмосферске и доградњу фекалне канализације, који је плаћен 21.12.2022. године.

Отворени спортски и рекреациони објекти (511293) евидентирани су и у финансијским извештајима исказани у износу од 109.780 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак у износу од 3.318 хиљада динара настао на основу рачуна „Jeladom“ д.о.о. Ново Село за изградњу дечијих игралишта и издатак у износу од 979 хиљаде динара на основу рачуна „D Sport System“ д.о.о. Нови Сад за заштиту земљишта од ерозије и формирање дрводера (еко парк за децу и родитеље).

Изградња осталих објеката (511299) евидентирана је и у финансијским извештајима исказана у износу од 5.289 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак у износу од 1.955 хиљада динара настао на основу рачуна „Somborelektro“ д.о.о. Сомбор за изградњу нових тротоара.

Капитално одржавање објеката за потребе образовања (511323) евидентирано је и у финансијским извештајима исказано у износу од 5.338 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак у износу од 3.089 хиљада динара настао на основу рачуна „МОНС инжењеринг“ д.о.о. Нови Сад за реконструкцију и пренамену објекта ОШ „20. октобар“ у Сивцу.

Капитално одржавање аутопутева, путева, мостова, надвожњака и тунела (511331) евидентирано је и у финансијским извештајима исказано у износу од 11.742 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак у износу од 10.000 хиљада динара настао на основу преноса средстава ЈВП „Воде Војводине“ Нови Сад у складу са Уговором о заједничком финансирању радова на рехабилитацији пешачко-бициклическе/инспекционе стазе на територији Општине Кула, на обали канала хидросистем ДТД „Врбас Бездан“ који је закључен дана 21.12.2022. године и да је издатак у износу од 1.742 хиљаде динара настао на основу преноса средстава ЈВП „Воде Војводине“ Нови Сад у складу са Уговором о заједничком финансирању радова на рехабилитацији пешачке/инспекционе стазе на обали канала у насељеном месту Кула закључен дана 19.11.2021. године.

Капитално одржавање канализације (511342) евидентирано је и у финансијским извештајима исказано у износу од 9.493 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак у износу од 5.622 хиљаде динара настао на основу рачуна „Компанија Градитељ“ а.д. Кикинда за радове на санацији атмосферске и фекалне канализације са партерним уређењем.

Капитално одржавање установа културе (511394) евидентирано је и у финансијским извештајима исказано у износу од 8.919 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак настао на основу рачуна „VIESMANN“ д.о.о. Београд за замену котларнице у Дому културе у Руском Крстуру.

Планирање и праћење пројекта (511411) евидентирано је и у финансијским извештајима исказано у износу од 9.563 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак у износу од 3.744 хиљаде динара настао на основу рачуна „Банат инжењеринг 223“ д.о.о. Зрењанин за вршење услуге стручног надзора над извођењем радова на изградњи локалног пута Стапар-Сивац.

Идејни пројекат (511431) евидентиран је и у финансијским извештајима исказан у износу од 2.007 хиљада динара. Увидом у узорковану документацију утврђено је да је издатак у износу од 1.140 хиљада динара настао на основу рачуна „Есте градња“ д.о.о. Лозница за израду



„Студија постојећег стања канализационе мреже“ и издатак у износу од 495 хиљаде динара на основу рачуна „ТСРД“ д.о.о. Београд за израду студије „Безбедне руте за кретање деце у зонама основних школа на територији Општине Кула“.

Стручна оцена и коментари (511441) евидентирани су и у финансијским извештајима исказани у износу од 3.666 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак у износу од 110 хиљада динара настао на основу рачуна „ПБ Жигилинг“ Зрењанин за услугу вршења техничког прегледа на реконструкцији грејног система котларнице и уградње унутрашње гасне инсталације са постављањем гасног генератора контејнерског типа у ОШ „Петефи Бригада“ у Кули.

Пројектна документација (511451) евидентирана је и у финансијским извештајима исказана у износу од 11.922 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак у износу од 480 хиљада динара настао на основу рачуна „Банат инжењеринг 223“ д.о.о. Зрењанин за израду елабората за санацију атарских путева на територији општине Кула, издатак у износу од 972 хиљаде динара на основу рачуна „VIP Security“ д.о.о. Београд за израду елабората система техничке заштите за школске и предшколске установе у Општини Кула и издатак у износу од 4.998 хиљада динара на основу рачуна „SIGNO“ д.о.о. Београд за „Пројекат сигурних путева деце од куће до школе“.

2. Културни центар Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 400 хиљада динара.

Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврдили смо да су извршени укупно извршени издаци у износу од 199 хиљада динара, са синтетичком конта 511431-идејни пројекти, плаћањем рачуна⁵⁴ Агенцији „Атеље Ђуричковић“ Црвенка за услуге дизајна ентеријера.

Откривена неправилност

Евидентирањем услуга за дизајн ентеријера на синтетичком конту 511400 Пројектно планирање, исти су исказани више за 199 хиљада динара, док су остале стручне услуге на синтетичком конту 423500 Стручне услуге исказане мање за исти износ, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и са чл. 14. и 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик

Уколико се настави са погрешним евидентирањем издатака за пројектно планирање постоји ризик од погрешног исказивања издатака у финансијским извештајима.

Препорука број 10

Препоручујемо одговорним лицима Општине Кула да издатке за пројектно планирање евидентирају у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

2.3.1.4.2. Машине и опрема, група конта 512000

Група конта 512000 – Машине и опрема садржи синтетичка конта опрема за саобраћај, административна опрема, опрема за пољопривреду, опрема за заштиту животне средине, медицинска и лабораторијска опрема, опрема за образовање, науку, културу и спорт, непокретна и покретна опрема.

Табела бр. 32: Машине и опрема

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	20.767	20.767	22.293	22.293	107	100
2	ПУ „Бамби“	2.670	2.670	2.662	2.662	100	100

⁵⁴ Број 103 од 19.09.2022. године



3	Спортски центар Општине Кула	10.230	7.446	5.753	5.753	77	100
4	Културни центар	1.400	1.400	1.193	990	71	83
5	Укупно организационе јединице	35.067	32.283	31.901	31.698	98	99
6	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА- Група 512000	38.360	35.661	34.984	34.781	98	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни издаци за машине и опрему су планирани у износу од 35.661 хиљада динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени издаци за машине и опрему у износу од 34.984 хиљаде динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:

1. Општинска управа

На овој групи конта планирана су средства у износу од 20.767 хиљада динара, а издаци су извршени у укупном износу од 23.542 хиљаде динара, и то: за аутомобил (512111) 3.533 хиљаде динара, намештај (512211) 893 хиљаде динара, рачунарска опрема (512221) 2.322 хиљаде динара, штампачи (512222) 268 хиљаде динара, електронска опрема (512241) 650 хиљаде динара, опрема за домаћинство (512251) 1.826 хиљаде динара, пољопривредна опрема (512311) 287 хиљаде динара, опрема за спорт (512641) 6.966 хиљаде динара, опрема за јавну безбедност (512811) 1.348 хиљаде динара, опрема за производњу (512911) 3.477 хиљаде динара, моторна опрема (512921) 977 хиљаде динара и монтирана опрема (512932) 995 хиљаде динара.

У пословним књигама Општинске управе на групи 512 евидентиран је износ 23.542 хиљаде динара, док је у финансијским извештајима Општинске управе, на истом конту исказан износ од 22.293 хиљаде динара. Настала разлика у износу од 1.249 хиљаде динара односи се на средства која су у складу са Одлуком о буџету Општине Кула за 2022. годину, са групе 512, извор финансирања 01 пренета на подрачун пројекта Подршка Европске уније социјалном становању и активној инклузији - Активни инклузивни сервис Кула, која са подрачуна нису утрошена.

Настало одступање код Општинске управе, извршених расхода за у односу на планиране у износу од 1.526 хиљада динара се односи на реализацију средстава по пројекту Инклузија Рома и других маргинализованих група у Србији-Локална иницијатива за укључивање на тржиште рада у Општини Кула, што је ближе описано код тачке 2.2. Припрема и доношење буџета и код тачке 2.3.6.1.1 Извештај о великим одступањима између одобрених средстава и извршења за период од 1. јануара до 31. децембра 2022. године

Опрема за спорт (512641) евидентиран је и у финансијским извештајима исказан у износу од 6.966 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак у износу од 4.727 хиљада динара настао на основу рачуна „Јаворник“ д.о.о. Суботица за набавку опреме за плажу и урбаног мобилијара за опремање спортско рекреативног центра у Кули.

Опрема за јавну безбедност (512811) евидентирана је и у финансијским извештајима исказана у износу од 1.348 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак у износу 1.188 хиљада динара настао на основу рачуна „Centum“ д.о.о. Београд за набавку опреме за техничко опремање ватрогасне јединице у Кули.

Монтирана опрема (512932) евидентирана је и у финансијским извештајима исказана у износу од 995 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак у износу од 995 хиљада динара настао на основу рачуна „Energo-Commerce“ д.о.о. Врбас за израду привремених прилаза бирачким местима.

2. Предшколска установа „Бамби“

На овој групи конта планирана су средства у износу од 2.670 хиљаде динара, а извршен је издатак у укупном износу од 2.662 хиљада динара и то: за лизинг опреме за саобраћај (512141)



411 хиљада динара, намештај (512211) 1.259 хиљада динара, рачунарска опрема (512221) 500 хиљада динара и опрема за домаћинство (512251) 492 хиљаде динара.

Намештај (512211) евидентиран је и у финансијским извештајима исказан у укупном износу од 1.259 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак у износу од 427 хиљада динара настао на основу рачуна „Бон Арт 025“ Кула за набавку намештаја за потребе ПУ „Бамби“.

3. Спорски центар Општине Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 7.446 хиљаде динара а извршен је издатак у укупном износу од 5.753 хиљаде динара, и то: за рачунарску опрему (512221) 497 хиљада динара, штампаче (512222) 60 хиљада динара, електронску опрему (512241) 1.334 хиљаде динара, опрема за домаћинство (512251) 500 хиљада динара, опрема за спорт (512641) 1.532 хиљаде динара, опрема за јавну безбедност (512811) 1.193 хиљаде динара и моторну опрему (512921) 637 хиљада динара.

Опрема за јавну безбедност (512811) евидентирана је и у финансијским извештајима исказана у укупном износу од 1.193 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак настао на основу рачуна „Star Master“ д.о.о. Кула⁵⁵ за набавку опреме за физичко-техничко обезбеђење објеката.

4. Културни центар Кула

На овој групи конта планирана су средства у износу од 1.400 хиљада динара, а извршен је издатак у укупном износу од 1.193 хиљаде динара, и то у целости за опрему за културу (512631).

Опрема за културу (512631) евидентирана је и у финансијским извештајима исказана у укупном износу од 1.193 хиљаде динара. У току вршења ревизије узорковали смо издатке у укупном износу од 993 хиљаде динара. Културни центар извршио издатке у износу од 993 хиљаде динара плаћањем рачуна ПР Столарска радионица „Декор плус ентеријери Врбас“⁵⁶. Набављена опрема се односи на опрему за опремање Клуба Културног центра и садржи тросед, фотеле, конструкцију шанка, лампе и сл. у износу од 790 хиљада динара, док се 203 хиљаде динара односи на материјал (тапете, лепак за тапете, земља за садњу цвећа, сијалице и сл.). Настала пословна промена је у пословним књигама Културног центра евидентирана повећањем вредности нефинансијске имовине у сталним средствима и извора средстава за 790 хиљада динара.

Откривена неправилност

Евидентирањем материјала за посебне намене на синтетичком конту 512600 Опрема за културу, исти су исказани више за 203 хиљаде динара, док је материјал за посебне намене на синтетичком конту 426900 Материјал за посебне намене исказан мање за исти износ, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и са чл. 14. и 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик

Уколико се настави са погрешним евидентирањем издатака за опрему за културу постоји ризик од састављања нетачних финансијских извештаја.

Препорука број 11

Препоручујемо одговорним лицима Општине Кула да издатке за опрему за културу евидентирају у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

2.3.1.4.3. Остале некретнине и опрема, група конта 513000

Група конта 513000 – Остале некретнине и опрема садржи синтетички конто на коме се књиже остале некретнине и опрема и лизинг остале некретнине и опреме.

⁵⁵ Број: 91/22-Р од 26.12.2022. године

⁵⁶ Број 36/22 од 27.10.2022. године



Табела бр. 33: Остале некретнине и опрема

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	942	942	937	937	99	100
2	Укупно организационе јединице	942	942	937	937	99	100
3	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА- Група 513000	942	942	937	937	99	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни издаци за остале некретнине и опрему су планирани у износу од 942 хиљаде динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени издаци за остале некретнине и опрему у износу од 937 хиљада динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:

1. Општинска управа

На овој групи конта планирана су средства у износу од 942 хиљаде динара, а издаци су извршени у укупном износу од 937 хиљада динара, и у целости се односе на остале некретнине и опрему (513111).

Остале некретнине и опрема (513111) евидентирана је и исказана у финансијским извештајима у износу од 937 хиљада динара и односи се на издатак који је настао на основу рачуна „Вармус“ д.о.о. Бачки Петровац за куповину два контејнера.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 513000 – Остале некретнине и опрема, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових издатака.

2.3.1.4.4. Култивисана имовина, група конта 514000

Група конта 514000 – Култивисана имовина садржи синтетичка конта на коме се књижи набавка стоке и вишегодишњих засада.

Табела бр. 34: Нематеријална имовина

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	7.494	7.494	4.561	4.561	61	100
2	Укупно организационе јединице	7.494	7.494	4.561	4.561	61	100
3	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА - Група 514000	7.494	7.494	4.561	4.561	61	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни издаци за култивисану имовину су планирани у износу од 7.494 хиљаде динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени издаци за култивисану имовину у износу од 4.561 хиљада динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:



1. Општинска управа

На овој групи конта планирана су средства у износу од 7.494 хиљаде динара, а издаци су извршени у укупном износу од 4.561 хиљада динара, и у целости се односе на набавку вишегодишњих засада (514121).

Вишегодишњи засади (514121) евидентирани су и исказани у финансијским извештајима у износу од 4.561 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак у износу од 1.268 хиљада динара настао на основу рачуна ПГ „Срђан Чичовачки“ Сомбор за набавку садног материјала за спортско рекреативни центар у Кули и издатак у износу од 2.500 хиљада динара по рачуну „Блашко-градња“ д.о.о. Кула за набавку садног материјала – саднице за будуће генерације.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 514000 – Култивисана имовина, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових издатака.

2.3.1.4.5. Нематеријална имовина, група конта 515000

Група конта 515000 – Нематеријална имовина садржи синтетички конто на коме се књижи нематеријална имовина.

Табела бр. 35: Нематеријална имовина

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	18.364	18.364	2.956	2.956	16	100
2	Укупно организационе јединице	18.364	18.364	2.956	2.956	16	100
3	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА - Група 515000	19.359	19.359	3.943	3.943	20	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни издаци за нематеријалну имовину су планирани у износу од 19.359 хиљада динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени издаци за нематеријалну имовину у износу од 3.943 хиљаде динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:

1. Општинска управа

На овој групи конта планирана су средства у износу од 18.364 хиљаде динара, а извршени су издаци у укупном износу од 2.956 хиљада динара, и то: за компјутерски софтвер (515111) 2.948 хиљада динара и књиге у библиотеци (515121) осам хиљада динара.

Компјутерски софтвер (515111) евидентиран је и у финансијским извештајима исказан у укупном износу од 2.948 хиљада динара, на основу рачуна „Electus“ д.о.о. Београд за услугу израде апликативног система за евиденцију и праћење уговорне документације.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 515000 – Нематеријална имовина, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових издатака.

2.3.1.4.6. Земљиште, група конта 541000

Група конта 541000 – Нематеријална имовина садржи синтетички конто на коме се књижи земљиште.

Табела бр. 36: Нематеријална имовина

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
--------	------------------------	----------	---------------------------	-------------------	----------------	-----	-----



1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	2.296	2.297	2.297	2.297	100	100
2	Укупно организационе јединице	2.296	2.297	2.297	2.297	100	100
3	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА- Група 541000	2.296	2.297	2.297	2.297	100	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни издаци за земљиште су планирани у износу од 2.297 хиљада динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени издаци за земљиште у износу од 2.297 хиљада динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:

2. Општинска управа

На овој групи конта планирани су и извршени издаци у износу од 2.297 хиљада динара, и то: за набавку грађевинског земљишта (541112) 1.307 хиљада динара и за набавку спортских терена и придружених водених површина (541114) 990 хиљада динара.

Набавка грађевинског земљишта (541112) евидентирана је и у финансијским извештајима исказана у укупном износу од 1.307 хиљада динара. Увидом у узорковану документацију утврђено је да је издатак у износу од 1.250 хиљада динара настао на основу Уговора о прибављању у јавну својину Општине Кула непокретности – куповином, непосредном погодбом, који је Општина Кула закључила са земљорадничком задругом „Куљанка“ Кула.

Набавка спортских терена и придружених водених површина (541114) евидентирана је и у финансијским извештајима исказана у укупном износу од 990 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је издатак настао на основу Уговора о прибављању у јавну својину Општине Кула непокретности – куповином, непосредном погодбом, који је Општина Кула закључила са УТП „Средња Бачка“ а.д. Кула.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 541000 – Земљиште, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових издатака.

2.3.1.5. Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине

Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине планирани су у износу од 54.300 хиљада динара. Одлуком о завршном рачуну буџета Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине у износу од 53.654 хиљаде динара.

2.3.1.5.1. Отплата главнице домаћим кредиторима, група - 611000

Група 611000 - Отплата главнице домаћим кредиторима садржи синтетичка конта, и то: Отплата главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција, Отплата главнице осталим нивоима власти; Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама; Отплата главнице домаћим пословним банкама; Отплата главнице осталим домаћим кредиторима, Отплата главнице домаћинствима у земљи, Отплата главнице на домаће финансијске деривате, Отплата домаћих меница и Исправка унутрашњег дуга.

Табела бр. 37: Отплата главнице домаћим кредиторима

у хиљадама динара

Р. бр.	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	54.000	54.000	53.354	53.354	99	100



2	Укупно све организационе јединице	54.000	54.000	53.354	53.354	99	100
3	УКУПНО ОПШТИНА КУЛА- Група 611000	54.000	54.000	53.354	53.354	99	100

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину (ребаланс три) укупни издаци за отплату главнице домаћим кредиторима су планирани у износу од 54.000 хиљада динара. У Извештају о извршењу Одлуке о буџету Општине Кула за 2022. годину исказани су укупно извршени издаци за отплате главнице домаћим кредиторима у износу од 53.354 хиљаде динара.

Предмет ревизије су били следећи корисници буџета Општине Кула:

1. Општинска управа

На овој групи конта планирана су средства у износу од 54.000 хиљада динара, а извршени су издаци у износу од 53.354 хиљаде динара који се у целости односе на отплату главнице домаћим пословним банкама (611411).

Отплата главнице домаћим пословним банкама (611411) евидентирана је у износу од 53.354 хиљаде динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да су на овом конту евидентирани издаци за отплату главнице износу од 6.958 хиљада динара по основу Уговор о инвестиционом кредиту број 00-410-02072961 који је закључен 10.05.2018. године и Анекса број 1 који је закључен 03.10.2019 године са „Комерцијалном банком“ а.д. Београд и 1.932 хиљаде динара по основу Уговор о инвестиционом кредиту број 00-410-02072503 који је закључен 28.02.2018. године са „Комерцијалном банком“ а.д. Београд и Анекса број 1 који је закључен дана 03.10.2019. године.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 611000 – Отплата главнице домаћим пословним банкама, нису утврђене материјално значајне неправилности, приликом евидентирања ових расхода.

2.3.2. Биланс прихода и расхода

У Билансу прихода и расхода у периоду од 1.1.2022. године до 31.12.2022. године исказани су остварени текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 2.088.136 хиљада динара и извршени текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 2.226.808 хиљада динара.

У наредној табели приказани су подаци о оствареним текућим приходима и примањима од продаје нефинансијске имовине, извршени расходи и издаци за нефинансијску имовину, исказани резултат, као и утврђена разлика на основу налаза ревизије у односу на исказане износе:

Табела број 38: Извод из Биланса и прихода и расхода за 2022. годину – Образац 2 у хиљадама динара

Конто	Опис	Износ			Разлика (5-4)	
		Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	више	мање
1	2	3	4	5	6	
	Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине	1.595.015	2.088.136	2.088.036	2.118	2.018
700000	Текући приходи	1.507.793	2.045.905	2.045.805	2.118	2.018
710000	Порези	1.007.265	1.065.622	1.065.622		
711000	Порез на доходак, добит и капиталне добитке	641.912	702.395	702.395		
713000	Порез на имовину	307.899	300.893	300.893		
714000	Порез на добра и услуге	35.727	36.263	36.263		
716000	Други порези	21.727	26.071	26.071		
730000	Донације и трансфери	373.378	850.151	850.151		
732000	Донације и помоћи од међународних организација	10.569	27.709	27.709		



733000	Трансфери од других нивоа власти	362.809	822.442	822.442		
740000	Други приходи	127.085	130.132	128.705	2.118	691
741000	Приходи од имовине	68.494	64.682	65.373		691
742000	Приходи од продаје добара и услуга	39.707	45.005	44.214	791	
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	13.100	12.928	12.928		
744000	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	1.310	2.172	2.172		
745000	Мешовити и неодређени приходи	4.474	5.345	4.018	1.327	
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	65		1.327		1.327
771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	65				
772000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	0		1.327		1.327
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	87.222	42.231	42.231		
810000	Примања од продаје основних средстава	25.767	5.118	5.118		
811000	Примања од продаје непокретности	25.767	5.118	5.118		
840000	Примања од продаје природне имовине	61.455	37.113	37.113		
841000	Примања од продаје земљишта	61.455	37.113	37.113		
	Текући расходи и издаци за нефинансијску имовину	1.480.314	2.226.808	2.226.708	92.017	91.917
400000	Текући расходи	1.308.440	1.525.627	1.513.109	91.615	79.097
410000	Расходи за запослене	348.754	371.112	371.112	316	316
411000	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)	274.001	295.375	295.375		
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	45.624	47.749	47.749		
413000	Накнаде у натури	864	872	556	316	
414000	Социјална давања запосленима	10.067	7.448	7.448		
415000	Накнаде трошкова за запослене	11.747	12.731	12.731		
416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	6.451	6.937	7.253		316
420000	Коришћење услуга и роба	530.587	633.043	620.525	90.099	77.581
421000	Стални трошкови	138.740	158.732	159.265	100	633
422000	Трошкови путовања	2.884	6.576	6.576		
423000	Услуге по уговору	121.294	163.487	181.604	1.633	19.750
424000	Специјализоване услуге	107.173	127.693	109.142	75.546	56.995
425000	Текуће поправке и одржавање (услуге и материјали)	99.777	126.571	113.751	12.820	
426000	Материјал	60.719	49.984	50.187		203
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	4.436	7.542	7.542		
441000	Отплате домаћих камата	4.398	7.398	7.398		
444000	Пратећи трошкови задуживања	38	144	144		
450000	Субвенције	25.875	44.490	44.490		
451000	Субвенције јавним нефинан.предузећима и организ.	15.000	15.000	15.000		
454000	Субвенције приватним предузећима	10.875	29.490	29.490		
460000	Донације, дотације и трансфери	194.514	231.277	231.277		
463000	Трансфери осталим нивоима власти	159.918	201.928	201.928		
464000	Дотације ООСО	22.255	23.172	23.172		
465000	Остале дотације и трансфери	12.341	6.177	6.177		
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	123.464	143.317	143.317	1.200	1.200



472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	123.464	143.317	143.317	1.200	1.200
480000	Остали расходи	80.810	94.846	94.846		
481000	Дотације невладиним организацијама	53.569	60.975	60.975		
482000	Порези, обавезне таксе и казне	13.415	10.531	10.531		
483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	1.653	105	105		
485000	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	12.173	23.235	23.235		
500000	Издаци за нефинансијску имовину	171.874	701.181	713.599	402	12.820
510000	Основна средства	171.874	698.884	711.302	402	12.820
511000	Зграде и грађевински објекти	147.063	654.459	667.080	199	12.820
512000	Машине и опрема	21.496	34.984	34.781	203	
513000	Остале некретнине и опрема		937	937		
514000	Култивисана имовина		4.561	4.561		
515000	Нематеријална имовина	2.865	3.943	3.943		
540000	Природна имовина		2.297	2.297		
541000	Земљиште		2.297	2.297		
	Вишак прихода и примања - буџетски суфицит	114.701				
	Мањак прихода и примања - буџетски дефицит		138.762			
	Кориговање вишка, односно мањка прихода и примања	135.884	281.015			
	Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	29.853	186.860			
	Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	22.203	11.967			
	Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита	83.812	82.188			
	Износ приватизационих примања и отплате датих кредита коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	16				
	Покриће извршених издатака из текућих прихода и примања	21.217	53.654			
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	21.217	53.354			
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине		300			
321121	Вишак прихода и примања-суфицит	229.368	88.689			
	Вишак прихода и примања – суфицит (за пренос у наредну годину)	229.368	88.689			
	Део вишка прихода и примања наменски опредељен за наредну годину	20.464	86.551			
	Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	208.904	2.138			

У консолидованом Билансу прихода и расхода Општине Кула за 2022. годину, на основу извршеног испитивања тачности и правилности класификовања и адекватног третирања извршених узоркованих трансакција, утврђено је да су:

-укупна одступања прихода и примања у односу на налаз ревизије утврђена више за 2.118 хиљада динара и мање за 2.018 хиљада динара и



-укупна одступања расхода и издатака у односу на налаз ревизије утврђена више за 92.017 хиљада динара и мање за 91.917 хиљада динара, чији се ефекти нису одразили на коначан финансијски резултат Општине Кула за 2022. годину.

2.3.2.1. Приходи и примања

Остварени текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у период од 01.01.2022. године до 31.12.2022. године исказани су у Билансу прихода и расхода у износу од 2.088.136 хиљада динара.

2.3.2.2. Расходи и издаци

Расходи и издаци за нефинансијску имовину буџета Општине Кула за период од 01.01.2022. године до 31.12.2022. године извршени су у износу од 2.226.808 хиљада динара, од чега се на текуће расходе односи 1.525.627 хиљада динара, а на издатке за нефинансијску имовину 701.181 хиљада динара.

2.3.2.3. Резултат пословања

У Билансу прихода и расхода – Образац 2 у периоду од 01.01.2022. године до 31.12.2022. године исказани су остварени текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 2.088.136 хиљада динара и извршени текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 2.226.808 хиљада динара. Исказани резултат пословања је буџетски дефицит у износу од 138.672 хиљада динара. Буџетски дефицит је коригован за део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 186.860 хиљада динара, за део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 11.967 хиљада динара и за део расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита у износу од 82.188 хиљада динара, за део утрошених средстава текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплате обавеза по кредитима у износу од 53.354 хиљаде динара и за део утрошених средстава текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине у износу од 300 хиљада динара.

На основу извршених кориговања у Билансу прихода и расхода утврђен је вишак прихода и примања – суфицит у износу од 88.689 хиљада динара, који је исказан на економској класификацији 321121 (ОП број 2357).

Општина Кула, у обрасцу 2 – Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01.2022. до 31.12.2022. године, вишак прихода и примања – суфицит исказала је на ознаци ОП број 2359 (за пренос у наредну годину), и то као: део вишка прихода и примања наменски опредељен за наредну годину (ОП број 2360) у износу од 86.551 хиљаде динара и нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину (ОП број 2361) у износу од 2.138 хиљада динара.

2.3.3. Биланс стања

Биланс стања представља један од прописаних образаца из садржаја Завршног рачуна који су дефинисани у члану 3. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова⁵⁷.

У Билансу стања су исказане билансне позиције које одражавају стање имовине, обавеза и капитала на дан 31. децембра године, за коју се саставља.

2.3.3.1. Попис имовине и обавеза

Вршење пописа имовине и обавеза уређено је Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских

⁵⁷ „Службени гласник РС“, бр. 18/2015, 104/2018, 151/2020, 41/2021, 130/2021 и 17/2022



средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем⁵⁸, као и интерним општим актима која доносе буџетски корисници.

Ревизорски тим није присуствовао попису имовине и обавеза. Ревизија је извршена накнадним прегледом пописних листа, главне књиге, помоћних књига, извештаја пописне комисије и одлука у вези са пописом.

Попис имовине и обавеза код Општинске управе Кула

Општина Кула је процедуре вршења пописа ближе уредила Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем у Општинској управи Кула⁵⁹.

За послове вршења пописа, начелница Општинске управе је доношењем Решења образовала комисије, и то: Решењем број 015-02-135/2022 од 21.12.2022. године је образована Комисија за попис нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама и Решењем број 015-02-123/2022 од 21.12.2022. године је образована Комисија за попис финансијске имовине и обавеза.

Начелница Општинске управе није донела Упутство за рад комисије за попис.

Комисија за попис нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама је сачинила План рада по коме ће вршити попис, у којем је као крајњи рок за завршетак пописа одређен 17. 02. 2023. године.

Попис нефинансијске имовине

Подаци о нефинансијској имовини евидентирају се у главној књизи, као и у оквиру помоћне књиге основних средстава коју води Општинска управа, Одељење за финансије и привреду.

Помоћна књиговодствена евиденција нефинансијске имовине садржи следеће податке: назив основног средства, субаналитички конто, инвентарски број, површину непокретности, катастарску парцелу, адресу на којој се непокретност налази, број канцеларије у којој се покретна опрема налази, податке о основу коришћења, датум набавке, јединица мере, количина, набавна вредност, амортизациона стопа, исправка вредности из претходног периода, исправка вредности из текућег периода, укупна исправка вредности, садашња вредност и напомене.

Попис нефинансијске имовине је извршен на основу пописних листа добијених из помоћне књиге основних средстава. Пописне листе за опрему садрже назив основног средства и инвентарски број, док за непокретности садрже адресу где се непокретност налази, катастарску парцелу и квадратуру. Све пописне листе су попуњене и потписане од чланова пописне комисије.

Увидом у пописне листе и Извештај о попису утврдили смо да Комисија за попис није извршила попис нефинансијске имовине у припреми.

Табела бр.39: Пописана и непописана нефинансијска имовина

у хиљадама динара

Конто	Назив конта	Књиговодствено стање имовине у главној књизи	Непописана имовина	% Непописане имовине
011100	Зграде и грађевински објекти	441.795		
011200	Опрема	29.149		
011300	Остале некретнине и опрема	957		
012100	Култивисана имовина	3.261		
014100	Земљиште	52.264		
015100	Нефинансијска имовина у припреми	2.462.259	2.462.259	100%
016100	Нематеријална имовина	15.024		
022000	Залихе потрошног материјала	5.267		
УКУПНО имовина		3.009.976	2.462.259	82%

⁵⁸ „Службени гласник РС“, број 33/15 и 101/18

⁵⁹ „Службени лист општине Кула број 3/2020



На основу података у табели следи да, од укупно књиговодствено евидентиране вредности нефинансијске имовине у пословним књигама које се воде за Општинску управу, пописом није обухваћено 82% односно 2.462.259 хиљада динара. Непописана имовина се у целости односи на нефинансијску имовину у припреми.

Након извршеног пописа, сачињен је 17. фебруара 2023. године Извештај комисије за попис нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама⁶⁰. Комисија за попис није утврдила ни вишкове ни мањкове, а услед застарелости и економске неупотребљивости, физичког оштећења, квара и лома предложила је за расход опрему чија је набавна вредност 1.078 хиљада динара, исправка вредности 1.064 хиљаде динара и садашња вредност 14 хиљада динара, на терет извора нефинансијске имовине.

Начелница Општинске управе је 27. фебруара 2022. године донела Решење о резултатима пописа нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама са стањем на дан 31.12.2022. године⁶¹.

Попис финансијске имовине и обавеза

Попис финансијске имовине, потраживања и обавеза подразумева попис: дугорочне финансијске имовине, новчаних средстава, племенитих метала, хартија од вредности, потраживања и краткорочних пласмана, дугорочних обавеза, краткорочних обавеза, обавеза по основу осталих расхода.

Решењем о именовању комисије за попис финансијске имовине и обавеза предвиђено је да након извршеног пописа, комисија састави извештај о попису и да исти достави начелници Општинске управе, најкасније до 18.04.2023. године. Комисија за попис је 17.04.2023. године сачинила Извештај о попису финансијске имовине и обавеза⁶².

Пописом су обухваћени: дугорочна домаћа финансијска имовина у износу од 78.620 хиљада динара, новчана средства на подрачунима у оквиру консолидованог рачуна трезора Општине Кула у износу од 151.454 хиљада динара, краткорочна потраживања у износу од 37.257 хиљада динара, краткорочни пласмани у износу од 1.850 хиљада динара и активна временска разграничења у износу од 26.902 хиљаде динара.

Комисија је пописала следеће обавезе: обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака у износу од 394.470 хиљада динара, обавезе за плате и додатке у износу од 3.624 хиљада динара, обавезе по основу накнада запосленима у износу од 479 хиљада динара, обавезе за награде запосленима у износу од 116 хиљада динара, обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 547 хиљада динара, обавезе за службена путовања и услуге по уговору у износу од 82 хиљаде динара, обавезе по основу отплата камата и пратећих трошкова задуживања у износу од 545 хиљада динара, обавезе према добављачима у износу од 8.880 хиљада динара, остале обавезе у износу од 209 хиљада динара и пасивна временска разграничења у износу од 51.379 хиљада динара.

У поступку ревизије, са стањем на дан 31.12.2022. године извршили смо испитивање усаглашености стања нефинансијске имовине у помоћној књизи са стањем у главној књизи и утврдили смо да је вредност опреме (синтетички конто 011200) мање евидентирана у помоћној књизи основних средстава за 427 хиљада динара у односу на вредност опреме која је евидентирана у главној књизи. Наведено одступање се односи на рачунарску опрему (субаналитички конто 011221) која је набављена у оквиру реализације програма „Подршка Европске уније социјалном становању и активној инклузији“.

Табела бр. 40: Упоредни преглед садашње вредности нефинансијске имовине у помоћној и главној књизи Општинске управе у хиљадама динара

Конто	Назив конта	Садашња вредност-помоћна књига	Садашња вредност-главна књига	Одступања између помоћне и главне књиге (3 – 4)

⁶⁰ Деловодни број 015-02-135/2022

⁶¹ Деловодни број 015-02-135/2022-3

⁶² Деловодни број 015-02-134/2022



1	2	3	4	5
011100	Зграде и грађевински објекти	441.795	441.795	-
011200	Опрема	28.722	29.149	427
011300	Остале некретнине и опрема	957	957	-
012100	Култивисана имовина	3.261	3.261	-
014100	Земљиште	52.264	52.264	-
015100	Нефинансијска имовина у припреми	2.462.259	2.462.259	-
016100	Нематеријална имовина	15.024	15.024	-
022000	Залихе потрошног материјала	5.267	5.267	-
УКУПНО нефинансијска имовина		3.009.549	3.009.976	427

Општинска управа је примила укупно 61 захтев од добављача за потврду салда са стањем на дан 31.12.2022. године. Салдо је у целости потврђен са 60 добављача, док је са једним добављачем оспорен салдо.

Обрачун амортизације је извршен применом прописаних амортизационих група у укупном износу од 17.019 хиљада динара и прокњижен је одговарајућим налозима за књижење⁶³.

Резултати пописа у пословним књигама Општинске управе прокњижени су налогом за књижење број оу-ос-2/2022 од 31.12.2022. године.

Откривена неправилност

-Комисија за попис нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама, као и Комисија за попис финансијске имовине и обавеза су образоване 21.12.2022. године, што није у складу са чланом 6. став 4 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 4. став 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем у Општинској управи Кула, којим је прописано да се комисија за редован годишњи попис образује најкасније до 1. децембра текуће године;

-Начелница Општинске управе није донела Упутство за рад комисија за попис, што није у складу са чланом 7. став 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем у Општинској управи Кула;

-Комисија за попис финансијске имовине и обавеза није саставила план рада по којем ће вршити попис, што није у складу са чланом 8. став 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 8. став 4 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем у Општинској управи Кула;

-Комисија за попис финансијске имовине и обавеза је саставила извештај о извршеном попису дана 17.04.2023. године, што није у складу са чланом 11. став 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 18. став 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем у Општинској управи Кула;

-Пописом код Општинске управе није обухваћено 82% нефинансијске имовине, која се односи на нефинансијску имовину у припреми у укупном износу од 2.462.259 хиљада динара, што није у складу са чланом 3. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 11. став 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем у Општинској управи Кула;

-План рада Комисије за попис нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама није достављен интерној ревизији, што није у складу са чланом 8. став 5 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије

⁶³ рз-ос-2/2022; ојп-ос-1/2022 и оу-ос-2/2022 од 31.12.2022. године



и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 8. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем у Општинској управи Кула;

-Извештај о извршеном попису нефинансијске имовине није достављен интерној ревизији што није у складу са чланом 12. став 4 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 19. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем у Општинској управи Кула;

- Општинска управа није извршила усклађивање стања основних средстава у помоћној књизи са стањем у главној књизи, што није у складу са чланом 18. став 1 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 4. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Ризик

Уколико се не изврши попис или уколико се пописом не обухвати целокупна нефинансијска и финансијска имовина и обавезе, постоји ризик од сачињавања непоузданих финансијских извештаја.

Препорука број 12

Препоручујемо одговорним лицима Општине Кула да изврше свеобухватан попис нефинансијске имовине, да попис финансијске имовине и обавезе изврше у прописаним роковима, да извештаје о попису доставе интерној ревизији, да ускладе стање основних средстава у помоћној књизи са стањем у главној књизи.

2.3.3.2. Актива

У Билансу стања су исказане билансне позиције које одражавају стање имовине, обавеза и капитала на дан 31.12. године за коју се саставља.

Консолидовани биланс стања Општине Кула на дан 31.12.2022. године обухвата билансе стања директних буџетских корисника, и то: 1) Скупштина општине Кула, 2) Председник општине Кула, 3) Општинско веће 4) Правобранилаштво општине Кула и 5) Општинска управа и билансе стања следећих индиректних буџетских корисника: Предшколска установа „Бамби“, Културни центар, Народна библиотека, Туристичка организација, Установа за спорт и рекреацију и осам Месних заједница (МЗ Горњи град, МЗ Доњи град, МЗ Црвенка, МЗ Липар, МЗ Руски Крстур, МЗ Сивац, МЗ Нова Црвенка и МЗ Крушчић).

Укупна актива исказана у Билансу стања на дан 31. децембра 2022. године износи 4.175.147 хиљада динара, а састоји се од нефинансијске имовине у износу од 3.416.315 хиљада динара (82%) и финансијске имовине у износу од 758.832 хиљаде динара (18%).

Табела бр.41: Актива

у хиљадама динара

Група конта	Опис	Износ претходне године (почетно стање)	Износ текуће године				
			Бруто	Исправка вредности	Нето	Налаз ревизије нето	Разлика (7- 6)
1	2	3	4	5	6	7	8
011000	Некретнине и опрема	720.350	1.116.276	310.155	806.121	2.626.486	1.820.365
012000	Култивисана имовина		3.294	33	3.261	4.528	1.267
014000	Природна имовина	53.082	53.082		53.082	53.082	0
015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	1.932.002	2.514.095		2.514.095	696.177	-1.817.918



016000	Нематеријална имовина	25.237	40.077	6.050	34.027	34.027	0
022000	Залиха ситног инвентара и потрошног материјала	4.723	5.729		5.729	5.729	0
111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	78.320	78.620		78.620	78.620	0
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	257.108	44.766		44.766	44.766	0
122000	Краткорочна потраживања	20.820	484.855		484.855	484.855	0
123000	Краткорочни пласмани	1.727	109.017		109.017	124.105	15.088
131000	Активна временска разграничења	40.685	41.574		41.574	26.076	-15.498
	Укупно	3.134.054	4.491.385	316.238	4.175.147	4.178.451	3.304

Нефинансијска имовина (класа 000000)

Нефинансијска имовина у консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2022. године исказана је у износу од 3.416.315 хиљада динара и обухвата нефинансијску имовину у сталним средствима (категија 010000) у износу од 3.410.586 хиљада динара и нефинансијску имовину у залихама (категија 020000) у износу од 5.729 хиљада динара.

Нефинансијска имовина у сталним средствима (категија 010000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је у укупном износу од 3.410.586 хиљада динара и обухвата следеће позиције:

Табела бр. 42 :Нефинансијска имовина у сталним средствима

у хиљадама динара

Редни број	Опис	Износ неотписане вредности (садашње вредности) на дан 31.12.2021. године	Износ неотписане вредности (садашње вредности) на дан 31.12.2022. године
1	2	3	4
1	Некретнине и опрема (група 011000)	720.350	806.121
2	Култивисана имовина (група 012000)		3.261
3	Природна имовина (група 014000)	53.082	53.082
4	Нефинансијска имовина у припреми и аванси (група 015000)	1.932.002	2.514.095
5	Нематеријална имовина (група 016000)	25.237	34.027
	Укупно:	2.730.671	3.410.586

Некретнине и опрема (група 011000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године некретнине и опрема исказане су у укупном износу од 806.121 хиљада динара и обухватају зграде и грађевинске објекте у нето вредности од 742.158 хиљада динара, опрему у нето вредности од 61.524 хиљаде динара, остале некретнине и опрему у нето вредност од 2.439 хиљада динара. Општина Кула је начин, услове и поступак прибављања, располагања и управљања стварима које су у јавној својини општине Кула, као и коришћење, одржавање и управљање стварима у јавној својини које користе органи општине уредила Одлуком о прибављању, располагању и управљању стварима у јавној својини општине Кула⁶⁴. Структура по корисницима садашње вредности некретнина и опреме у консолидованом Билансу стања Општине Кула на дан 31. децембар 2022. године дата је у следећој табели:

Табела број 43 :Структура некретнине и опреме по буџетским корисницима

у хиљадама динара

Редни број	Корисник	Биланс стања на дан 31.12.2021. године	Биланс стања на дан 31.12.2022. године	% учешћа у укупно исказаним некретнинама и
------------	----------	--	--	--

⁶⁴ Службени лист општине Кула број 20/2019



				опреми на дан 31.12.2022. године
1	2	3	4	5
1	Директни буџетски корисници	394.000	471.921	58%
2	Предшколска установа „Бамби“	77.470	79.215	10%
3	Спортски центар Општине Кула	9.052	19.181	2%
4	Културни центар Кула	18.066	18.292	2%
5	Дом културе Црвенка	1.605	1.530	
6	Дом културе Руски Крстур	5.178	5.497	1%
7	Дом културе Сивац	351	780	
8	Туристичка организација Општине Кула	577	978	
9	Народна библиотека	1.798	2.235	1%
10	Месне заједнице Општине Кула	212.253	206.492	26%
	Укупно	720.350	806.121	100%

Исказана нето вредност некретнина и опреме у Билансу стања за 2022. годину повећана је за 85.771 хиљада динара што представља повећање од 12%. Највећи део некретнина и опреме евидентиран је и исказан код Општинске управе, и то у износу од 471.921 хиљада динара односно 58% и код месних заједница у укупном износу од 206.492 хиљаде динара, што представља учешће од 26% у укупно исказаној вредности некретнина и опреме.

Зграде и грађевински објекти (синтетички конто 011100)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године зграде и грађевински објекти исказани су у износу од 742.158 хиљада динара, од чега је 441.795 хиљада динара укључено из завршних рачуна директних буџетских корисника, а 300.363 хиљаде динара из извештаја завршних рачуна индиректних буџетских корисника, и то:

Табела бр. 44: Зграде и грађевински објекти

у хиљадама динара

Корисник	Износ текуће године		
	Бруто	Исправка вредности	Нето
Општинска управа	536.249	94.454	441.795
Предшколска установа „Бамби“	109.082	39.723	69.359
Спортски центар Општине Кула	10.969	226	10.743
Културни центар Кула	19.697	4.920	14.777
Дом културе Црвенка	3.754	2.857	897
Дом културе Руски Крстур	6.079	1.338	4.741
Месна заједница Црвенка	28.018	12.441	15.577
Месна заједница Доњи град	1.531	457	1.074
Месна заједница Горњи град	3.375	996	2.379
Месна заједница Липар	6.321	2.215	4.106
Месна заједница Крушчић	2.655	1.222	1.433
Месна заједница Руски Крстур	211.569	42.174	169.395
Месна заједница Сивац	16.989	11.107	5.882
Укупно:	956.288	214.130	742.158

Учешће зграда и грађевинских објеката која је исказана у финансијским извештајима месних заједница и установа указује да општина треба да преиспита по ком основу је исказана имовина у њиховим финансијским извештајима, с обзиром на члан 18. Закона о јавној својини, који уређује да исти не могу бити носиоци права јавне својине на некретнинама, већ само носиоци права коришћења на стварима у јавној својини јединица локалне самоуправе.



Општина Кула није исправно попунила консолидовани Образац 1 Биланс стања, и то: колону 5 Бруто (ОП 1004) и колону 6 Исправка вредности (ОП 1004) јер није тачно сабрала износе из финансијских извештаја директних и индиректних корисника буџетских средстава.

Због рачунске грешке Општина Кула је исказала бруто вредност зграда и грађевинских објеката мање за 37.831 хиљада динара и за исти износ је мање исказала исправку вредности зграда и грађевинских објеката. Нето износ зграда и грађевинских објеката (колона7) је тачно исказана.

Општинска управа

У пословним књигама Општинске управа евидентирани су зграде и грађевински објекти у укупном износу од 441.795 хиљада динара и обухватају следеће:

Остале стамбене зграде (субаналитички конто 011115) евидентирани су у укупном износу од 926 хиљада динара и обухватају два контејнера за становање појединачне вредности 463 хиљада динара.

Болнице, домови здравља и старачки домови (субаналитички конто 011121) обухватају зграду Дома здравља у Кули површине 590 м² садашње вредности 136.668 хиљада динара.

Остале пословне зграде (субаналитички конто 011125) евидентирани су у укупном износу од 64.679 хиљада динара и обухватају пословну зграду Општине Кула површине 1.385 м² у улици Лењина бр. 11 у Кули вредности 63.916 хиљада динара и помоћну зграду у Руском Крстуру КП1758/2 површине 17м² вредности 763 хиљаде динара.

Објекти за потребе образовања (субаналитички конто 011131) евидентирани су у укупном износу од 18.061 хиљада динара и односе се на спомен обележје палим борцима у Кули.

Складишта, силоси, гараже и сл. (субаналитички конто 011133) обухватају објекат азила за псе луталице у Кули вредности 11.229 хиљада динара.

Аутопутеви, мостови, надвожњаци и тунели (субаналитички конто 011141) евидентирани су у укупном износу од 41.334 хиљаде динара и обухватају саобраћајницу у блоку 66 у Кули вредности 33.733 хиљаде динара и тротоаре у вредности од 7.601 хиљада динара.

Водовод (субаналитички конто 011151) евидентирани су у укупном износу од 6.054 хиљаде динара и обухватају водоводну мрежу у улици Петра Драпшина у Кули вредности 3.610 хиљада динара и бунар у индустријској зони у Кули вредности 2.444 хиљаде динара.

Канализација (субаналитички конто 011152) евидентирана је у укупном износу од 9.228 хиљада динара, а односи се на изведене радове на санацији атмосферске и фекалне канализације.

Спортски и рекреациони објекти (субаналитички конто 011193) евидентирани су у укупном износу од 153.616 хиљада динара и обухватају фудбалски стадион ФК „Хајдук“ у стечају у Кули површине 15.588м² вредности 16.820 хиљада динара и израду извештаја о затеченом стању на објекту КП 2817/3 вредности 788 хиљада динара; дечија игралишта у Крушчићу, Руском Крстуру, Сивцу, Црвенки и Кули укупне вредности 7.946 хиљада динара, радове на изградњи трибина са настрешницом на стадиону у Руском Крстуру вредности 8.779 хиљада динара; радове на санацији пода у спортској хали у Црвенки вредности 16.550 хиљада динара; Спортску-школску халу у Сивцу површине 1.670 м² вредности 98.718 хиљада динара и Еко парк за децу у Кули вредности 4.015 хиљада динара.

Општинска управа Кула није успоставила адекватан систем интерних контрола јер је у пословним књигама изграђене тротоаре евидентирала на синтетичком конту 011141- Аутопутеви, мостови, надвожњаци и тунели у износу од 7.601 хиљада динара уместо на субаналитичком конту 011145-Остали саобраћајни објекти.

Предшколска установа „Бамби“

У пословним књигама Предшколске установе „Бамби“ евидентирани су зграде и грађевински објекти у укупном износу од 69.359 хиљада динара и обухватају 11 објеката из мреже јавних предшколских установа са територије Општине Кула над којима је уписана јавна својина Општине Кула са правом коришћења Предшколске установе „Бамби“.



Месна заједница Руски Крстур

У пословним књигама Месне заједнице Руски Крстур евидентиране су зграде и грађевински објекти у укупном износу од 169.395 хиљада динара, од чега се 149.960 хиљада динара односи на спортско-школску халу.

У наредној табели дат је преглед укупних промена на нефинансијској имовини у сталним средствима у 2022. години:

Табела број 45: Рекапитулација промена на нефинансијској имовини у сталним средствима у хиљадама динара

	набавна вредност	исправка вредности	садашња вредност
01.01.2022. година	3.010.426	279.755	2.730.671
31.12.2022. година	3.726.824	316.238	3.410.586
Промене у 2022. години	716.398	36.483	676.915

Садашња вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у 2022. години повећана је за 676.915 хиљада динара, набавна вредност нефинансијске имовине у сталним средствима повећана је за 716.398 хиљада динара и исправке вредности нефинансијске имовине у сталним средствима повећана је за 36.483 хиљаде динара.

Због грешке која је настала приликом попуњавања Обрасца 1 Биланс стања на дан 31.12.2022. године код Општинске управе, и укупно повећање набавне вредности и укупно повећање исправке вредности код нефинансијске имовине у сталним средствима се коригују (умањују) за 4.914 хиљада динара, тако да је укупно повећање набавне вредности нефинансијске имовине у сталним средствима 711.484 хиљаде динара, док је укупно повећање исправке вредности нефинансијске имовине у сталним средствима 31.569 хиљада динара (ближе је описано код групе 016-нематеријална имовина).

Набавна вредност нефинансијске имовине у сталним средствима повећана је за 711.484 хиљаде динара код следећих буџетских корисника:

Табела број 46: Повећање набавне вредности нефинансијске имовине у сталним средствима у хиљадама динара

Редн и број	Корисник	Зграде и грађ.објект и	Опрема	Остала основна средства	Култивисан а имовина	Природн а имовина (група 014000)	Нефинансијск а имовина у припреми и аванси	Нематеријалн а имовина (синтетички конто 016100)	Укупн о
		(синтетичк и конто 011100)	(синтетичк и конто 011200)	(синтетичк и конто 011300)	(синтетичк и конто 012100)		(група 015000)		
1	2	3	4	5		6	7	8	9
1	Општинска управа Кула	86.573	7.678	995	3.294		581.809	8.441	688.790
2	ПУ "Бамби"	2.874	2.985						5.859
3	Народна библиотека Кула		848					1.486	2.334
4	Културни центар Кула		990						990
5	Дом културе Руски Крстур		500						500
6	Дом културе Сивац		585						585
7	Дом културе Црвенка		76						76
8	Туристичка организациј а		497						497
9	Спортски центар Општине Кула	5.262	5.729				200		11.191
10	МЗ Руски Крстур						84		84



11	МЗ Доњи град		100						100
12	МЗ Црвенка		50						50
13	МЗ Крушчић		398						398
14	МЗ Сивац		30						30
	Укупно	94.709	20.466	995	3.294	0	582.093	9.927	711.484

Набавна вредност зграда и грађевинских објеката код Општинске управе у 2022. години повећана је за 86.573 хиљаде динара. Ревизијом узорковане документације утврдили смо да се набавна вредност повећала услед следећих пословних промена:

-плаћањем рачуна⁶⁵ „Вармус“ д.о.о. Бачки Петровац у износу од 936 хиљада динара за два стамбена контејнера;

-за изграђени Спомен парк у Кули у укупном износу од 18.175 хиљада динара на основу Уговора о извођењу радова⁶⁶ закљученог са „Сомборелектро“ д.о.о. Сомбор;

-изграђени су нови тротоари укупне вредности 5.289 хиљада динара на основу Уговора⁶⁷ који је закључен са „Сомборелектро“ д.о.о. Сомбор;

-изведени су радови на санацији атмосферске и фекалне канализације са партерним уређењем парцела на к.п. 1436/1, 1435, 1469, 5924, 1460, 1433/1, 1433/2 к.о. Кула у укупном износу од 9.612 хиљада динара на основу Уговора⁶⁸ који је закључен са Компанијом „Градитељ“ а.д. Кикинда;

-за изведене радове на основу Уговора о извођењу радова⁶⁹ закљученог са „Монс инжењеринг“ д.о.о. Нови Сад на пренамени објекта ОШ „20. Октобар“ у Сивцу (вртић „Чувари осмеха“) на парцели к.п. 2953 к.о. Сивац у укупном износу од 5.184 хиљаде динара. Увидом у лист непокретности утврдили смо да је над објектом ОШ „20. Октобар“ уписана јавна својина АП Војводине са правом коришћења ОШ „20. Октобар“ Сивац;

-за вредност новоизграђених дечијих игралишта у укупном износу од 7.963 хиљаде динара на основу Уговора о извођењу радова⁷⁰ закљученог са „Јелодом“ д.о.о. Ново Село;

- Министарство омладине и спорта је за потребе Општине Кула извршило финансирање радова по пројекту „Санације пода спортске хале у Црвенки“ у износу од 9.975 хиљада динара. На основу Решења⁷¹ Министарства спорта и омладине Републике Србије Општинска управа Кула је у своје пословне књиге укњижила улагања у износу од 9.975 хиљада.

Увидом у лист непокретности број 4732 над објектом Спортске хале у Црвенки уписана је јавна својина Општине Кула са правом коришћења Месне заједнице Црвенка, али објекат није евидентиран у пословним књигама Месне заједнице Црвенка.

Набавна вредност зграда и грађевинских објеката у пословним књигама Предшколске установе „Бамби“ повећана је за 2.874 хиљаде динара. Ревизијом узорковане документације утврдили смо да се вредност увећала на основу извршених радова по Уговору о инвестиционом одржавању расвете у објекту вртића „Сунчица“⁷²- замена постојеће расвете лед расветом који је закључен са „Петрис“ д.о.о. Петроварадин. Увидом у лист непокретности објекта вртића „Сунчица“ утврђено је да је уписана јавна својина Општине Кула са правом коришћења на име Предшколске установе „Бамби“ и објекат се води у пословним књигама Предшколске установе.

Набавна вредност зграда и грађевинских објеката у пословним књигама Спортског центра Општине Куле у 2022. години повећана је за 5.262 хиљаде динара. Увидом у узорковану

⁶⁵ Број 185/22 од 15.09.2022. године

⁶⁶ Број Ш-015-404-48/2021-9 од 3.11.2022. године

⁶⁷ Број Ш-015-404-35/2021-7 од 8.9.2021. године

⁶⁸ Број Ш-015-404-65/2021-8 од 11.01.2022. године и Анекс I број Ш-015-404-65/2021-17 од 19.05.2022. године

⁶⁹ Број 015-404-68/2021 од 28.12.2021. године

⁷⁰ Број Ш-015-404-14/2022-9 од 28.03.2022. године

⁷¹ Број 350-01-00043/2021-02/3 од 19.10.2022. године

⁷² Број П-2-21-11/22 од 9.06.2022. године



документацију утврдили смо да је Спортски центар Општине Кула извршио издатке у износу од 3.179 хиљада динара за инвестиционо одржавање расвете на објекту Спортско-школске хале при Основној школи у Руском Крстур над којом је у обиму дела $\frac{1}{2}$ уписана јавна својина Општине Кула, а у обиму дела $\frac{1}{2}$ јавна својина АП Војводине. Објекат се води у пословним књигама Месне заједнице Руски Крстур.

У току вршења ревизије утврдили смо да је Општина Кула извршила издатке у укупном износу од 3.714 хиљада динара дана 12.08.2022. године, са подрачуна 840-3114740-15 (OUK-UNOPS-SHAI) на основу Одлуке Скупштине општине Кула⁷³ о прибављању у јавну својину непокретности из средстава које је Општина Кула добила Уговором о донацији⁷⁴ из програма „Подршка Европске уније социјалном становању и активној инклузији“. Издаци су извршени на основу два појединачна Уговора о прибављању у јавну својину Општине Кула непокретности у појединачним износима од 1.957 хиљада динара и 1.757 хиљада динара.

Непокретности које су прибављене односе се на једнособан стан површине 39 м², на катастарској парцели 2746/2 к.о. Кула и на породичну стамбену кућу на катастарској парцели 5516 к.о. Кула и 5517 к.о. Кула.

Непокретности нису евидентирани на контима нефинансијске имовине и извора средстава у пасиви и не налазе се у евиденцијама које се у вези са имовином воде у Општини Кула.

Откривена неправилност

-У консолидованом финансијском извештају образац 1- Биланс стања Општине Кула на дан 31.12. 2022. године мање су исказане зграде и грађевински објекти (синтетички конто 011100) за 3.714 хиљада динара и мање је исказана нефинансијска имовина у сталним средствима за исти износ (синтетички конто 311100), што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 10. и 13. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

-У консолидованом финансијском извештају образац 1- Биланс стања Општине Кула на дан 31.12.2022. године више су исказане зграде и грађевински објекти (синтетички конто 011100) за 18.987 хиљада динара, а мање су исказане остале некретности и опрема (синтетички конто 011300) за исти износ, услед евидентирања два контејнера за становање и спомен обележја палим борцима у Кули на синтетичком конту зграде и грађевински објекти, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

-У консолидованом финансијском извештају образац 1- Биланс стања Општине Кула на дан 31.12.2022. године више су исказане зграде и грађевински објекти (синтетички конто 011100) за 5.184 хиљада динара и више је за исти износ исказана нефинансијска имовина у сталним средствима (синтетички конто 311100) за вредност извршених улагања у објекат ОШ „20. октобар“ у Сивцу, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 10. и 13. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик

Уколико се изаци за набавку нефинансијске имовине не евидентирају на одговарајућим контима нефинансијске имовине и извора средстава постоји ризик да исказана вредност нефинансијске имовине и извора средстава у Билансу стања буде потцењена.

Препорука број 13

Препоручује се одговорним лицима Општине Кула да издатке за нефинансијску имовину евидентирају у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

⁷³ Деловодни број 01-463-82/2022 од 30.06.2022. године

⁷⁴ Број 03-55-6/2020-4 од 30.06.2021. године



Опрема (синтетички конто 011200)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године опрема је исказана у износу од 61.524 хиљаде динара, од чега је 29.169 хиљада динара укључено из завршних рачуна директних буџетских корисника, а 32.357 хиљада динара из извештаја завршних рачуна индиректних буџетских корисника, и то:

Табела број 47: Опрема

у хиљадама динара

Корисник	Износ текуће године		
	Бруто	Исправка	Нето
Општинска управа	103.741	74.592	29.149
Правобранилаштво општине Кула	437	417	20
Предшколска установа „Бамби“	38.771	28.915	9.856
Спортски центар Општине Кула	9.680	1.242	8.438
Туристичка организација Општине Кула	1.265	287	978
Културни центар Кула	9.950	6.435	3.515
Дом културе Црвенка	883	250	633
Дом културе Руски Крстур	4.126	3.370	756
Народна библиотека Кула	5.290	3.055	2.235
Дом културе Сивац	1.778	998	780
Месне заједнице Општине Кула	18.297	13.133	5.164
Укупно:	194.218	132.694	61.524

У пословним књигама директних буџетских корисника евидентирана је опрема чија садашња вредност износи 29.169 хиљада динара и чине је опрема за копнени саобраћај у износу од 6.978 хиљада динара, остала опрема за саобраћај у износу од 4.531 хиљада динара, канцеларијска опрема у износу од 3.233 хиљада динара, рачунарска опрема у износу од 3.334 хиљада динара, комуникациона опрема у износу од 368 хиљада динара, електронска и фотографска опрема у износу од 3.415 хиљада динара, опрема за домаћинство и угоститељство у износу од 2.166 хиљада динара, опрема за заштиту животне средине, лабораторијска опрема, опрема за културу, опрема за спорт у износу од 5.108 хиљада динара, опрема за јавну безбедност у износу од пет хиљада динара, моторна опрема у износу од 31 хиљада динара.

Набавна вредност опреме у 2022. години у пословним књигама Општинске управе повећана је за 7.678 хиљада динара. Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврдили смо да је набавна вредност повећана плаћањем рачуна⁷⁵ „Интерауто“ д.о.о. Чачак за куповину возила марке Шкода у износу од 1.767 хиљада динара, за набавку скенера у износу од 1.189 хиљада динара и клима уређаја у износу од 445 хиљада динара.

Набавна вредност опреме у пословним књигама Спортског центра Општине Кула повећана је за 5.729 хиљада динара и то:

-плаћањем рачуна⁷⁶ Предузећу за планирање развој и инжењеринг „Елбинг“ Нови Сад у износу од 1.187 хиљада динара за опремање билет сервиса на објекту базена у Кули;

-плаћањем рачуна⁷⁷ „Ролер“ д.о.о. Врбас за куповину машине за прање подове, два усисивача и дуваљке за лииће у износу од 637 хиљада динара.

Набавна вредност опреме у 2022. години у пословним књигама Културног центар Кула повећана је за 990 хиљада динара, и то за вредност набавке административне опреме која је набављена за опремање клуба Културног центра у износу од 790 хиљада динара и за вредност набавке рамова за слике за ликовну галерију Културног центра у износу од 200 хиљада динара.

Остале некретнине и опрема (синтетички конто 011300)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године остале некретнине и опрема исказане су у износу од 2.439 хиљада динара, од чега је 957 хиљада динара укључено из завршних рачуна директних буџетских корисника и односи се на монтажну демонтажне прилазе за инвалидска колица, а 1.482 хиљаде динара из извештаја завршног рачуна Месне заједнице Руски Крстур.

⁷⁵ Број рачуна 67/22 од 14.07.2022. године

⁷⁶ Број 0112-01/22 од 15.01.2023. године

⁷⁷ Број ПО108-22 од 22.06.2022. године



Табела број 48: Остале некретнине и опрема

у хиљадама динара

Корисник	Износ текуће године		
	Бруто	Исправка вредности	Нето
Општинска управа	995	38	957
Месна заједница Руски Крстур	2.606	1.124	1.482
Укупно:	3.601	1.162	2.439

Култивисана имовина (синтетички конто 012100)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године култивисана имовина исказана је у износу од 3.261 хиљада динара. Наведена имовина исказана је у финансијском извештају Општинске управе, а односи се на вишегодишње заседе (саднице) који су набављени у 2022. години.

Табела број 49: Култивисана имовина

у хиљадама динара

Корисник	Износ текуће године		
	Бруто	Исправка	Нето
Општинска управа	3.294	33	3.261
Укупно	3.294	33	3.261

Природна имовина (група 014000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године природна имовина је исказана у износу од 53.052 хиљаде динара, од чега у финансијским извештајима директних буџетских корисника у износу од 52.264 хиљаде динара и у финансијским извештајима индиректних буџетских корисника у износу од 818 хиљада динара.

Земљиште (синтетички конто 014100)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године земљиште је исказано у износу од 53.082 хиљаде динара, и односи се на земљиште које је исказано у финансијским извештајима Општинске управе у износу од 52.264 хиљаде динара, Месне заједнице Црвенка у износу од 172 хиљаде динара, Месне заједнице Горњи град у износу од 643 хиљаде динара и Месне заједнице Руски Крстур у износу од три хиљаде динара.

Земљиште које је исказано у финансијским извештајима Општинске управе односи се на грађевинско земљиште у износу од 19.938 хиљада динара и пољопривредно земљиште у износу од 32.326 хиљада динара (експроприсано пољопривредно земљиште за изградњу пута Стапар – Сивац).

Табела број 50: Земљиште

у хиљадама динара

Корисник	Износ текуће године		
	Бруто	Исправка	Нето
Општинска управа	52.264		52.264
Месна заједница Црвенка	172		172
Месна заједница Горњи град	643		643
Месна заједница Руски Крстур	3		3
Укупно	53.082		53.082

Нефинансијска имовина у припреми и аванси (група 015000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказана је у износу од 2.514.095 хиљада динара, од тога у финансијским извештајима директних буџетских корисника у износу од 2.462.259 хиљада динара и у финансијским извештајима индиректних буџетских корисника у износу од 51.836 хиљада динара. Исказана имовина се у целости односи на нефинансијску имовину у припреми.

Нефинансијска имовина у припреми (синтетички конто 015100)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказана је у износу од 2.514.095 хиљада динара код следећих корисника:

Табела број 51 :Нефинансијска имовина у припреми по корисницима

у хиљадама динара

Редни број	Корисник	Нето
1	2	3
1	Општинска управа	2.462.259
2	Спортски центар Општине Кула	200



3	Дом културе Руски Крстур	740
4	МЗ Доњи град	8.439
5	МЗ Горњи град	32.921
6	МЗ Крушчић	8.181
7	МЗ Сивац	1.271
8	МЗ Руски Крстур	84
	Укупно	2.514.095

Општинска управа

У току вршења ревизије анализирали смо нефинансијску имовину у припреми евидентирану у пословним књигама Општинске управе чија је вредност 2.462.259 хиљада динара. Почетно стање нефинансијске имовине у припреми на дан 01.01.2022. године код Општинске управе евидентирано је у износу од 1.880.945 хиљада динара, вредност извршених улагања у 2022. години је 675.927 хиљада динара, док је вредност активираних инвестиција (стављених у употребу) у 2022. години 94.613 хиљада динара.

Нефинансијска имовина у припреми евидентирана је на следећим субаналитичким

КОНТИМА:

Табела број 52: Општинска управа-нефинансијска имовина у припреми по субаналитичким контима

у хиљадама динара

Субаналитички конто	Назив	Износ
1	2	3
015112	Пословне зграде и други грађевински објекти у припреми	829.561
015113	Саобраћајни објекти у припреми	588.369
015114	Водоводна инфраструктура у припреми	768.080
015115	Други објекти у припреми	149.589
015121	Саобраћајна опрема у припреми	73.835
015122	Административна опрема у припреми	2.037
015123	Пољопривредна опрема у припреми	660
015124	Опрема за заштиту животне средине у припреми	14.571
015126	Опрема за образовање, науку, културу и спорт у припреми	21.720
015128	Опрема за јавну безбедност у припреми	1.750
015129	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема у припреми	3.352
015131	Остале некретнине и опрема у припреми	4.166
015141	Култивисана имовина у припреми	1.267
015161	Земљиште у припреми	3.302
	Укупно	2.462.259

Пословне зграде и други грађевински објекти у припреми (субаналитички конто 015112)
Евидентирани су у износу од 829.561 хиљада динара. У току вршења ревизије утврдили смо да су на овом субаналитичком конту евидентиране инвестиције у износу од 750.760 хиљада динара које се односе на објекте који се користе, и то: изградња спортско рекреативног комплекса у Кули - базена у износу од 517.676 хиљада динара; замена столарије на Основној школи „Вук Караџић“ у Црвенки у износу од 7.557 хиљада динара; радови на згради Дома здравља у Кули у износу од 180 хиљада динара; замена стакала на спортској хали у ОШ „Петефи бригада“ у Кули у износу од 186 хиљада динара; радови на реконструкцији спортске хале у Црвенки у износу од 10.181 хиљада динара; радови на реконструкцији пијаце у Кули у износу од 1.623 хиљаде динара; радови на реконструкцији Основне школе у Малом Стапару у износу од 1.889 хиљада динара; радови на адаптацији пословног простора на адреси М.Тита 148 у Сивцу у износу од 3.264 хиљаде динара; уградња пвц столарије на објекат Дома Културе у Сивцу у износу од 423 хиљаде динара; радови на реконструкцији грејања и уградња грејне



инсталације на објекту Дома културе у Руском Крстуру у износу од 9.330 хиљада динара; радови на уређењу центра у Руском Крстуру у износу од 5.302 хиљаде динара; расвета у Руском Крстуру у износу од 623 хиљаде динара; радови на уређењу центра Црвенке у износу од 13.387 хиљада динара; радови на асфалтирању паркинга у Црвенки у износу од 492 хиљаде динара; изградња индустријске зоне у Кули у износу од 79.578 хиљада динара; радови на капиталном уређењу путева у Кули у износу од 72.000 хиљада динара; радови на изградњи канализације у Кули у износу од 23.388 хиљада динара; радови на уређењу дечијих игралишта у износу од 1.720 хиљада динара; радови на уређењу центра у Крушчићу у износу од 1.961 хиљада динара. На овом субаналитичком конту евидентиране су и инвестиције које се односе на објекте који се не користе, као и на инвестиције у току, и то: прибављена непокретност на катастарској парцели 2830/1 к.о. Кула за пословну зграду МУП ПС Кула у износу од 25.045 хиљада динара; пројектна документација за винске подруме у Црвенки за које није издата грађевинска дозвола у износу од 300 хиљада динара; пројектна документација о пренамени бивше зграде МУП-а у објекат Музеја у износу од 1.199 хиљада динара; идејни пројекат о уређењу парка у Кули за који је грађевинска дозвола истекла у износу од 499 хиљада динара; изградња канализационих и електричних водова за рационализацију у општини Кула у износу од 49.927 хиљада динара; радови на помоћној згради ОШ „Петефи бригада“ у Кули у износу од 440 хиљада динара који је уклоњен; радови на адаптацији пословног простора у Леџиновој број 5 у Кули у износу од 159 хиљада динара и друга пројектна документација у износу од 1.230 хиљада динара.

Саобраћајни објекти у припреми (субаналитички конто 015113) евидентирани су у укупном износу од 588.369 хиљада динара, од чега су следеће инвестиције у току: израда пројектно техничке документације за саобраћајнице на кп 9115/5 и кп 9108/3 за које је добијена дозвола за извођење радова у износу од 265 хиљада динара; радови на рехабилитацији пешачких и бициклистичких стаза-радови у износу од 10.000 хиљада динара; израда урбанистичког пројекта за изградњу државног пута Сомбор-Кикинда у износу од 4.500 хиљада динара и изградња локалног пута Сивац – Стапар у износу од 420.045 хиљада динара.

Инвестиције које су довршене и користе се износе 133.668 хиљада динара, а односе се на: изграђену путну инфраструктуру у индустријској зони у Кули у износу од 33.171 хиљада динара; радови на наткривању аутобуских стајалишта у Кули у износу од 1.233 хиљада динара; изграђене саобраћајнице у блоку 66 у Кули у износу од 23.770 хиљада динара; радове на реконструкцији улице Јосипа Крамера у Кули у износу од 61.356 хиљада динара; радове на рехабилитацији пешачких стаза у износу од 1.750 хиљада динара; радове на одржавању путева у Руском Крстуру у износу од 2.706 хиљада динара; радове на санацији Леџинове улице у Кули у износу од 4.112 хиљада динара, радове на реконструкцији јавне расвете у Сивцу у износу од 2.978 хиљада динара, видео надзор на раскрсницама у Кули у износу од 1.759 хиљада динара, видео надзор у две основне школе у износу од 833 хиљада динара.

Водоводна инфраструктура у припреми (субаналитички конто 015114) евидентирана је у износу од 768.080 хиљада динара. Ревизијом достављене документације утврдили смо да се евидентирана водоводна инфраструктура у припреми у износу од 695.797 хиљада динара користи и да се односи на следеће: изграђену уличну канализацију у Кули и Црвенки у износу од 635.529 хиљада динара, на изградњу доводног вода и водоводне мреже са прикључцима у индустријској зони у Кули у износу од 24.917 хиљада динара; изградњу сливних ниша у индустријској зони у Кули у износу од 598 хиљада динара; изграђени бунар у индустријској зони у Кули у износу од 6.137 хиљада динара; замену азбестних цеви у Кули у улици Његошевој у износу од 6.279 хиљада динара; бунар у Сивцу у износу од 4.781 хиљада динара; експлоатациони бунар у Сивцу у износу од 3.406 хиљада динара; бунар у Крушчићу у износу од 616 хиљада динара и на замену опреме за дезинфекцију пијаће воде на бунару у Црвенки у износу од 13.534 хиљада динара.

На овом субаналитичком конту евидентиране су и радови на изградњи фекалне и атмосферске канализације у индустријској зони у Кули где су радови у току. Вредност ових радова је 30.934 хиљада динара.



Други објекти у припреми (субаналитички конто 015115) евидентирани су у износу од 149.589 хиљада динара. Део евидентиране имовине у износу од 114.137 хиљаде динара се користи, и односи се на следеће: реконструкција котларнице у ОШ „Петефи бригада“ у Кули у износу од 10.086 хиљада динара; радове на реконструкцији пијаце у Сивцу у износу од 3.166 хиљада динара; радове на реконструкцији јавног осветљења у Сивцу у износу од 3.478 хиљада динара; радове на реконструкцији крова Дома културе у Липару у износу од 3.010 хиљада динара; радове на реконструкцији пута Крушчић-Бачки Грачац у износу од 24.620 хиљада динара; гасни прикључак у износу од 18.887 хиљада динара; изградњу гасне инсталације у индустријској зони у Кули у износу од 1.343 хиљада динара; реконструкцију котларнице у Дому културе у Црвенки у износу од 2.704 хиљада динара; радове на уређењу Трга Душка Трифуновића у Црвенки у износу од 6.115 хиљада динара; реконструкција пијаце у Руском Крстуру у износу од 499 хиљада динара; канализациону мрежу у Кули у износу од 23.269 хиљада динара; централно постројење за фекалну канализацију у Црвенки у износу од 576 хиљада динара; канализациону мрежу у индустријској зони у Кули у износу од 2.575 хиљада динара; изградњу дистрибутивне гасне мреже у износу од 3.848 хиљада динара; реконструкцију школског центра Мали Стапар у износу од 5.002 хиљада динара; видео надзоре у пет школа у износу од 2.136 хиљада динара; изградњу котларнице у објекту ПУ „Бамби“ у износу од 2.823 хиљада динара.

Саобраћајна опрема у припреми (субаналитички конто 015121) евидентирана је у износу од 73.835 хиљада динара, од чега је 62.368 хиљада динара вредност која се односи на имовину која се користи, и то: радови на уређењу атарских путева у Кули у износу од 41.324 хиљада динара; постављање семафора у улици В. Влаховића и 16. дивизије у Кули у износу од 5.394 хиљада динара; изградња соларних аутобуских стајалишта у Кули у износу од 2.896 хиљада динара; изградња јавне расвете на саобраћајници у индустријској зони у износу од 12.754 хиљада динара.

На овом субаналитичком конту је евидентирана и пројектно техничка документација за изградњу локалног пута Сивац-Стапар чија је изградња у току. Вредност пројектно техничке документације је 10.960 хиљада динара.

Административна опрема у припреми (субаналитички конто 015122) евидентирана је у износу од 2.037 хиљада динара, од чега се опрема чија је вредност 1.530 хиљада динара користи, а односи се на видео надзор у школама.

Пољопривредна опрема у припреми (субаналитички конто 015123) евидентирана је у износу од 660 хиљада динара и односи се на два пластеника и две машине за фолију који су набављени у оквиру програма Инклузија Рома и других маргинализованих група у Србији.

Опрема је у току 2023. године дата на трајно коришћење корисницима.

Опрема за заштиту животне средине (субаналитички конто 015124) евидентирана је у износу од 14.571 хиљада динара, од чега је 1.764 хиљаде динара вредност опреме која се користи, и то: 1.146 хиљада динара црпна станицу за пречистач отпадних вода и 618 хиљада динара је вредност изведених радова на канализационој мрежи у Крушчићу.

Опрема за образовање, науку, културу и спорт (субаналитички конто 015126)

На овом субаналитичком конту евидентирана је опрема у износу од 21.720 хиљада динара, од чега је 13.517 хиљада динара вредност опреме која се користи, и то: мобилијари и лежальке за објекат базена у Кули у износу од 6.966 хиљада динара; ограда на тениским теренима у износу од 6.551 хиљада динара.

Опрема за јавну безбедност у припреми (субаналитички конто 015128) евидентирана је у износу од 1.750 хиљада динара која се користи, и то: опрема за видео надзор на раскрсници у Сивцу у износу од 1.154 хиљада динара, опрема за видео надзор у Основној школи „20. Октобар“ у Сивцу у износу од 298 хиљада динара и опрема за видео надзор у објекту Предшколске установе „Шећерко“ у Црвенки у износу од 298 хиљада динара.

Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема у припреми (субаналитички конто 015129) евидентирана је у износу од 3.352 хиљада динара.



Евидентирана опрема се односи на две дизел копачице, две приколицу за мотокултиватор, три моторна тримера, две електрична бруснице, две моторне тестере. Опрема је купљена у оквиру реализације пројекта „Локална иницијатива за укључивање у тржиште рада“ а који је финансиран од стране Немачке развојне сарадње уз имплементационог партнера ГИЗ у оквиру програма Инклузија Рома и других маргинализованих група.

Опрема је у току 2023. године дата на трајно коришћење корисницима.

Остале некретнине и опрема у припреми (субаналитички конто 015131) евидентирана је у износу од 4.166 хиљада динара и односи се на четири идејна решења о изради пројеката.

Култивисана имовина у припреми (субаналитички конто 015141) евидентирана је у износу од 1.267 хиљада динара и односи се на саднице поред базена у Кули.

Земљиште у припреми (субаналитички конто 015161) евидентирано је у износу од 3.302 хиљада динара и односи се на откупљено земљиште за изградњу кошаркашких терена у износу од 990 хиљада динара, на откупљено земљиште за извориште у износу од 1.306 хиљада динара и на откупљено земљиште за изградњу спортске хале у износу од 1.006 хиљада динара.

Ревизијом узорковане документације утврдили смо да је Општина Кула извршила издатке у износу од 25.778 хиљада динара дана 21.12.2022. године плаћањем аванса на основу Уговора о изградњи атмосферске и доградњи фекалне канализације са црпном станицом у индустријској зони у Кули⁷⁸, закљученог са ГП „Градитељ НС“ д.о.о. Нови Сад, које није евидентирала на авансима, већ задужењем синтетичког конта 015100-нефинансијска имовина у припреми.

Општина Кула је извршила издатке плаћањем аванса у износу од 48.221 хиљада динара дана 28.12.2022. године на основу Уговора о извођењу радова о изградњи локалног пута Стапар – Сивац завршетак на територији Општине Кула⁷⁹ закљученог са „Екстра ауто транспорт“ д.о.о. Врбас које није евидентирала на авансима већ задужењем синтетичког конта 015100-нефинансијска имовина у припреми.

Месна заједница Доњи град

Евидентирана нефинансијска имовина у припреми у пословним књигама Месне заједнице обухвата: радове на санацији тротоара у улицама Петра Драпшина, 16. Дивизије и Новака Пејчића у износу од 6.326 хиљада динара које су у употреби од 2014. године и фекалну канализацију у улици Ади Ендреа у дужини од 170 метара у износу од 2.113 хиљада динара која се такође користи од 2014. године.

Месна заједница Горњи град

У пословним књигама Месне заједнице Горњи град евидентирана је нефинансијска имовина у припреми у износу од 32.921 хиљада динара, која се односи на имовину која се користи, и то: тротоаре у износу од 5.753 хиљаде динара у улици Маршала Тита и део Виноградске улице; водоводну инфраструктуру-замену азбестних цеви у износу од 16.523 хиљаде динара, ограду на гробљу у износу од 6.230 хиљада динара, стазе на гробљу у износу од 1.478 хиљада динара и фекалну канализацију у износу од 2.937 хиљада динара.

На основу евиденција које у вези са имовином воде стручне службе Општинске управе Општине Кула утврдили смо да са стањем на дан 31.12.2022. године Општина Кула у пословним књигама које води Одељење за финансије и привреду нема евидентирану, нити у свом Билансу стања исказану целокупну имовину Општине Кула, и то:

- грађевинско земљиште-2039 парцела укупне површине 2.843.221 m²
- друго земљиште – једна парцела укупне површине 7.744 m²
- гаража – две парцеле укупне површине 79 m²
- гаражно место – седам парцела укупне површине 102 m²
- пољопривредно земљиште – две парцеле укупне површине 89.805 m²
- пословни простор – 33 парцеле укупне површине 5.246,02 m²
- службена зграда – 36 парцела укупне површине 18.574 m²
- стамбена зграда – 80 парцела укупне површине 16.879,27 m²

⁷⁸ Број 015-404-35-2022-25 од 31.10.2022. године

⁷⁹ БројШ- 015-404-59/2022-8 од 28.11.2022. године



-други грађевински објекти – 183 парцеле укупне површине 113.263,91 m²
-стан – 11 парцела укупне површине 474 m²

Председник општине Кула је Решењем⁸⁰ од 7.11.2022. године именовано радну групу чији је задатак да на основу књиговодствене евиденције непокретности у јавној својини општине Кула преиспита постојећу имовинско-правну документацију која се односи на капитална улагања, односно на инвестиције које су окончане и да је достави Одсеку за рачуноводство ради књиговодственог преноса инвестиција које се воде као нефинансијска имовина у припреми на нефинансијску имовину у сталним средствима.

Наведеним Решењем је предвиђено да радна група, на основу посебне евиденције за непокретности које су у јавној својини општине Кула утврди методологију и изврши процену књиговодствене вредности непокретности над којима је уписано право јавне својине или право коришћења.

Откривена неправилност

Увидом у службене евиденције које се, у вези са имовином воде у општини Кула, утврдили смо да, са стањем на дан 31.12.2022. године у пословним књигама није евидентирана, а у Билансу стања није исказана имовина која је у катастар непокретности уписана као јавна својина општине Кула, и то:

- грађевинско земљиште-2039 парцела укупне површине 2.843.221 m²
- друго земљиште – једна парцела укупне површине 7.744 m²
- гаража – две парцеле укупне површине 79 m²
- гаражно место – седам парцела укупне површине 102 m²
- пољопривредно земљиште – две парцеле укупне површине 89.805 m²
- пословни простор – 33 парцеле укупне површине 5.246,02 m²
- службена зграда – 36 парцела укупне површине 18.574 m²
- стамбена зграда – 80 парцела укупне површине 16.879,27 m²
- други грађевински објекти – 183 парцеле укупне површине 113.263,91 m²
- стан – 11 парцела укупне површине 474 m².

Ризик

Уколико се у пословне књиге општине Кула не изврши упис целокупне имовине постоји ризик од губитка и неовлашћеног коришћења имовине Општине.

Препорука број 14

Препоручујемо одговорним лицима општине Кула да јавну својину уписану у катастар непокретности, у својим пословним књигама евидентирају у складу са прописима.

Откривена неправилност

-У консолидованом финансијском извештају образац 1- Биланс стања Општине Кула на дан 31.12.2022. године више је исказана нефинансијска имовина у припреми (синтетички конто 015100) за 73.999 хиљада динара, а мање су исказани аванси за нефинансијску имовину (синтетички конто 015200), што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

-У консолидованом финансијском извештају образац 1- Биланс стања Општине Кула на дан 31.12.2022. године део имовине који је у пословним књигама Општинске управе евидентиран на синтетичком конту 015100 нефинансијска имовина у припреми је исказан више за 1.776.558 хиљада, за вредност имовине која се користи односно која је у употреби, а зграде и грађевински објекти (синтетички конто 011100) мање за 1.694.362 хиљаде динара, опрема (синтетички конто 011200) мање за 80.929 хиљаде динара и култивисана имовина (синтетички конто 012100) мање за 1.267 хиљада динара, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском

⁸⁰ Број 03-02-124/2022



рачуноводству и чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

-У консолидованом финансијском извештају образац 1 – Биланс стања Општине Кула на дан 31.12.2022. године и у финансијском извештају Месне заједнице Доњи град нефинансијска имовина у припреми (синтетички конто 015100) је исказана више за 8.439 хиљада динара, за вредност имовине која се користи односно која је у употреби, а зграде и грађевинки објекти (синтетички конто 011100) су исказани мање за исти износ, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

-У консолидованом финансијском извештају образац 1 – Биланс стања Општине Кула на дан 31.12.2022. године и у финансијском извештају Месне заједнице Горњи град нефинансијска имовина у припреми (синтетички конто 015100) је исказана више за 32.921 хиљада динара, за вредност имовине која се користи односно која је у употреби, а зграде и грађевинки објекти (синтетички конто 011100) су исказани мање за исти износ, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 10. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик

Уколико се настави са погрешним евидентирањем нефинансијске имовине у сталним средствима постоји ризик од састављања нетачних финансијских извештаја.

Препорука број 15

Препоручујемо одговорним лицима Општине Кула да дате авансе за нефинансијску имовину евидентирају у складу са прописима, да предузму неопходне активности и изврше одговарајућа евидентирања у пословним књигама, како би пренели на употребу имовину која се користи, а евидентирана је као имовина у припреми.

Нематеријална имовина (група 016000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказана је у износу од 34.027 хиљада динара, и то: у финансијским извештајима директних буџетских корисника у износу од 15.024 хиљаде динара и у финансијском извештају Народне библиотеке Кула у износу од 19.003 хиљаде динара.

Табела број 53: Нефинансијска имовина

у хиљадама динара

Корисник	Износ текуће године		
	Бруто	Исправка	Нето
Општинска управа	21.074	6.050	15.024
Народна библиотека Кула	19.003		19.003
Укупно	40.077	6.050	34.027

Нематеријална имовина која је евидентирана код Општинске управе односи се на компјутерски софтвер у износу од 7.721 хиљада динара, 1.474 хиљаде динара је апликативни систем за евиденцију и праћење уговорне документације на централној локацији наручиоца-фаза 3 и 4.998 хиљада динара се односи на израду пројекта сигурних путева деце од куће до школе.

Нематеријална имовина која је евидентирана код Народне библиотеке Кула односи се на књижевна дела.

Општинска управа није успоставила адекватан систем интерних контрола јер није исправно попунила Образац 1 Биланс стања, и то: колону 5 Бруто (ОП 1019) и колону 6 Исправка вредности (ОП 1019). У наведене колоне и ОП, из пословних књига, са конта нематеријалне имовине са стањем на дан 31.12.2022. године није тачно преузела салда. На тај начин, Општинска управа је исказала бруто вредност нематеријалне имовине више за 4.914 хиљада динара и за исти износ више је исказала исправку вредности нематеријалне имовине, што није у складу са чланом 6. Правилника о начину припреме, састављања и подношења



финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

У поступку ревизије смо извршили анализу упоредног књижења издатака за нефинансијску имовину (класа 500000) и промена на нефинансијској имовини (класа 000000) и утврдили смо да су у оквиру класе 500000 евидентирани издаци више за 403 хиљаде динара у односу на промене на нефинансијској имовини у сталним средствима (категирија 010000). Наведено одступање се односи на индиректног буџетског корисника Културни центар Кула који је трошкове материјала (синтетички конто 426900) у износу од 203 хиљаде динара евидентирао на конту издатака (синтетички конто 512600) и услугу дизајна ентеријера (синтетички конто 423500) у износу од 200 хиљада динара на конту издатака за пројектно планирање (синтетички конто 511400).

Издаци за нефинансијску имовину су код Општинске управе исказани више у односу на промене на нефинансијску имовину у укупном износу од 5.502 хиљада динара и то:

-издаци за набавку непокретности у износу од 3.714 хиљада динара нису евидентирани на класи 000000 (описано код зграда и грађевинских објеката).

-Општина Кула је извршила издатке у износу од 600 хиљада динара за набавку опреме за опремање јединице полиције Министарства унутрашњих послова - Одељења саобраћајне полиције Кула

- Општина Кула је извршила издатке у укупном износу од 1.188 хиљада динара плаћањем рачуна⁸¹ „Центум“ д.о.о Београд за набавку опреме за опремање МУП-а, Сектора за ванредне ситуације ватрогасно спасилачки батаљон Сомбор, подручно ватрогасно спасилачка јединица Кула. Опрема у износу од 1.788 хиљада динара је Закључком Савета за саобраћај⁸² МУП-у одељењу саобраћајне полиције и ватрогасно спасилачкој јединици Кула и искњижена је из пословних књига.

Народна библиотека Кула је евидентирала нефинансијску имовину у сталним средствима више за 500 хиљада динара у односу на издатке за нефинансијску имовину. Настала разлика се односи на књиге које су добијене на поклон.

Табела број 54: Упоредни преглед класе 000000 и 500000

у хиљадама динара

Редни број	Корисник	Издаци за нефинансијску имовину (класа 500000)	Нефинансијска имовина у сталним средствима(класа 010000)	Одступања
1	2	3	4	5
1	Општинска управа	678.883	673.381	5.502
2	ПУ „Бамби“	5.536	5.536	
3	Народна библиотека Кула	1.835	2.335	500
4	Културни центар Кула	1.393	990	403
5	Дом културе Сивац	585	585	
6	Дом културе Руски Крстур	499	499	
7	Дом културе Црвенка	76	76	
8	Туристичка организација Општине Кула	497	497	
9	Спортски центар Општине Кула	11.215	11.215	
10	МЗ Сивац	30	30	
11	МЗ Руски Крстур	84	84	
12	МЗ Крушчић	398	398	
13	МЗ Црвенка	50	50	
14	МЗ Доњи град	100	100	

У поступку ревизије анализирали смо да ли је успостављена равнотежа између нефинансијске имовине у сталним средствима у активи (класа 010000) и извора средстава (синтетички конто 311100) у пасиви Биланса стања на дан 31.12.2022. године и утврдили смо да нема одступања.

Табела број 55 :Преглед равнотеже између имовине и извора средстава

у хиљадама динара

Корисник	Нефинансијска имовина у сталним средствима категорија 010000	Нефинансијска имовина у сталним средствима синтетички конто 311100	Разлика

⁸¹ Број 1606/22 од 12.12.2022. године

⁸² 013-401-878/2022 од 23.11.2022. године



1	2	3	4
Општинска управа	3.004.729	3.004.729	
ПУ „Бамби“	79.215	79.215	
Спортски центар Општине Кула	19.381	19.381	
Туристичка организација Општине Кула	978	978	
Културни центар Кула	18.292	18.292	
Дом културе Црвенка	1.530	1.530	
Дом културе Руски Крстур	6.237	6.237	
Дом културе Сивац	780	780	
Народна библиотека Кула	21.238	21.238	
МЗ Црвенка	16.136	16.136	
МЗ Доњи град	9.655	9.655	
МЗ Горњи град	36.327	36.326	
МЗ Липар	4.148	4.148	
МЗ Крушчић	11.518	11.518	
МЗ Нова Црвенка	204	204	
МЗ Руски Крстур	171.471	171.471	
МЗ Сивац	8.747	8.747	
Укупно	3.410.586	3.410.586	

Нефинансијска имовина у залихама (категорија 020000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказана је у износу од 5.729 хиљада динара, и то: у финансијским извештајима директних буџетских корисника у износу од 5.268 хиљада динара и у финансијском извештају Предшколске установе „Бамби“ у износу од 461 хиљада динара.

У поступку ревизије смо утврдили да вредност нефинансијске имовине у залихама одговара исказаној вредности извора нефинансијске имовине у залихама у пасиви биланса стања.

Финансијска имовина (класа 100000)

Финансијска имовина (класа 100000) је у консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године, исказана у нето вредности од 758.832 хиљаде динара и обухвата следеће позиције:

Табела број 56: Финансијска имовина

Редни број	Опис	у хиљадама динара	
		Биланс стања 31.12.2021. године	Биланс стања 31.12.2022. године
1	2	3	4
1	Дугорочна домаћа финансијска имовина (група 111000)	78.320	78.620
2	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности (група 121000)	257.108	44.766
3	Краткорочна потраживања (група 122000)	20.820	484.855
4	Краткорочни пласмани (група 123000)	1.727	109.017
5	Активна временска разграничења (група 131000)	40.685	41.574
	Укупно	398.660	758.832

Дугорочна домаћа финансијска имовина (група 111000) у консолидованом Билансу стања Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказана је у износу од 78.620 хиљада, а односи се на домаће акције и остали капитал које су у финансијским извештајима исказали директни буџетски корисници.

Домаће акције и остали капитал (синтетички конто 111900) у консолидованом Билансу Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказани су у износу од 78.620 хиљада динара и односе се на учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима чији је оснивач Општина Кула.

У поступку ревизије смо испитали евидентирано учешће у капиталу јавних нефинансијских предузећа и привредних друштава, које је у пословним књигама Општине Кула исказано у



износу од 78.620 хиљада динара, у односу на основни капитал исказан у билансима стања тих предузећа и основног капитала уписаног у Агенцији за привредне регистре.

Табела број 57: Домаће акције и остали капитал на дан 31.12.2022. године

у хиљадама динара

Редни број	Јавно предузеће и други облици организовања	Оснивачки капитал евидентиран у пословним књигама Општине Кула на синтетичком конту 111900	Учешће капитала евидентирано у финансијским извештајима Јавног предузећа/другог облика организовања	Оснивачки капитал Општине према подацима из АПР-а
1	2	3	4	5
1	ЈКП „Радник“ Сивац	5.481	5.481	5.481
2	ЈКП „Комуналац“ Кула	30.129	61.557	30.129
3	ЈКП „Водовод“ Црвенка	9.060	37.639	9.060
4	ЈКП „Руском“ Руски Крстур	60	60	60
5	ЈКП „Регионални центар за управљање отпадом Ранчево“ Сомбор	300	300	300
6	ЈКП „Пречистач Врбас-Кула“ Врбас	25	25	25
7	Регионална развојна Агенција „Бачка“ д.о.о.Нови Сад	53	53	53
8	ЈП „Завод за урбанизам“ у принудној ликвидацији	1.434		1.434
9	ЈП „Завод за изградњу“ у ликвидацији	31.928	0	31.928
10	ЈПсцо Врање	150		
	Укупно	78.620	105.115	78.470

Према подацима из Агенције за привредне регистре утврдили смо да је удео у новчаном улогу Општине Кула у ЈКП „Комуналац“ 100% и да има уписан и уплаћен капитал у износу од 30.129 хиљада динара, док према подацима из финансијског извештаја ЈКП „Комуналац“ Кула основни капитал износи 61.557 хиљада динара. Према подацима из Агенције за привредне регистре, удео у новчаном улогу Општине Кула у ЈКП „Водовод“ Црвенка је 100% и има уписан и уплаћен капитал у износу од 9.060 хиљада динара, док према подацима из финансијског извештаја ЈКП „Водовод“ Црвенка основни капитал износи 37.639 хиљада динара. Удео у новчаном улогу Општине Кула у ЈП „Завод за изградњу“ у ликвидацији Кула је 100% и има уписан и уплаћен капитал у износу од 31.928 хиљада динара, док према подацима из финансијског извештаја ЈП „Завод за изградњу“ у ликвидацији Кула основни капитал износи нула динара. У пословним књигама Општине Кула, за Холдинг компанију памучни комбинат „ЈПсцо“ АД Врање евидентирано је учешће капитала од 150 хиљада динара, док се према подацима из Агенције за привредне регистре ради о акционарском друштву. Према подацима из Агенције за привредне регистре удео у новчаном улогу Општине Кула у ЈП „Завод за урбанизам“ Кула у принудној ликвидацији је 100% и има уписан и уплаћен капитал у износу од 1.434 хиљада динара. Исти износ је евидентиран и у пословним књигама, док у Агенцији за привредне регистре не постоје подаци о објављеним финансијским извештајима ЈП „Завода за урбанизам“ Кула у принудној ликвидацији.

Новчана средства, племенити метали и хартије од вредности (група 121000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказана су у укупном износу од 44.766 хиљада динара и обухватају следеће позиције: жиро и текући рачуни (синтетички конто 121100) у износу од 30.706 хиљада динара, издвојена новчана средства и акредитиве (синтетички конто 121200) у износу од 13.748 хиљада динара и хартије од вредности (синтетички конто 121900) у износу од 312 хиљада динара. У току вршења ревизије утврдили смо да су сви индиректни корисници извршили повраћај пренетих, а неутрошених буџетских средстава до краја године на рачун извршења буџета.

Жиро и текући рачуни (синтетички конто 121100)

Стање на жиро и текућим рачунима у консолидованом Билансу стања Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказано је у износу од 30.706 хиљада динара и обухвата: стање на рачуну извршења буџета Општине Кула у износу од 116.962 хиљаде динара, стање на подрачунима за посебне намене органа и служби у износу од 10.012 хиљада динара, средства на рачуну посебних депозита у износу од 10.125 хиљада динара и стање на подрачунима за посебне



намене месних заједница и установа у износу од 607 хиљада динара, која се умањују за пласирана средства код пословне банке у износу од 107.000 хиљада динара. На основу увида у Преглед података о промету и стању на рачуну трезора 218 – Општина Кула на дан 31.12.2022. године утврдили смо да је Општина Кула имала 107.000 хиљада динара депонованих средстава преко ноћи код Банке Поштанска штедионица АД Београд на основу Уговора о депоновању средстава по виђењу закљученог са Банка Поштанска штедионица АД Београд⁸³.

Средства пласирана код Банка Поштанска штедионица АД Београд као преконоћни депозит у износу од 107.000 хиљада динара, евидентирана су и исказана на конту 1239 – Остали краткорочни пласмани.

Издвојена новчана средства и акредитиви (синтетички konto 121200)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказана су у износу од 13.748 хиљада динара и обухватају новчана средства на подрачуну за посебне намене број 840-1298740-10 ФЗП-средства за стамбену изградњу.

Хартије од вредности (синтетички konto 121900)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула исказане су у износу од 312 хиљада динара и то у финансијским извештајима Општинске управе.

Краткорочна потраживања (група 122000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказана су у нето вредности од 484.855 хиљада динара, од тога у финансијским извештајима директних буџетских корисника у износу од 484.581 хиљада динара и у финансијским извештајима индиректних буџетских корисника у износу од 274 хиљаде динара.

Потраживања по основу продаје и друга потраживања (синтетички konto 122100)

исказана су у укупном износу од 484.855 хиљада динара код следећих буџетских корисника:

Табела број 58: Потраживања по основу продаје и друга потраживања у хиљадама динара

Редни број	Корисник	Биланс стања 31.12.2022.	% учешћа у укупним потраживањима
1	2	3	4
1	Општинска управа	484.581	100
2	МЗ Руски Крстур	231	
3	МЗ Сивац	2	
4	Дом културе Црвенка	3	
5	Народна библиотека	38	
	Укупно	484.855	100

Општинска управа

Потраживања по основу продаје и друга потраживања у финансијским извештајима Општинске управе исказана у укупном износу од 484.581 хиљада динара и чине их потраживања од купаца у износу од 37.202 хиљаде динара, остала краткорочна потраживања у износу од 207.652 хиљаде динара и потраживања за затезне камате у износу од 239.727 хиљада динара.

Остала краткорочна потраживања (субаналитички konto 122198)

Општина Кула је у својим пословним књигама налогом за књижење број БУ-ИЗВ-364/2022 од 31.12.2022. године евидентирала потраживања по основу ненаплаћених јавних прихода које администрира и наплаћује Локална пореска администрација у износу од 207.652 хиљаде динара.

На субаналитичком конту 122132 евидентирана су потраживања за затезне камате у износу од 239.727 хиљада динара.

Табела број 59: Потраживања по основу ненаплаћених јавних прихода у хиљадама динара

РБ	Врста јавних прихода	Стање потраживања на дан 01.01.2022. године	Број издатих решења за пореску	Утврђене обавезе по издатим решењима за 2022.г.	Наплаћени јавни приходи	Стање потраживања на дан 31.12.2022. године	Претплата на дан 31.12.2022.

⁸³ Број 215200804000 од 17.01.2021. године



		Главни дуг	Камата	обавезу за 2022 г.		2021.г.	2022.г.	Главни дуг	Камата	
1	2	4	5	6	7	8	9	11	12	13
1	Порез на земљиште	2.923	20.056	0	0	6.187	7.521	1.607	14.164	2.197
2	Самодопринос из прихода пољопривреде и шумарства	11.542	15.580	0	0	1.545	558	10.496	15.453	1.205
3	Самодопринос из прихода лица која се баве самосталном делатношћу	2.758	3.233	0	0	334	165	2.639	3.422	1.543
4	Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге	110.632	55.947	18.969	106.098	113.134	101.464	119.694	64.208	11.957
5	Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге	65.365	70.342	277	111.993	129.182	119.488	60.667	77.254	4.407
6	Боравишна такса по решењу надлежног органа јединице локалне самоуправе	0	0	1	3	0	0	2	0	0
7	Накнада за заштиту и унапређење животне средине	15.164	24.724	1.230	10.766	12.860	11.951	15.903	25.960	7.322
8	Накнада за коришћење простора на јавној површини	3.719	400	216	5.321	4.477	5.170	5.305	792	271
9	Накнада за коришћење јавне површине по основу заузеће грађ.материјалом	0	1	4	356	94	376	7	1	27
10	Комунална такса за истицање фирме на пословном простору	20.565	21.335	142	23.038	21.726	26.071	21.613	23.431	4.217
11	Накнада за коришћење грађевинског земљишта	8.240	14.604	0	0	790	864	8.228	15.044	5.362
	УКУПНО	240.907	226.220	20.839	257.576	290.330	273.628	246.160	239.727	38.508

Исказана потраживања чине главница у износу од 246.160 хиљада динара умањена за претплату по рачунима у износу од 38.508 хиљада динара и камата у износу од 239.727 хиљада динара.

Локална пореска администрација је у 2022. години издала укупно 20.839 појединачних решења за утврђене пореске обавезе и послала је 1.243 опомене обвезницима за доспеле, а неизмирене обавезе по основу изворних прихода које администрира. Принудна наплата није вршена.

Општина Кула није успоставила адекватан систем интерних контрола јер у 2022. години није предузела све мере за наплату потраживања по основу изворних прихода које администрира Локална пореска администрација.

Потраживања од купаца (синтетички konto 122111) евидентирана су и у финансијским извештајима су исказана у износу од 37.202 хиљаде динара, а односе се на потраживања по основу закупа пословног простора у износу од 11.026 хиљада динара, потраживања по основу закупа киоска у износу од 2.412 хиљада динара, потраживања по основу закупа летњих башти



у износу од 849 хиљада динара, потраживања по основу накнаде за уређење грађевинског земљишта у износу од 1.392 хиљаде динара, потраживања по основу закупа паркинг простора у износу од 61 хиљада динара, потраживања по основу закупа пољопривредног земљишта у износу од 976 хиљада динара, потраживања по основу закупа билборда у износу од 116 хиљада динара, потраживања по основу закупа солидарних станова у износу од 4.718 хиљада динара, потраживања од закупа станова датих ратним војним инвалидима и породицама палих бораца у износу од 56 хиљада динара и потраживања од родитеља за услуге боравка деце у Предшколској установи „Бамби“ у износу од 62 хиљаде динара.

Потраживања по основу закупа киоска, закупа летњих башти, потраживања по основу накнаде за уређење грађевинског земљишта, закупа паркинг простора и закупа билборда која су исказана у укупном износу од 4.830 хиљада динара преузета су од ЈП „Дирекција за изградњу“ у ликвидацији Кула и односе се на потраживања из 2017. године и ранијих година.

Потраживања од родитеља за услуге боравка деце у Предшколској установи „Бамби“
Потраживања која је у пословним књигама евидентирала Општинска управа у износу од 62 хиљада динара представљају потраживања од родитељи за боравак деце у Предшколској установи „Бамби“.

Потраживања по основу закупа пословног простора

Општина Кула је послове управљања и услове давања у закуп пословног простора уредила Одлуком о давању у закуп пословног простора у јавној својини Општине Кула⁸⁴. Поступак давања у закуп пословног простора спроводи комисија коју именује Председник општине, а послове наплате, фактурисања, позива за плаћање (опомене), давања предлога за отказ због неплаћања закупнине и предлога за утужење због неблаговременог извршавања уговорних обавеза од стране закупца, у име Општине обавља Одељење за финансије и привреду. У консолидованом финансијском извештају образац 1 Биланс стања на дан 31.12.2022. године потраживања по основу закупа пословног простора и насталих сталних трошкова закупаца услед издавања пословног простора (струја и грејање) износе 11.026 хиљада динара. Ревизијом узорковане документације утврдили смо да Општинска управа закупцима за утрошену електричну енергију и трошкове грејања испоставља „Фактуре књижно задужење“, а рефундација сталних трошкова врши се уплатом на рачун јавних прихода број 840-742152843-59-Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе општине и индиректни корисници њиховог буџета.

У поступку ревизије није нам презентован тачан податак о износу средстава који су на име рефундације трошкова електричне енергије и грејања уплаћени на наведени уплатни рачун.

Потраживања за откупљене станове у пословним књигама Општинске управе евидентирана су у износу од 19.634 хиљаде динара, од чега су 4.100 хиљада динара потраживања по основу седам појединачних купопродајних уговора о откупу станова која су преузета из евиденције ЈП „Завод за изградњу“ Кула у ликвидацији. Уговори о откупу су закључени 2010. године. Купопродајна цена је утврђена у еурима, као и месечна рата, а уплата се врши у динарима по средњем курсу еура на дан уплате.

Потраживања за откупљене станове који су у пословним књигама евидентирани у износу од 15.534 хиљаде динара односе се на потраживања по основу 40 појединачних купопродајних уговора о откупу стана који су закључени на основу одредаба Закона о становању, за које се годишње врши ревалоризација отплатних рата и шаље обавештења купцима о висини месечне рате.

Потраживања по основу закупа солидарних станова у пословним књигама Општинске управе евидентирана су и у финансијским извештајима су исказана у износу од 618 хиљада динара, а односе се на 12 појединачних Уговора о закупу стана са социјално угроженим категоријама грађана.

⁸⁴ Службени лист Општине Кула број 20/2019



Потраживања по основу закупа станова на основу Уредбе о решавању стамбених потреба ратних војних инвалида и породица палих бораца у пословним књигама Општинске управе евидентирана су и у финансијским извештајима су исказана у укупном износу од 56 хиљада динара. Општина Кула је закључила 12 појединачних Уговора о закупу под условима непрофитног закупа, на период од пет година за кориснике права из области борачко-инвалидске заштите.

Општина Кула није успоставила адекватан систем интерних контрола јер у 2022. години није слала опомене нити је предузимала друге мере за наплату доспелих потраживања по основу закупа пословног простора и закупа и откупа станова.

Откривена неправилност

-У консолидованим финансијским извештајима Општине Кула више су исказане енергетске услуге (синтетички конто 421200) и више су исказани приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација (синтетички конто 742100) у износу од најмање 100 хиљада динара, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 14. и 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик Погрешно евидентирање и исказивање прихода и расхода може да има за последицу нетачне финансијске извештаје.

Препорука број 16

Препоручује се одговорним лицима Општине Кула да приходе и расходе евидентирају у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Краткорочни пласмани (група 123000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказана су у износу 109.017 хиљада динара и односе се на дате авансе, депозите и кауције (синтетички конто 123200) у износу од 1.557 хиљада динара и остале краткорочне пласмане (синтетички конто 123900) у износу од 107.460 хиљада динара.

Дати аванси, депозити и кауције (синтетички конто 123200)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула исказани су у износу од 1.557 хиљада динара, и то: код Општинске управе у износу од 1.390 хиљада динара, Предшколске установе „Бамби“ у износу од 104 хиљаде динара, Дома културе Руски Крстур у износу од 38 хиљада динара, Месне заједнице Руски Крстур у износу од 25 хиљада динара.

Општинска управа

У току вршења ревизије анализирали смо евидентиране авансе у износу од 1.390 хиљада динара у пословним књигама Општинске управе. Евидентирани аванси се односе на авансе за набавку материјала у износу од 793 хиљаде динара и авансе за обављање услуга у износу од 597 хиљада динара. Аванси за набавку материјала у износу од 793 представљају авансе који су уплаћени по испостављеним предрачунима предузећа НИС АД Нови сад за набавку горива. Ревизијом смо утврдила да Општинска управа није током године вршила одговарајућа књижења затварања аванса по испостављеним рачунима за утрошено гориво. На тај начин је у пословним књигама и у финансијским извештајима више исказала дате авансе за 410 хиљада динара.

Спортски центар општине Кула

Увидом у узорковану рачуноводствену документацију утврђено је да је расход у износу од 15.498 хиљада динара настао на основу плаћеног аванса Покрајинском заводу за заштиту споменика културе, за извођење друге фазе археолошких радова на локалитетима Стапар-Сивац, на основу Уговора који је Општина Кула закључила дана 12.07.2022. године са Покрајинским заводом за заштиту споменика културе. Укупна вредност уговорених радова је 31.498 хиљада динара, а у складу са чланом 2. наведеног Уговора обавеза наручиоца је да исплати аванс у висини од 50% од укупне уговорене вредности.



Остали краткорочни пласмани (синтетички конто 123900)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула исказани су у износу од 107.460 хиљада динара и преузета су из главне књиге трезора која се води за Општину Кула у износу од 107.000 хиљада динара се односе на депонована средства преко ноћи код Банке Поштанска штедионица АД Београд на основу Уговора о депоновању средства по виђењу закљученог са Банка Поштанска штедионица АД Београд⁸⁵.

Откривена неправилност

-У финансијском извештају образац 1 – Биланса стања на дан 31.12.2022. године Општинске управе, као и у консолидованом финансијском извештају образац 1- Биланс стања Општине Кула на дан 31.12.2022. године више су исказани дати аванси, депозити и кауције (синтетички конто 123200) за 410 хиљада динара у активи биланса стања и више су исказани разграничени плаћени расходи и издаци (синтетички конто 291200) за 410 хиљада динара, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 11. и 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

-Евидентирањем расхода у износу од 15.498 хиљада динара за извођење археолошких радова мање је за 15.498 хиљада динара исказана финансијска имовина на синтетичком конту 123200 Дати аванси, депозити и кауције и за исти износ мање су исказане обавезе на синтетичком конту 291200 Разграничени плаћени расходи и издаци, док су финансијска имовина на синтетичком конту 131200 Обрачунати неплаћени расходи и издаци и обавезе на синтетичком конту 252100 Добављачи у земљи више исказани за 15.498 хиљада динара, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и са чл. 11. и 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем контном плану за буџетски систем.

Ризик

Уколико се настави са погрешним евидентирањем датих аванса постоји ризик од нетачних финансијских извештаја.

Препорука број 17

Препоручује се одговорним лицима Општине Кула да дате авансе евидентирају у складу са прописима.

Активна временска разграничења (група 131000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године активна временска разграничења исказана су у укупном износу од 41.574 хиљаде динара, од тога: у финансијским извештајима директних буџетских корисника у износу од 26.902 хиљаде динара и у финансијским извештајима индиректних буџетских корисника у износу од 14.672 хиљаде динара. Активна временска разграничења се односе на обрачунате неплаћене расходе и издатке (синтетички конто 131200) у износу од 33.743 хиљаде динара и на остала активна временска разграничења (синтетички конто 131300) у износу од 7.831 хиљада динара.

Обрачунати неплаћени расходи и издаци (синтетички конто 131200)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказана су у износу од 33.743 хиљаде динара, код следећих буџетских корисника:

Табела број 60:Обрачунати неплаћени расходи и издаци у хиљадама динара

Редни број	Корисник	Нето
1	2	3
1	Директни корисници	16.639
2	ПУ „Бамби“	10.509
3	Спортски центар Општине Кула	1.068
4	Туристичка организација	195

⁸⁵ Број 215200804000 од 17.01.2021. године



5	Културни центар Кула	657
6	Дом културе Црвенка	407
7	Дом културе Руски Крстур	505
8	Дом културе Сивац	458
9	Народна библиотека	1.201
10	Месне заједнице	2.104
	Укупно	33.743

Општинска управа

Обрачунати неплаћени расходи у пословним књигама Општинске управе евидентирани су у износу од 14.482 хиљаде динара и односе се на обавезе по основу расхода за запослене у износу од 4.848 хиљада динара, обавезе по основу осталих расхода изузев расхода за запослене у износу од 545 хиљада динара и обавезе према добављачима у износу од 9.089 хиљада динара.

Предшколска установа „Бамби“

Обрачунати неплаћени расходи у пословним књигама Предшколске установе односе се на обавезе по основу расхода за запослене у износу од 8.813 хиљада динара, на обавезе према добављачима у износу од 1.478 хиљада динара и на остале обавезе из пословања у износу од 218 хиљада динара.

Остала активна временска разграничења (синтетички конто 131300)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказана су у износу од 7.831 хиљада динара, од тога у финансијским извештајима Општинске управе у износу од 7.077 хиљада динара и у финансијским извештајима Предшколске установе „Бамби“ у износу од 754 хиљаде динара.

У пословним књигама Општинске управе остала активна временска разграничења исказана су у почетном стању у износу од 7.077 хиљада динара и преузета су из финансијског извештаја ЈП „Дирекција за изградњу“ у ликвидацији.

Остала активна временска разграничења која су исказана у финансијским извештајима Предшколске установе у износу од 754 хиљаде динара односе се на обавезе по основу уговора о финансијском лизингу.

Ванбилансна актива, (група 351000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године, ванбилансна актива је исказана у износу од 133.244 хиљаде динара, и у целости се односи на ванбилансну активу која је исказана у финансијским извештајима директних буџетских корисника. Износ од 41.881 хиљада динара је преузет из Биланса стања ЈП „Завод за изградњу“ у ликвидацији, док се износ од 91.363 хиљаде динара односи на менице и банкарске гаранције које представљају средства обезбеђења у поступцима јавних набавки.

2.3.3.3. Пасива

Табела број 61 : Пасива Општина Кула

у хиљадама динара

Група	Опис	Износ претходне године	Износ текуће године		
			Исказано стање	Налаз ревизије	Разлика (4-5)
1	2	3	4	5	6
211000	Домаће дугорочне обавезе	366.526	395.224	395.224	0
231000	Обавезе за плате и додатке	7.900	13.807	13.807	0
232000	Обавезе по основу накнада запосленима	1.198	1.211	1.211	0
233000	Обавезе за награде и остале посебне расходе	278	146	146	0
234000	Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца	1.276	2.085	2.085	0
236000	Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима	946	857	857	0
237000	Службена путовања и услуге по уговору	325	833	2.334	-1.501
238000	Обавезе по основу посланичких додатака	18			0



241000	Обавезе по основу отплата камата и пратећих трошкова задуживања	474	545	545	0
245000	Обавезе за остале расходе	696	190	190	0
252000	Обавезе према добављачима	18.902	12.567	-2.931	15.498
254000	Остале обавезе	1.862	1.501	0	1.501
291000	Пасивна временска разграничења	34.518	504.679	519.767	-15.088
311000	Капитал	2.467.318	3.127.772	3.131.486	-3.714
321121	Вишак прихода и примања-суфицит	229.368	88.689	88.689	0
321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	2.449	25.041	25.041	0
	Укупно	3.134.054	4.175.147	4.178.451	-3.304

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. Општине Кула на дан 31.12.2022. године укупна пасива исказана је у износу од 4.175.147 хиљада динара, од чега је 3.749.921 хиљада динара укључено из извештаја директних буџетских корисника, а 425.226 хиљада динара из извештаја завршних рачуна индиректних буџетских корисника.

Обавезе (класа 200000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године укупне обавезе исказане су у износу од 933.645 хиљада динара, од чега је 914.593 хиљаде динара укључено из извештаја завршних рачуна директних буџетских корисника, а 19.052 хиљаде динара из извештаја завршних рачуна индиректних буџетских корисника.

Обавезе чине дугорочне обавезе (категирија 210000) у износу од 395.224 хиљаде динара, обавезе по основу расхода за запослене (категирија 230000) у износу од 18.939 хиљада динара, обавезе по основу осталих расхода изузев расхода за запослене (категирија 240000) у износу од 735 хиљада динара, обавезе из пословања (категирија 250000) у износу од 14.068 хиљада динара и пасивна временска разграничења (категирија 290000) у износу од 504.679 хиљада динара.

Дугорочне обавезе (категирија 210000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године дугорочне обавезе исказане су у износу од 395.224 хиљада динара и односе на домаће дугорочне обавезе.

Домаће дугорочне обавезе (група 211000) у консолидованом билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказане су у износу од 395.224 хиљаде динаре и односе се на обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака у износу од 394.470 хиљада динара и дугорочне обавезе за финансијске лизинге у износу од 754 хиљаде динара.

Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака (синтетички конто 211400) исказане су у укупном износу од 394.470 хиљада динара и односе се на обавезе по основу отплате главнице за три појединачна Уговора о инвестиционом кредиту закључених са НЛБ Комерцијална банка АД Београд, и то: Уговор о инвестиционом кредиту кредитна партија 00-410-02072961 од 10.05.2018. године и Анекса 1 Уговора од 3.10.2019. године, Уговор о инвестиционом кредиту кредитна партија 00-410-02072503 од 28.02.2018. године и Анекса 1 уговора од 3.10.2019. године и Уговор о инвестиционом кредиту кредитна партија 00-410-1400193.8 од 08.06.2021. године.

Дугорочне обавезе за финансијске лизинге (синтетички конто 211900) у консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказане су у износу од 754 хиљаде динара, и то у билансу стања Предшколске установе „Бамби“, за обавезе по основу Уговора о јавној набавци - набавка службеног возила путем финансијског лизинга⁸⁶.

Обавезе по основу расхода за запослене (категирија 230000)

⁸⁶ Деловодни број П-1-9-11/21 од 26.10.2021. године



У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу расхода за запослене исказане су у износу од 18.939 хиљада динара, од чега је 5.705 хиљада динара укључено из извештаја завршних рачуна директних буџетских корисника, а 13.234 хиљаде динара из извештаја завршних рачуна индиректних буџетских корисника.

Обавезе по основу расхода за запослене чине: обавезе за плате и додатке (група 231000) у износу од 13.807 хиљада динара, обавезе по основу накнада запосленима (група 232000) у износу од 1.211 хиљада динара, обавезе за награде и остале посебне расходе (група 233000) у износу од 146 хиљада динара, обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група 234000) у износу од 2.085 хиљада динара, обавезе по основу социјалне помоћи запосленима (група 236000) у износу од 857 хиљада динара и службена путовања и услуге по уговору (група 237000) у износу од 833 хиљада динара.

Обавезе за плате и додатке (група 231000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе за плате и додатке исказане су у износу од 13.807 хиљада динара, од тога: у финансијским извештајима директних буџетских корисника у износу од 3.807 хиљада динара и у финансијским извештајима индиректних буџетских корисника у износу од 10.000 хиљада динара.

Обавезе за плате и додатке обухватају: обавезе за нето плате и додатке у износу од 10.114 хиљада динара, обавезе по основу пореза на плате и додатке у износу од 958 хиљада динара, обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке у износу од 1.922 хиљаде динара, обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке у износу од 708 хиљада динара и обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке износу од 105 хиљада динара.

Обавезе за нето плате и додатке (синтетички конто 231100)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе за нето плате и додатке исказане су у износу од 10.114 хиљада динара и односе се на обрачунате, а неисплаћене плате за децембар 2022. године, од чега код директних буџетских корисника у износу од 2.701 хиљада динара и код индиректних буџетских корисника у износу од 7.413 хиљада динара.

Обавезе по основу пореза на плате и додатке (синтетички конто 231200)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу пореза на плате и додатке исказане су у износу од 958 хиљада динара, и то: у финансијским извештајима директних буџетских корисника у износу од 335 хиљада динара и у финансијским извештајима индиректних буџетских корисника у износу од 623 хиљада динара.

Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке (синтетички конто 231300)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке исказане су у износу од 1.922 хиљаде динара, и то: у финансијским извештајима директних буџетских корисника у износу од 505 хиљада динара и у финансијским извештајима индиректних буџетских корисника у износу од 1.417 хиљада динара.

Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке (синтетички конто 231400)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке исказане су у износу 708 хиљада динара, и то: у финансијским извештајима директних буџетских корисника у износу од 186 хиљада динара и у финансијским извештајима индиректних буџетских корисника у износу од 522 хиљаде динара.



Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке (синтетички конто 231500)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке исказане су у износу од 105 хиљада динара, и то: у финансијским извештајима директних буџетских корисника у износу од 27 хиљада динара и у финансијским извештајима индиректних буџетских корисника у износу од 78 хиљада динара.

Обавезе по основу накнада запосленима (група 232000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу накнада запосленима исказане су у износу од 1.211 хиљада динара, и то: у финансијским извештајима директних буџетских корисника у износу од 498 хиљада динара и у финансијским извештајима индиректних буџетских корисника у износу од 713 хиљада динара.

Обавезе по основу нето накнада запосленима (синтетички конто 232100)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу нето накнада запосленима исказане су у износу од 1.135 хиљада динара и односе се на обрачунате, а неисплаћене накнаде за долазак и одлазак са рада за месец децембар 2022. године, и то код директних буџетских корисника у износу од 496 хиљада динара и код индиректних буџетских корисника у износу од 639 хиљада динара.

Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима (синтетички конто 232200)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима исказане су у износу од 76 хиљада динара.

Обавезе за награде и остале посебне расходе (група 233000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе за награде и остале посебне расходе исказане су у износу од 146 хиљада динара, и то: у финансијским извештајима директних буџетских корисника у износу од 116 хиљада динара и у финансијским извештајима индиректних буџетских корисника у износу од 30 хиљада динара.

Обавезе за награде и остале посебне расходе чине обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода у износу од 95 хиљада динара, обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе у износу од 21 хиљада динара, обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за награде и остале посебне расходе у износу од 28 хиљада динара и обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за награде и остале посебне расходе у износу од две хиљаде динара.

Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода (синтетички конто 233100)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода исказане су у износу од 95 хиљада динара, и то: у финансијским извештајима Општинске управе у износу од 75 хиљада динара, Месне заједнице Сивац у износу од десет хиљада динара и Месне заједнице Руски Крстур у износу од десет хиљада динара.

Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе (синтетички конто 233200)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе исказане су у износу од 21 хиљада динара.

Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за награде и остале посебне расходе (синтетички конто 233300)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за награде и остале посебне расходе исказане су у износу од 28 хиљада динара.



Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за награде и остале посебне расходе (синтетички конто 233400)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за награде и остале посебне расходе исказане су у износу од две хиљаде динара.

Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група 234000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца исказане су у износу од 2.085 хиљада динара, од чега је 575 хиљада динара укључено из финансијских извештаја директних буџетских корисника и 1.510 хиљада динара из финансијских извештаја индиректних буџетских корисника.

Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца (синтетички конто 234100)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца исказане су у износу од 1.377 хиљада динара, од чега је 361 хиљада динара укључена из финансијских извештаја директних буџетских корисника и 1.016 хиљада динара из финансијских извештаја индиректних корисника.

Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца (синтетички конто 234200)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца исказане су у износу од 708 хиљада динара, од чега је 195 хиљада динара укључено из финансијских извештаја директни буџетских корисника и 513 хиљада динара из финансијских извештаја индиректних буџетских корисника.

Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима (група 236000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу социјалне помоћи запосленима исказане су у износу од 857 хиљада, и то: у финансијским извештајима Предшколске установе „Бамби“ у износу од 819 хиљада динара и у финансијским извештајима Народне библиотеке у износу од 38 хиљада динара.

Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима (синтетички конто 236100)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима исказане су у износу од 550 хиљада динара, од чега је 525 хиљада динара укључено из финансијског извештаја Предшколске установе „Бамби“ и 25 хиљада динара из финансијског извештаја Народне библиотеке Кула.

Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима (синтетички конто 236200)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима исказане су у износу од 47 хиљада динара, од чега је 45 хиљада динара укључено из финансијског извештаја Предшколске установе „Бамби“ и две хиљаде динара из финансијског извештаја Народне библиотеке Кула.

Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима (синтетички конто 236300)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима исказане су у износу од 179 хиљада динара.

Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима (синтетички конто 236400)



У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима исказане су у износу од 76 хиљада динара.

Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима (синтетички конто 236500)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима исказане су у износу од пет хиљада динара.

Службена путовања и услуге по уговору (група 237000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године службена путовања и услуге по уговору исказани су у износу од 833 хиљада динара, од чега је 709 хиљада динара укључено из финансијских извештаја директних буџетских корисника и 124 хиљаде динара из финансијских извештаја индиректних буџетских корисника.

Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору (синтетички конто 237300)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору исказане су у износу од 109 хиљада динара, од тога 45 хиљада динара је укључено из финансијских извештаја директних буџетских корисника, десет хиљада динара из финансијског извештаја Месне заједнице Црвенка, десет хиљада динара из финансијског извештаја Месне заједнице Доњи град, десет хиљада динара из финансијског извештаја Месне заједнице Горњи град, десет хиљада динара из финансијског извештаја Месне заједнице Липар и 24 хиљаде динара из финансијског извештаја Народне библиотеке.

Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору (синтетички конто 237400)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору исказане су у износу од 304 хиљаде динара, од чега је 282 хиљаде динара укључено из финансијских извештаја директних буџетских корисника и 22 хиљаде динара из финансијских извештаја индиректних буџетских корисника.

Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору (синтетички конто 237500)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору исказане су у износу од 370 хиљада динара, од чега је 338 хиљада динара укључена из финансијских извештаја директних буџетских корисника и 32 хиљаде динара из финансијских извештаја завршних рачуна индиректних буџетских корисника.

Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору (синтетички конто 237600)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору исказане су у износу од 50 хиљада динара, од тога је 44 хиљаде динара укључено из финансијских извештаја директних буџетских корисника и шест хиљада динара из финансијских извештаја индиректних буџетских корисника.

Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене (категорија 240000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказане су обавезе у износу од 735 хиљада динара и исказане су у финансијским извештајима завршних рачуна директних буџетских корисника и односе се на обавезе по основу отплата домаћих камата у износу од 545 хиљада динара и на обавезе по основу дотација невладиним организацијама у износу од 190 хиљада динара.



Обавезе по основу отплате камата и пратећих трошкова задуживања (група 241000)

У консолидованом билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе по основу отплате камата и пратећих трошкова задуживања исказане су у износу од 545 хиљада динара.

Обавезе по основу отплате домаћих камата (синтетички конто 241100) у консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказане су обавезе по основу камата у износу од 545 хиљада динара.

Обавезе за остале расходе (група 245000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе за остале расходе исказане су у износу од 190 хиљада динара, што је укључено из финансијских извештаја директних буџетских корисника.

Обавезе по основу дотација невладиним организацијама (синтетички конто 245100)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказане су у износу од 190 хиљада динара и односе се на обавезе по основу дотација осталим удружењима грађана.,

Обавезе из пословања (група 250000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказане су обавезе из пословања у износу од 14.068 хиљада динара, од тога у финансијским извештајима директних буџетских корисника у износу од 10.199 хиљада динара и у финансијским извештајима индиректних буџетских корисника у износу од 3.869 хиљада динара. Наведене обавезе се односе на обавезе према добављачима у износу од 12.567 хиљада динара и на остале обавезе у износу од 1.501 хиљада динара.

Обавезе према добављачима (група 252000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године обавезе према добављачима исказане су у износу од 12.567 хиљада динара, од чега је 8.990 хиљада динара укључено из финансијских извештаја директних буџетских корисника и 3.577 хиљада динара из финансијских извештаја индиректних буџетских корисника.

Обавезе према добављачима смо ревидирали путем захтева за независним конфирмацијама код Општинске управе Кула и Предшколске установе „Бамби“. Укупно исказане обавезе према добављачима у пословним књигама Општинске управе износе 8.880 хиљада динара, а у пословним књигама Предшколске установе „Бамби“ износе 1.478 хиљада динара. У току вршења ревизије упутили смо 24 захтева за потврду салда обавеза према добављачима (конфирмације), и то: 16 захтева добављачима из пословних књига Општинске управе и осам захтева добављачима из пословних књига Предшколске установе „Бамби“ Кула. Укупно евидентиране обавезе у пословним књигама Општинске управе према тестираним добављачима износе 8.510 хиљада динара односно 95% исказаних обавеза, а у пословним књигама Предшколске установе „Бамби“ износе 1.080 хиљада динара што представља 73% обавеза исказаних у финансијским извештајима Предшколске установе „Бамби“ Кула на дан 31.12.2022. године. До завршетка ревизије одговорено је на 14 или 58% што је дато у следећој табели.

Табела број 62 : Независне конфирмације према добављачима

у хиљадама динара

Ред.бр.	Буџетски корисник	Упућено	Одгово- рено	Стање по књигама	Стање по ИОС-у	Више ис- казано	Мање исказано
1	Општинска управа	16	9	6.203	6.203	-	-
2	Предшколска установа „Бамби“	8	5	56	56	-	-
	Укупно (1-2)	24	14	6.259	6.259	-	-

Утврђено је да не постоје одступања између књиговодственог стања у пословним књигама и конфирмацијом потврђених обавеза.



Остале обавезе (група 254000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године остале обавезе исказане су у износу од 1.501 хиљада динара, од чега је 1.209 хиљада динара укључено из финансијских извештаја директних буџетских корисника и 292 хиљада динара из финансијских извештаја индиректних буџетских корисника.

Остале обавезе чине обавезе из односа буџета и буџетских корисника у износу од 156 хиљада динара и остале обавезе из пословања у износу од 1.345 хиљада динара.

Обавезе из односа буџета и буџетских корисника (синтетички конто 254100)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказане су у износу од 156 хиљада динара, и то у финансијским извештајима Општинске управе, а односе се на обавезе према Буџетском фонду за професионалну рехабилитацију и подстицања запошљавања особа са инвалидитетом.

Остале обавезе из пословања (синтетички конто 254900)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказане су у износу од 1.345 хиљада динара, и то: у финансијским извештајима директних буџетских корисника у износу од 1.053 хиљаде динара и у финансијским извештајима индиректних буџетских корисника у износу од 292 хиљада динара.

Остале обавезе из пословања исказане су у финансијским извештајима следећих директних буџетских корисника: Скупштине општине Кула у износу од 781 хиљада динара, Општинског већа у износу од 219 хиљада динара и Општинске управе у износу од 53 хиљаде динара.

Исказане обавезе у финансијским извештајима Скупштине општине Кула односе се на обавезе по основу нето исплате одборничких додатак за месец децембар 2022. године у износу од 683 хиљаде динара и на обавезе по основу нето исплата за рад заменика председника Скупштине општине који није на сталном раду у Општини Кула у износу од 50 хиљада динара. Обавезе исказане у износу од 219 хиљада динара у финансијским извештајима Општинског већа односе на обавезе за нето исплате за децембар 2022. године, за чланове Општинског већа који нису на сталном раду у Општини Кула, док се код Општинске управе односе на обавезе по основу нето исплата члановима Савета за безбедност саобраћаја у износу од пет хиљада динара и на обавезе по основу нето исплата члановима Интерресорне комисије у износу од 48 хиљада динара.

Обавезе по основу нето исплата одборницима, члановима општинског већа и члановима радних тела Општина Кула је књижила задужењем субаналитичког конта 254921, а обавезе по основу нето исплата члановима комисија Општина Кула је књижила задужењем субаналитичког конта 254922, уместо на прописаном субаналитичком конту за те намене 237311 обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору.

Откривена неправилност

У консолидованом финансијском извештају образац 1 - Биланс стања Општине Кула на дан 31. 12. 2022. године више су исказане остале обавезе из пословања (синтетички конто 254900) за 1.053 хиљаде динара, а мање су исказане обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору (синтетички конто 237300) за исти износ, што није у складу са чланом 9. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик

Уколико се настави са погрешним евидентирањем обавеза по основу нето исплата за услуге по уговору постоји ризик од погрешног исказивања осталих обавеза из пословања.

Препорука број 18

Препоручујемо одговорним лицима Општине Кула да остале обавезе из пословања евидентирају на прописани начин.

Пасивна временска разграничења (група 291000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године пасивна временска разграничења исказана су у износу од 504.679 хиљада динара, од



чега је 503.484 хиљада динара укључено из финансијских извештаја директних буџетских корисника и 1.195 хиљада динара из финансијских извештаја индиректних буџетских корисника.

Пасивна временска разграничења састоје се од: разграничених прихода и примања у износу од 63 хиљада динара, разграничених плаћених расхода и издатака у износу од 2.033 хиљаде динара, обрачунатих ненаплаћених прихода и примања у износу од 494.632 хиљаде динара и осталих пасивних временских разграничења у износу од 7.951 хиљада динара.

Разграничени приходи и примања (синтетички конто 291100)

У Консолидованом билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказани су у износу од 63 хиљаде динара и то у финансијским извештајима Општинске управе.

Разграничени плаћени расходи и издаци (синтетички конто 291200)

У Консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказани су у износу од 2.033 хиљаде динара, и то: у финансијским извештајима директних буџетских корисника у износу од 1.698 хиљада динара (плаћени аванси за набавку материјала у износу од 793 хиљаде динара и плаћени аванси за набавку услуга у износу од 597 хиљада динара) и у финансијским извештајима индиректних буџетских корисника у износу од 335 хиљада динара.

У поступку ревизије утврдили смо да су Разграничени плаћени расходи и издаци исказани више за 410 хиљада динара, што је ближе описано код синтетичког конта 123200.

Обрачунати ненаплаћени приходи и примања (синтетички конто 291300)

У Консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. исказани су у износу од 494.632 хиљаде динара. Посматрајући у односу на обрачунате ненаплаћене приходе и примања који су исказани у Консолидованим финансијским извештајима Општине Кула на 31.12.2021. године, више су исказана за 469.788 хиљада динара Наведено повећање највећим делом последица је евидентирања у пословним књигама Општине Кула потраживања по основу ненаплаћених јавних прихода, које администрира Локална пореска администрација.

На дан 31.12.2022. године у пословним књигама евидентирана су потраживања по основу ненаплаћених јавних прихода у износу од 447.379 хиљада динара.

Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција

Нефинансијска имовина у сталним средствима (синтетички конто 311100)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је у износу од 3.410.587 хиљада динара, од чега је 3.004.729 хиљада динара укључено из извештаја завршних рачуна директних буџетских корисника, а 405.858 хиљада динара из извештаја завршних рачуна индиректних буџетских корисника и одговара вредности нефинансијске имовине у сталним средствима која је исказана у активи, категорија 010000-Нефинансијска имовина у сталним средствима. Нефинансијска имовина у сталним средствима мање је исказана за 3.714 хиљада динара, што је ближе описано код синтетичког конта 011100.

Нефинансијска имовина у залихама (синтетички конто 311200)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године нефинансијска имовина у залихама исказана је у износу од 5.729 хиљада динара, од чега је 5.267 хиљада динара укључено из извештаја завршних рачуна директних буџетских корисника, а 462 хиљаде динара из извештаја завршних рачуна индиректних буџетских корисника, и одговара вредности нефинансијске имовине у залихама која је исказана у активи, категорија 020000-Нефинансијска имовина у залихама.

Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита (синтетички конто 311300)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године исказана је у износу од 395.224 хиљаде динара, што је укључено из финансијског



извештаја Општинске управе у износу од 394.470 хиљада динара и из финансијског извештаја Предшколске установе „Бамби“ у износу од 754 хиљаде динара. Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита одговара вредности исказаних домаћих дугорочних обавеза у консолидованом Билансу стања Општине Кула на дан 31.12.2022. године (група 211000).

Финансијска имовина, (синтетички конто 311400)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године финансијска имовина исказана је у износу од 78.620 хиљада динара што је укључено из извештаја завршних рачуна директних буџетских корисника и одговара вредности дугорочне домаће финансијске имовине исказане у активи (група 111000).

Пренета неутрошена средства из ранијих година, (синтетички конто 311700)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године пренета неутрошена средства из ранијих година исказана су у износу од 27.600 хиљада динара, што је укључено из финансијског извештаја Општинске управе.

Остали сопствени извори, (синтетички конто 311900)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године остали сопствени извори исказани су у износу од 460 хиљада динара и укључена су из извештаја завршног рачуна Општинске управе.

Вишак прихода и примања-суфицит, (субаналитички конто 321121)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године финансијски резултат-суфицит исказан је у износу од 88.689 хиљада динара, што одговара податку који је исказан у обрасцу Биланса прихода и расхода (ОП 2357).

Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година, (субаналитички конто 321311)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година исказан је у износу од 25.041 хиљада динара.

Ванбилансна пасива, (група 352000)

У консолидованом Билансу стања завршног рачуна буџета Општине Кула на дан 31.12.2022. године ванбилансна пасива исказана је у износу од 133.244 хиљаде динара што одговара вредности ванбилансно евидентиране активе.

2.3.4. Извештај о капиталним издацима и примањима

У извештају о капиталним издацима и примањима исказани су подаци о примањима и издацима општине Кула за претходну и текућу годину. У Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01.2022. године до 31.12.2022. године (Образац 3), утврђена су примања у износу од 124.419 хиљада динара и издаци у износу од 754.835 хиљада динара, што значи да је исказан мањак примања у износу од 630.416 хиљада динара.

Табела број 63: Капитални издаци и примања општине Кула у 2021. и 2022. години

КОНТО	ОПИС	у хиљадама динара	
		ПРЕТХОДНА ГОДИНА	ТЕКУЋА ГОДИНА
	ПРИМАЊА	171.034	124.419
800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	87.222	42.231
810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА	25.767	5.118
811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ	25.767	5.118
811100	Примања од продаје непокретности	25.767	5.118
840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ	61.455	37.113
841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА	61.455	37.113
841100	Примања од продаје земљишта	61.455	37.113
900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	83.812	82.188



910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА	83.812	82.188
911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЋИХ ЗАДУЖИВАЊА	83.812	82.188
911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи	83.812	82.188
	ИЗДАЦИ	193.091	754.835
500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	171.874	701.181
510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА	171.874	698.884
511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ	147.063	654.459
511100	Куповина зграда и објеката		4.428
511200	Изградња зграда и објеката	98.890	569.955
511300	Капитално одржавање зграда и објеката	38.056	52.434
511400	Пројектно планирање	10.117	27.642
512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА	21.946	34.984
512100	Опрема за саобраћај	4.646	3.945
512200	Административна опрема	9.581	11.926
512300	Опрема за пољопривреду		288
512600	Опрема за образовање, културу и спорт	3.458	10.150
512800	Опрема за јавну безбедност	2.473	2.590
512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	1.788	6.085
513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА		937
513100	Остале некретнине и опрема		937
514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА		4.561
514100	Култивисана имовина		4.561
515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА	2.865	3.943
515100	Нематеријална имовина	2.865	3.943
540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА		2.297
541000	ЗЕМЉИШТЕ		2.297
541100	Земљиште		2.297
600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСК ИМОВИНЕ	21.217	53.654
610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ	21.217	53.354
611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА	21.217	53.354
611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	21.217	53.354
620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ		300
621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ		300
621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала		300
	МАЊАК ПРИМАЊА > 0	22.057	630.416

Општина Кула је у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 1.1. до 31.12.2022. године мање исказала издатке за нефинансијску имовину за 12.418 хиљада динара, јер су неправилно исказани расходи и издаци на контима класе 400000 – Текући расходи и класе 500000 – Издаци за нефинансијску имовину.

Општина Кула је у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 1.1. до 31.12.2022. године мање исказала Мањак примања за 12.418 хиљада динара у односу на налаз ревизије, што је ближе објашњено у тачкама 2.3.1.3 и 2.3.1.4).

Откривена неправилност

У консолидованом извештају о капиталним издацима и примањима за период 1.1.-31.12.2022. године (Образац 3) мање је исказан мањак примања у износу од 12.418 хиљада динара због мање исказаних издатака на класи 500000 – Издаци за нефинансијску имовину услед погрешног евидентирања расхода уместо издатака, што није у складу са чланом 8. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских



средстава, корисника средстава организација обавезног социјалог осигурања и буџетских фондова.

Ризик

Уколико се мањак примања нетачно исказује постоји ризик од нетачних финансијских извештаја.

Препорука број 19

Препоручујемо одговорним лицима Општине Кула да мањак примања у финансијским извештајима исказу тачно.

2.3.5. Извештај о новчаним токовима

У Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01.2022. године до 31.12.2022. године (Образац 4), утврђени су новчани приливи у износу од 2.170.324 хиљаде динара, новчани одливи у износу од 2.280.462 хиљаде динара, и салдо готовине на крају године у износу од 151.454 хиљаде динара. Новчани приливи су кориговани у износу од 4.504 хиљаде динара и износе 2.174.728 хиљаде динара. Новчани одливи су кориговани у износу од 20 хиљада динара и износе 2.280.382 хиљаде динара. Исказани салдо готовине на крају 2022. године износи 151.454 хиљаде динара.

Табела бр. 64: Извод из извештаја о новчаним токовима

у хиљадама динара

КОНТО	ОПИС	ПРЕТХОДНА ГОДИНА	ТЕКУЋА ГОДИНА
	Н О В Ч А Н И П Р И Л И В И	1.678.827	2.170.324
700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	1.507.793	2.045.905
710000	ПОРЕЗИ	1.007.265	1.065.622
730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ	373.378	850.151
740000	ДРУГИ ПРИХОДИ	127.085	130.132
770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА	65	
800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	87.222	42.231
810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА	25.767	5.118
840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ	61.455	37.113
900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	83.812	82.188
910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА	83.812	82.188
	Н О В Ч А Н И О Д Л И В И	1.501.531	2.280.362
400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	1.308.440	1.525.627
410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ	348.754	371.112
420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА	530.587	633.043
440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА	4.436	7.542
450000	СУБВЕНЦИЈЕ	25.875	44.490
460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ	194.514	231.277
470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА	123.464	143.317
480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ	80.810	94.846
500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	171.874	701.181
510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА	171.874	698.884
540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА		2.297
600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	21.217	53.654
610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ	21.217	53.354



620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ		300
	ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА > 0	177.296	
	МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА > 0		110.138
	САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	85.610	257.108
	КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ	1.679.021	2.174.828
-	Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	194	4.504
	КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ	1.507.523	2.280.482
	Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000	5.992	20
	САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ	257.108	151.454

2.3.6. Остали делови завршног рачуна

Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника организација обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова, у члану 3. став 3 прописује да годишњи финансијски извештај и завршни рачун садржи и извештаје који се достављају у писаној форми, а за које се не прописују обрасци.

Општина Кула је доставила следеће извештаје за које се не прописују обрасци:

2.3.6.1. Извештај о великим одступањима између одобрених средстава и извршења за период од 1. јануара до 31. децембра 2022. године

Укупно планирани приходи и примања са пренетим средствима као и расходи и издаци у Одлуци о буџету општине Кула за 2022. годину износе 2.694.633 хиљаде динара.

Укупно остварени приходи и примања износе 2.170.324 хиљаде динара, што је у односу на план 81%. Укупно извршени расходи и издаци износе 2.280.462 хиљаде динара, што је у односу на план 85 %.

Одлуком о буџету Општине Кула за 2022. годину планирана су средства у износу од 12.736 хиљада динара, за реализацију пројекта „Локална иницијатива за укључивање на тржиште рада у Општини Кула“, на економској класификацији 463, раздео 5 Општинска управа, програм 0902, социјална и дечија заштита, пројекат Локална иницијатива за укључивање на тржиште рада, шифра 7003. За наведени пројекат у оквиру КРТ-а, код Управе за трезор отворен је подрачун ОУ Кула-ГИЗ запошљавање број: 840-5645741-75.

У току 2022. године, у складу са Одлуком о буџету Општине Кула за 2022. годину, средства су са групе 463 пренета на наведени подрачун у укупном износу од 12.086 хиљада динара, а реализована су на следећим економским класификацијама: синтетички конто 421900 у износу од 200 хиљада динара, синтетички конто 423400 у износу од 217 хиљада динара, синтетички конто 423500 у износу од 492 хиљаде динара, синтетички конто 423700 у износу од 103 хиљаде динара, синтетички конто 423900 у износу од 813 хиљада динара, синтетички конто 454100 у износу од 2.233 хиљаде динара, синтетички конто 465100 у износу од 3.155 хиљада динара, синтетички конто 512200 у износу од 132 хиљаде динара, синтетички конто 512300 у износу од 287 хиљада динара, синтетички конто 512900 у износу од 4.454 хиљаде динара.

У Одлуци о буџету Општине Кула за 2022. годину планирана су средства за реализацију пројекта „Активни инклузивни сервис Кула“, у оквиру Општинске управе, на позицијама Одлуке о буџету од 137 до 144, у укупном износу од 40.518 хиљада динара. Реализација пројекта започета је у 2021. години, када је у оквиру КРТ-а, код Управе за трезор отворен подрачун ОУК-УНОПС-СХАИ, број: 840-3114740-15. На дан 01.01.2022. године стање на овом



подрачуну износило је 7.362 хиљаде динара. Током 2022. године средства су са рачуна извршења буџета пренета на наведени подрачун у укупном износу од 23.610 хиљада динара, и то: из извора 01 пренето је укупно 5.171 хиљада динара, док је из извора 06 пренето укупно 18.439 хиљада динара.

Средства су у 2022. години реализована на следећи начин: из извора 01 у износу од 1.105 хиљада динара, из извора 06 у износу од 16.142 хиљаде динара, из извора 15 у износу од 3.714 хиљада динара. На дан 31.12.2022. године стање на подрачун број: 840-3114740-15 је 10.011 хиљада динара.

Индиректни буџетски корисници

У току 2022. године на подрачун ПУ „Бамби“ уплаћени су средства у износу од 3.444 хиљаде динара, и то: 2.444 хиљаде динара на име текућег трансфера од Републике за децу кориснике новчане социјалне помоћи, децу без родитељског старања и децу са сметњама у развоју и инвалидитетом који су корисници дечијег додатка и 1.000 хиљада динара на име донације Савета мађарске националне мањине, за функционисање групе на мађарском језику у вртићу „Маслачак“ у Кули.

У току 2022. године Дом културе Руски Крстур је остварио приход из буџета АП Војводине директном уплатом на подрачун у износу од 100 хиљада динара, за фестивал русинске културе „Црвена ружа“.

Месна заједница Крушчић је извршила расходе на економској класификацији 4831-новчане казне и пенали по решењу судова у износу од 72 хиљаде динара који нису планирани Одлуком о буџету Општине Кула. Наведени расходи су настали по основу принудне наплате од стране Пореске управе.

У посебном делу Одлуке о завршном рачуну буџета општине Кула за 2022. годину приказани су укупно планирани и остварени приходи и примања са пренетим средствима као и расходи и издаци за 2022. годину из свих извора финансирања и процентуално исказана реализација, односно укупно извршење у односу на планирана средства.

2.3.6.2. Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве

Одлуком о изменама и допунама одлуке о буџету општине Кула за 2022. годину планирана је стална буџетска резерва у износу од 3.000 хиљада динара.

У наведеном периоду средства сталне буџетске резерве нису коришћена.

Средства за текућу буџетску резерву планирана су у износу од 15.600 хиљада динара. На основу члана 61. став 12 Закона о буџетском систему средства која су планирана Одлуком о буџету општине Кула за 2022. годину на одређеним апропријацијама, а нису могла бити искоришћена у току године, пренете су у текућу буџетску резерву у износу од 783 хиљаде динара.

Средства текуће буџетске резерве решењем Општинског већа распоређена су на кориснике буџетских средстава и представљају повећање апропријације за одређене намене.

Преглед утрошка средстава текуће буџетске резерве по програмима и функцијама:

Табела број 65: Преглед утрошка средстава текуће буџетске резерве

у хиљадама динара

Ред. бр.	Програм	Шифра програма	Функција	Износ	% Учешћа
1	Програм 16. Политички систем лок.самоуправе	2101	111	96	1
2	Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	0602	130	3.588	32
			160	86	1
			330	4	0
3	Програм 2. Комуналне делатности	1102	540	520	5
			630	1	0
			510	6	0
4	Програм 3. Локални економски развој	1501	411	20	0
5	Програм 9. Основно образовање и васпитање	2002	912	1.253	11



6	Програм 10. Средње образовање и васпитање	2003	920	2.015	18
7	Програм 11. Социјална и дечја заштита	0901	040	30	0
			070	2.999	27
8	Програм 12. Здравствена заштита	1801	740	180	2
9	Програм 13. Развој културе и информисања	1201	820	199	2
10	Програм 14. Развој спорта и омладине	1301	810	177	1
	УКУПНО			11.174	100

Детаљан преглед утрошка средстава текуће буџетске резерве:

Табела број 66: Детаљан преглед утрошка средстава ТБР

у хиљадама динара

Прогр ам	Шифр а програ ма	Функц ија	Корисник	Намена	Екон. класи ф.	Износ
16	2101	111	ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ			96
				Једнократне помоћи запосленима	416	80
				Услуге по уговору	423	16
15	0602	130	ОПШТИНСКА УПРАВА			3.588
			ОПШТИНСКА УПРАВА	Накнада за рад комисија	416	42
				Набавка угља	421	125
				Трошкови одласка на семинар	422	150
				Бесплатна правна помоћ	423	322
				Радови на крову	425	1.348
				Набавка јарбола	426	69
				Новчане казне и пенали	483	33
				Вансудско поравнање	485	161
				Куповина грађевинских објеката	511	764
		430		Текуће поправке и одржавање	425	574
		330	ОПШТИНСКО ЈАВНО ПРАВОБРАНИЛАШТВО	Поклони за децу запослених	413	4
15	0602	160	МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ			86
			Месна заједница Сивац	Поклони за децу запослених	413	4
			Месна заједница Црвенка	Услуге чишћења	421	70
			Месна заједница Крушчић	Дотације непрофитним институцијама	481	12
2	1102		КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ			527
		540	Општинска управа	Остале накнаде штете	485	520
		630	Општинска управа	Набавка грађевинског земљишта	541	1
		510	Општинска управа	Одржавање чистоће на површинама јавне намене	421	6
3	1501	411	ЛОКАЛНО ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ	Услуге информисања јавности	423	20
9	2002	912	ОСНОВНО ОБРАЗОВАЊЕ			1.253
			ОШ "20.октобар" Сивац	Помоћ у медицинском лечењу	414	202
			ОШ "20.октобар" Сивац	Превоз ученика	422	40
			ОШ "20.октобар" Сивац	Набавка материјала	426	116
			ОШ "Петефи бригада" Кула	Судске таксе	482	64
			ОШ "Вељко Влаховић" Крушчић	Судске таксе	482	6
			ОШ „ Иса Бајић“ Кула	Новчане казне и пенали	483	117
			ОШ „Вук Караџић“ Црвенка	Новчане казне и пенали	483	42
			ОШ "20.октобар" Сивац	Вансудско поравнање	485	23
			ОШ "20.октобар" Сивац	Помоћ у медицинском лечењу	494	17
			ОШ "Петефи бригада" Кула	Завршетак надоградње косог крова	511	626
10	2003	920	СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ			2.014
			СТШ „ Михајло Пупин“ Кула	Набавка угља	421	1.675
			Гимназија "Петро Кузмјак" Р. Крстур	979Превоз ученика	422	90
			Економско –трговинска школа Кула	Превоз ученика	422	50
			Економско – трговинска школа Кула	Новчане казне и пенали	483	199
11	0901		СОЦИЈАЛНА И ДЕЧЈА ЗАШТИТА			3.029
		040	Подршка деци и породици са децом	Студентске награде	472	30
		070	Центар за социјални рад	Једнократне помоћи	472	838
		070	Једнократне помоћи и други облици помоћи	Дневне услуге у заједници	463	2.161
12	1801	740	ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА			180
			ДОМ ЗДРАВЉА КУЛА	Набавка возила	512	180



13	1201	820	РАЗВОЈ КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА			199
			Дом културе Руски Крстур	Поклони за децу запослених	413	8
			Народна библиотека Кула	Вансудско поравнање	485	124
			Културни центар Кула	Трошкови превоза	422	67
14	1301	810	РАЗВОЈ СПОРТА И ОМЛАДИНЕ			176
			Спортски центар општине Кула	Једнократне помоћи запосленима	414	176
			УКУПНО			11.174

2.3.6.3. Извештај о гаранцијама датим у току фискалне године

У складу са чланом 34. Закона о јавном дугу⁸⁷, општина Кула нема датих гаранција у 2022. години.

2.3.6.4. Извештај о примљеним донацијама, трансферима, кредитима и извршеним отплатама дугова у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године

Донације и трансфери

А) Текуће донације од међународних организација

Од међународне организације Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH уплаћен је износ од 8.872 хиљаде динара за Пројекат: „Инклузија Рома и других маргинализованих група“.

Од Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге (УНОПС)-пројекат „Активни инклузивни сервис“ уплаћен је износ од 18.439 хиљада динара.

Од међународне организације ИМГ уплаћен је износ од 398 хиљада динара за пројекат Реформе пореза на имовину, који је у 2022. години реализован у целости.

Б) Трансфери од других нивоа власти

Укупан износ примљених трансферних средстава од других нивоа власти износи 822.442 хиљаде динара.

Укупна трансферна средства пренета на рачун извршења буџета општине Кула износе 819.898 хиљада динара, и то:

- Текући наменски трансфери од Републике у корист нивоа општина у укупном износу од 71.799 хиљада динара
- Текући наменски трансфери од АП Војводине у укупном износу од 31.533 хиљаде динара
- Ненаменски трансфери од АП Војводине у укупном износу од 194.910 хиљада динара
- Капитални наменски трансфери од Републике у износу од 11.000 хиљада динара
- Капитални наменски трансфери од АП Војводине у износу од 510.656 хиљада динара

На подрачуне индиректних буџетских корисника пренета су средства у износу од 2.544 хиљаде динара, и то: ПУ „Бамби“ 2.444 хиљаде динара и Дому културе Руски Крстур 100 хиљада динара.

Текући наменски трансфери од Републике у корист нивоа општина остварени су у износу од 71.799 хиљада динара,

- Од Комесаријата за избеглице: за трошкове сахране у износу од износу од 46 хиљада динара;
- Од Комесаријата за избеглице: за набавку грађевинског материјала у износу од 3.150 хиљада динара;
- Од Комесаријата за избеглице: за набавку грађевинског материјала у укупном износу од 3.060 хиљада динара;
- Од Комесаријата за избеглице: за куповину сеоске куће са окућницом у износу од 4.590 хиљада динара,
- Од Министарства заштите животне средине уплаћен је текући трансфер у износу од 3.000 хиљада динара за суфинансирање пројекта: „Смањење загађености ваздуха“;

⁸⁷ „Службени гласник РС“, број: 61/05, 107/09, 78/2011, 68/2015, 95/2018, 91/2019 и 149/2020



- Од Министарства заштите животне средине уплаћен је текући трансфер у износу од 6.000 хиљада динара за суфинансирање пројекта: „Набавка, замена, реконструкција и санација котларница за грејање“;
 - Од Министарства заштите животне средине уплаћен је текући трансфер у износу од 2.500 хиљада динара за пројекат: „Пошумљавања у циљу заштите и очувања предеоног диверзитета у 2022. години“;
 - Од Министарства заштите животне средине уплаћен је текући трансфер у износу од 2.992 хиљаде динара за суфинансирање пројекта: „Очување и заштита земљишта као природних ресурса“. Средства нису у целости утрошена, па је извршен поврат средстава у износу од 63 хиљаде динара;
 - Од Министарства заштите животне средине уплаћен је текући трансфер у износу од 3.500 хиљада динара за суфинансирање пројекта: „Превенција нелегалног отклањања отпада и уклањање у 2022. години“;
 - Од Министарства омладине и спорта уплаћен је текући трансфер у износу од 2.300 хиљада динара за пројекат: „Кула безбедности у срцу Бачке“ ;
 - Од Министарства рударства и енергетике уплаћен је текући трансфер у износу од 6.000 хиљада динара за пројекат: „Енергетска санација стамбених зграда, породичних кућа и станова“;
 - Од Министарства за бригу о селу уплаћен је текући трансфер у износу од 9.400 хиљада динара за пројекат: „Куповину сеоске куће са окућницом“;
 - Од Министарства за бригу о селу уплаћен је текући трансфер у износу од 500 хиљада динара за пројекат: „Манифестација михољски сусрети села“;
 - Од Министарства за бригу о селу уплаћен је текући трансфер у износу од 3.600 хиљада динара за пројекат: „Куповина сеоских кућа“;
 - Од Министарства за бригу о селу уплаћен је текући трансфер у износу од 8.280 хиљада динара за пројекат: „Куповина сеоских кућа“
 - Од Министарства за бригу о селу уплаћен је текући трансфер у износу од 10.140 хиљада динара за пројекат: „Куповина сеоских кућа“
 - Од Комесаријата за избеглице: за набавку огрева у укупном износу од 900 хиљада динара и
 - Од Управе за финансије уплаћен је текући трансфер у износу од 1.904 хиљаде динара за пројекат: „Изградња фотонапонске електране на крову ОШ „Иса Бајић“
- Текући наменски трансфери од АП Војводине у корист нивоа општина остварени су у износу од 31.533 хиљаде динара, од чега:*
- Покрајински секретаријат за образовање: Регресирање трошкова превоза за ученике средњих школа у укупном износу од 5.409 хиљада динара,
 - Покрајински секретаријат за високо образовање: Регресирање трошкова превоза студената у укупном износу од 835 хиљада динара
 - Министарство просвете, науке и технолошког развоја: Припремни предшколски програм у износу од 12.005 хиљада динара,
 - Покрајински секретаријат за културу: Суфинансирање манифестације Драмског меморијала „Петра Ризнича Ђађе“(ДК Руски Крстур) у износу од 300 хиљада динара,
 - Покрајински секретаријат за финансије: Суфинансирање манифестације Драмског меморијала „Петра Ризнича Ђађе“(ДК Руски Крстур) у износу од 120 хиљада динара,
 - Покрајински секретаријат за културу: Суфинансирање манифестације „Црвена ружа“(ДК Руски Крстур) у износу од 120 хиљада динара,
 - Покрајински секретаријат за финансије: Суфинансирање манифестације „Костельникова јесен“ (ДК Руски Крстур) у износу од 100 хиљада динара,
 - Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство: Уређење атарских путева у износу од 6.523 хиљаде динара,
 - Покрајински секретаријат за културу: Фестивал акустичарске музике у Сивцу – Фамус у износу од 150 хиљада динара,



- Покрајински секретаријат за финансије: Социјална заштита у износу од 5.722 хиљаде динара и
- Завод за равноправност полова: Финансирање активности из локалног акционог плана за унапређење родне равноправности у износу од 249 хиљада динара.

Остварени су капитални наменски трансфери од Републике у корист нивоа општина у износу од 11.000 хиљада динара, од Министарство државне управе и локалне самоуправе за набавку и израду – интегрисане HELP DESK платформе.

Капитални наменски трансфери од АП Војводине у корист нивоа општина остварени су приходи у износу од 510.656 хиљада динара, и то:

- Покрајински секретаријат за енергетику: Изградња локалног пута Сивац – Стапар у укупном износу од 415.119 хиљада динара;
- Покрајински секретаријат за енергетику: Пројекат штедљиве расвете за Предшколску установу „Бамби“ у износу од 1.807 хиљада динара;
- Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај: Пројекат штедљиве расвете за Спортски центар Црвенка у износу од 2.078 хиљада динара,
- Покрајински секретаријат за урбанизам и заштиту животне средине: Суфинансирање пројекта изградње фекалне канализационе мреже и пречистача отпадних вода у Руском Крстур у износу од 4.000 хиљада динара,
- Покрајински секретаријат за културу: Набавка књига за Народну библиотеку Кула у износу од 95 хиљада динара,
- Управа за капитална улагања: Изградња атмосферске и доградња фекалне канализације са црпном станицом у Индустријској зони у Кули у износу од 30.934 хиљаде динара,
- Покрајински секретаријат за регионални развој: Инфраструктурно опремање Индустријске зоне, Блока 66 у Кули у износу од 56.538 хиљада динара и
- Покрајински секретаријат за привреду и туризам: Јачање капацитета туристичких организација у износу од 85 хиљада динара.

Добровољни трансфери од физичких и правних лица остварени су у износу од 2.172 хиљаде динара, и то:

- за манифестацију „Слатки дани у срцу Бачке“ од Фабрике шећера Црвенка уплаћен је износ од 500 хиљада динара;
- за манифестацију „Слатки дани у срцу Бачке“ од Фабрике Jaffa Црвенка уплаћен је износ од 250 хиљада динара;
- за манифестацију Драмски меморијал „Петра Ризнича Ђађе“ од Националног савета Русина уплаћен је износ од 120 хиљада динара;
- за манифестацију „Црвена ружа“ од Националног савета Русина уплаћен је износ од 120 хиљада динара;
- за манифестацију „Костелњикова јесен“ од Националног савета Русина уплаћен је износ од 70 хиљада динара;
- за манифестацију Драмски меморијал „Петра Ризнича Ђађе“ од Националног савета Русина – Украјинаца уплаћен је износ од 112 хиљада динара.

Од савета мађарске националне мањине уплаћен је текући трансфер у износу од 1.000 хиљада динара на подрачун Предшколске установе „Бамби“ – донација Савета мађарске националне мањине.

В) Извештај о кредитима и извршеним отплатама дугова

Општина Кула се у 2016. години задужила код пословне банке у земљи за 300.000 хиљада динара, на основу Одлуке о задуживању општине Кула број 01-421-2/2015 од 16.07.2015. године⁸⁸ и претходне сагласности Управе за јавни дуг Министарства финансија и привреде Републике Србије⁸⁹

⁸⁸ „Службени лист општине Кула“, број 17/15

⁸⁹ број 401-1060/2015-001 од 25.05.2015. године.



Општина Кула и Банка Интеса АД Београд су закључили уговор о дугорочном кредиту дана 11.04.2016. године за финансирање пројекта изградње канализационе мреже и потисног вода на територији општине Кула.

Анекс уговора о наменском кредиту закључен је 09.06.2017. године, где се мењао период расположивости кредита.

Задуживање је уговорено са роком отплате од осам година, са грејс-периодом од годину дана и каматном стопом 1,68% годишње. Обрачун камате је конфорним методом.

У току 2017. године укупна вредност отплаћене камате износи 2.707 хиљада динара са трошковима активирања кредита.

Уговор о рефинансирању горе поменутог инвестиционог кредита за наставак финансирања изградње недостајуће уличне канализационе мреже у Кули и Црвенки и изградња транзитног потисног вода Црвенка-Кула и његових пратећих објеката, Општина Кула је закључила 10.05.2018. године са Комерцијалном банком АД Београд у укупном износу од 250.000 хиљада динара.

Задуживање је уговорено са роком отплате од осам година, са грејс-периодом од годину дана и каматном стопом 2,93% годишње. Обрачун камате је пропорционалном методом.

У току 2018. године укупна вредност отплаћене камате је 1.773 хиљаде динара.

У току 2019. године укупна вредност отплаћене главнице је 11.858 хиљада динара и отплаћене камате 3.536 хиљада динара.

Општина Кула и Комерцијална банка ад Београд су 3.10.2019. године закључиле Анекс бр.1 Уговора о инвестиционом кредиту, на основу којег ће се плаћање главнице кредита наставити од 24.10.2020. године.

У току 2020. године укупна вредност отплаћене главнице је 10.449 хиљада динара и отплаћене камате 3.819 хиљада динара.

У току 2021. године укупна вредност отплаћене главнице је 10.449 хиљада динара и отплаћене камате 2.595 хиљада динара.

У току 2022. године укупна вредност отплаћене главнице је 41.757 хиљада динара и отплаћене камате 3.020 хиљада динара.

Општина Кула је 12.03.2021. године закључила Уговор о рефинансирању инвестиционог кредита за наставак финансирања изградње недостајуће уличне канализационе мреже у Кули и Црвенки и изградњу транзитног потисног вода Црвенка-Кула и његових пратећих објеката, са Комерцијалном банком АД Београд, на основу којег се продужава рок враћања кредита за девет месеци. Прва рата доспева 25.11.2021 године, а последња 25.02.2027 године. Интегрални део Уговора о кредиту чини План отплате и преглед битних елемената отплате кредита.

Општина Кула се у 2018. години задужила код пословне банке у земљи за 70.000 хиљада динара, на основу Одлуке о задуживању општине Кула⁹⁰ и претходне сагласности Управе за јавни дуг Министарства финансија Републике Србије⁹¹. Општина Кула и Комерцијална банка АД Београд су дана 28.02.2018. године закључили уговор о финансирању капиталних инвестиционих пројеката.

Задуживање је уговорено са роком отплате од осам година, са грејс-периодом од годину дана и каматном стопом 2,35% годишње. Обрачун камате је пропорционалном методом.

У току 2018. године плаћени су трошкови задуживања у износу од 140 хиљада динара.

У току 2019. године укупна вредност отплаћене камате је 1.549 хиљада динара.

Општина Кула и Комерцијална банка АД Београд су закључили Анекс бр. 1 Уговора о инвестиционом кредиту дана 03.10. 2019. године према којем грејс-период за отплату главнице кредита траје две године.

У току 2020. године укупна вредност отплаћене камате је 1.778 хиљада динара.

⁹⁰ „Службени лист општине Кула“ број 34/2017

⁹¹ број: 401-85/2018-001 од 29.01.2018. године.



У току 2021. године укупна вредност отплаћене главнице је 2.902 хиљаде динара и отплаћене камате 1.526 хиљада динара.

У току 2022. године укупна вредност отплаћене главнице је 11.597 хиљада динара и отплаћене камате 1.282 хиљаде динара.

Уговор о рефинансирању инвестиционог кредита за финансирање капиталних инвестиционих пројеката Општина Кула је закључила 12.03.2021. године са Комерцијалном банком АД Београд, где се продужава рок враћања кредита девет месеци, тако да прва рата доспева 26.11.2021. године, а последња 26.09.2027. године. Интегрални део Уговора о кредиту чини План отплате и преглед битних елемената отплате кредита.

Општина Кула се у 2021. години задужила код пословне банке у земљи за 166.000 хиљада динара, на основу Одлуке о задуживању општине Кула⁹² и претходне сагласности Управе за јавни дуг Министарства финансија Републике Србије⁹³

Општина Кула и Комерцијална банка АД Београд су 08.06.2021.године закључили уговор о финансирању капиталних инвестиционих пројеката.

Задуживање је уговорено са роком отплате од осам година од датума пуштања прве транше кредита у течај, са грејс-периодом од годину дана и каматном стопом 2,3% годишње. Обрачун камате је пропорционалном методом.

У току 2021. године плаћена је камата у износу од 224 хиљаде динара, трошкови задуживања у износу од 83 хиљаде динара, док је у току 2022. године укупна вредност отплаћене камате 2.627 хиљада динара.

2.3.6.5. Извештај о учинку програма

Министарство финансија Републике Србије донело је Упутство за праћење и извештавање о учинку програма. Упутством за израду програмског буџета предвиђена је обавеза буџетских корисника да прате и извештавају о учинку програма. Праћење спровођења програма је пословни процес у надлежности корисника буџета у ком се прикупљају, обједињују, анализирају и евидентирају релевантне информације о томе како се програми, односно програмске активности и пројекти као компоненте програма, спроводе у односу на очекиване резултате.

У наредној табели приказан је извештај о учинку програма:

Табела број 67: Извештај о учинку програма

у хиљадама динара

Шифра програма/Назив програма	Шифра ПА/пројекта	Назив програмске активности/пројекта	Усвојен буџет за 2022	Текући буџет за 2022	Извршење у 2022	% извршења
1101 Програм 1. СТАНОВАЊЕ, УРБАНИЗАМ И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ	1101-0001	Програмска активност: Просторно и урбанистичко планирање	10.000	6.670	5.722	86%
1101 Програм 1. СТАНОВАЊЕ, УРБАНИЗАМ И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ	1101-0003	Програмска активност: Управљање грађевинским земљиштем	15.320	11.930	9.034	76%
1101 Програм 1. СТАНОВАЊЕ, УРБАНИЗАМ И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ	1101-0004	Програмска активност: Стамбена подршка		32.920	31.708	96%
1101 Програм 1. СТАНОВАЊЕ, УРБАНИЗАМ И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ	1101-5001	Пројекат: Изградња дечијих игралишта	8.160	8.160	7.963	98%
1101 Програм 1. СТАНОВАЊЕ, УРБАНИЗАМ И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ	1101-5002	Пројекат: Уређење парковских површина у Кули	4.672	0	0	0%
1102 Програм 2. КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ	1102-0001	Програмска активност: Управљање/одржавање јавним осветљењем	54.100	61.200	59.529	97%
1102 Програм 2. КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ	1102-0002	Програмска активност: Одржавање јавних зелених површина	35.835	35.835	35.829	100%

⁹² „Службени лист општине Кула“ број 4/2021

⁹³ број: 401-00-00779/2021-03 од 25.02.2021. године.



1102 Програм 2. КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ	1102-0003	Програмска активност: Одржавање чистоће на површинама јавне намене	35.925	35.985	35.466	99%
1102 Програм 2. КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ	1102-0004	Програмска активност: Зоохигијена	29.700	25.629	24.478	96%
1102 Програм 2. КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ	1102-0006	Програмска активност: Одржавање гробаља и погребне услуге	600	1.560	960	62%
1102 Програм 2. КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ	1102-0008	Програмска активност: Управљање и одржавање водоводне инфраструктуре и снабдевање водом за пиће	120	1.997	1.307	65%
1102 Програм 2. КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ	1102-5001	Пројекат: Замена азбестних цеви на територији општине Кула	5.000	0	0	0%
1102 Програм 2. КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ	1102-5002	Пројекат: Замена азбестних цеви у насељу Липар	2.000	2.000	1.800	90%
1501 Програм 3. ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ	1501-0001	Програмска активност: Унапређење привредног и инвестиционог амбијента	1.300	2.256	2.245	100%
1501 Програм 3. ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ	1501-0002	Програмска активност: Мере активне политике запошљавања	11.500	11.500	11.500	100%
1501 Програм 3. ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ	1501-0003	Програмска активност: Подршка економском развоју и промоцији предузетништва	3.500	4.000	4.000	100%
1501 Програм 3. ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ	1501-5001	Пројекат: Опремање индустријске зоне блок 66 Кула	1.600	73.882	1.362	2%
1501 Програм 3. ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ	1501-7001	Пројекат: Изградња фекалне и атмосферске канализације у индустријској зони у Кули	0	70.855	30.934	44%
1501 Програм 3. ЛОКАЛНИ ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ	1501-7002	Пројекат: Подстицање запошљавања високо образованих Рома и Ромкиња у јединицама локалне самоуправе	0	285	0	0%
1502 Програм 4. РАЗВОЈ ТУРИЗМА	1502-0001	Програмска активност: Управљање развојем туризма	5.421	6.252	5.121	82%
1502 Програм 4. РАЗВОЈ ТУРИЗМА	1502-0002	Програмска активност: Промоција туристичке понуде	15.620	20.210	19.288	95%
0101 Програм 5. ПОЉОПРИВРЕДА И РУРАЛНИ РАЗВОЈ	0101-0001	Програмска активност: Подршка за спровођење пољопривредне политике у локалној заједници	70.200	80.635	76.073	94%
0101 Програм 5. ПОЉОПРИВРЕДА И РУРАЛНИ РАЗВОЈ	0101-0002	Програмска активност: Мере подршке руралном развоју	1.000	1.607	1.493	93%
0401 Програм 6. ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	0401-0001	Програмска активност: Управљање заштитом животне средине	3.400	2.310	2.310	100%
0401 Програм 6. ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	0401-0002	Програмска активност: Праћење квалитета елемената животне средине	1.770	2.020	1.275	63%
0401 Програм 6. ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	0401-0004	Програмска активност: Управљање отпадним водама и канализациона инфраструктура	22.671	22.611	18.129	80%
0401 Програм 6. ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	0401-7001	Пројекат: Заштита земљишта од ерозије, формирање дрвореда и постављање еко-парка за децу и родитеље	8.066	2.566	2.080	81%
0401 Програм 6. ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	0401-5001	Пројекат: Санација канализационе и саобраћајне инфраструктуре у насељу "Фрагмент" Кула	10.455	10.455	9.612	92%
0401 Програм 6. ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	0401-7002	Пројекат: Замена котларнице у објекту "Дом Културе" Руски Крстур	0	10.874	9.330	86%
0401 Програм 6. ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	0401-7003	Пројекат пошумљавања у циљу заштите и очувања предеоног диверзитета на територији општине Кула	0	3.294	3.293	100%
0401 Програм 6. ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	0401-7004	Пројекат очувања и заштите земљишта у централном делу насељеног места Липар	0	3.740	3.661	98%



0401 Програм 6. ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	0401-7005	Пројекат превенције нелегалног одлагања отпада и уклањање депонија на територији општине Кула	0	5.500	5.500	100%
0401 Програм 6. ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	0401-5005	Пројекат: Изградња фекалне канализационе мреже и пречистача отпадних вода у насељеном месту Руски Крстур	0	11.000	0	0%
0701 Програм 7. ОРГАНИЗАЦИЈА САОБРАЋАЈА И САОБРАЋАЈНА ИНФРАСТРУКТУРА	0701-0002	Програмска активност: Управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре	52.276	60.236	52.946	88%
0701 Програм 7. ОРГАНИЗАЦИЈА САОБРАЋАЈА И САОБРАЋАЈНА ИНФРАСТРУКТУРА	0701-0004	Програмска активност: Јавни градски и приградски превоз путника	5.000	6.100	5.520	90%
0701 Програм 7. ОРГАНИЗАЦИЈА САОБРАЋАЈА И САОБРАЋАЈНА ИНФРАСТРУКТУРА	0701-0005	Програмска активност: Унапређење безбедности саобраћаја	11.582	11.582	10.246	88%
0701 Програм 7. ОРГАНИЗАЦИЈА САОБРАЋАЈА И САОБРАЋАЈНА ИНФРАСТРУКТУРА	0701-7001	Пројекат: Изградња локалног пута регионалног значаја Стапар-Сивац	306.650	492.370	418.863	85%
0701 Програм 7. ОРГАНИЗАЦИЈА САОБРАЋАЈА И САОБРАЋАЈНА ИНФРАСТРУКТУРА	0701-5001	Пројекат: Рехабилитација пешачке и инспекцијске стазе у Кули	1.750	1.750	1.742	100%
0701 Програм 7. ОРГАНИЗАЦИЈА САОБРАЋАЈА И САОБРАЋАЈНА ИНФРАСТРУКТУРА	0701-5002	Пројекат: Реконструкција и проширење локалног пута Руски Крстур - Крушчић	5.120	0	0	0%
0701 Програм 7. ОРГАНИЗАЦИЈА САОБРАЋАЈА И САОБРАЋАЈНА ИНФРАСТРУКТУРА	0701-5002	Пројекат: Изградња бициклистичке стазе између насеља Црвенка и Кула	0	10.000	10.000	100%
2002 Програм 8. ПРЕДШКОЛСКО ВАСПИТАЊЕ И ОБРАЗОВАЊЕ	2002-0001	Програмска активност: Функционисање и остваривање предшколског васпитања и образовања	215.326	248.175	225.891	91%
2002 Програм 8. ПРЕДШКОЛСКО ВАСПИТАЊЕ И ОБРАЗОВАЊЕ	2001-7001	Пројекат: Реконструкција О.Ш. "20. Октобар" у Сивцу - вртић "Чувари осмеха"	4.952	4.021	3.939	98%
2003 Програм 9. ОСНОВНО ОБРАЗОВАЊЕ И ВАСПИТАЊЕ	2003-0001	Програмска активност: Реализација делатности основног образовања	101.194	130.568	114.705	88%
2003 Програм 9. ОСНОВНО ОБРАЗОВАЊЕ И ВАСПИТАЊЕ	2003-5001	Пројекат: Санација санитарних чворова у О.Ш. "Вук Караџић" Црвенка	6.200	200	0	0%
2004 ПРОГРАМ 10. СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ	2004-0001	Програмска активност: Реализација делатности средњег образовања	39.133	66.697	59.855	90%
0902 Програм 11. СОЦИЈАЛНА И ДЕЧИЈА ЗАШТИТА	0902-0001	Програмска активност: Једнократне помоћи и други облици помоћи	42.973	51.244	30.057	59%
0902 Програм 11. СОЦИЈАЛНА И ДЕЧИЈА ЗАШТИТА	0902-0016	Програмска активност: Дневне услуге у заједници	33.314	34.258	34.236	100%
0902 Програм 11. СОЦИЈАЛНА И ДЕЧИЈА ЗАШТИТА	0902-0018	Програмска активност: Подршка реализацији програма Црвеног крста	3.400	3.400	3.317	98%
0902 Програм 11. СОЦИЈАЛНА И ДЕЧИЈА ЗАШТИТА	0902-0019	Програмска активност: Подршка деци и породици са децом	53.300	63.525	62.997	99%
0902 Програм 11. СОЦИЈАЛНА И ДЕЧИЈА ЗАШТИТА	0902-0020	Програмска активност: Подршка рађању и родитељству	1.000	0	0	0%
0902 Програм 11. СОЦИЈАЛНА И ДЕЧИЈА ЗАШТИТА	0902-0021	Програмска активност: Подршка особама са инвалидитетом	6.630	8.230	8.130	99%
0902 Програм 11. СОЦИЈАЛНА И ДЕЧИЈА ЗАШТИТА	0902-7001	Пројекат: Регионални стамбени програм - стамбени пројекат у Републици Србији RHP-W9-VHG/COMP4-DG-2019 - куповина сеоских кућа	200	409	0	0%
0902 Програм 11. СОЦИЈАЛНА И ДЕЧИЈА ЗАШТИТА	0902-4001	Пројекат: Куповина кућа и грађевинског материјала за социјално угрожене категорије становништва	10.000	13.104	0	0%
0902 Програм 11. СОЦИЈАЛНА И ДЕЧИЈА ЗАШТИТА	0902-7002	Пројекат: Активни инклузивни сервис Кула	33.194	40.518	20.961	52%
0902 Програм 11. СОЦИЈАЛНА И ДЕЧИЈА ЗАШТИТА	0902-7003	Пројекат: Локална иницијатива за укључивање на тржиште рада у општини Кула	0	12.736	12.085	95%
1801 Програм 12. ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА	1801-0001	Програмска активност: Функционисање установа примарне здравствене заштите	9.530	12.930	11.672	90%



1801 Програм 12. ЗДРАВСТВЕНА ЗАШТИТА	1801-0002	Програмска активност: Мртвозорство	1.500	100	0	0%
1201 Програм 13. РАЗВОЈ КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА	1201-0001	Програмска активност: Функционисање локалних установа културе	66.468	81.836	76.708	94%
1201 Програм 13. РАЗВОЈ КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА	1201-0002	Програмска активност: Јачање културне продукције и уметничког стваралаштва	5.000	5.000	5.000	100%
1201 Програм 13. РАЗВОЈ КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА	1201-0003	Програмска активност: Унапређење система очувања и представљање културно-историјског наслеђа	7.612	24.862	24.372	98%
1201 Програм 13. РАЗВОЈ КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА	1201-0004	Програмска активност: Остваривање и унапређивање јавног интереса у области јавног информисања	8.600	8.600	8.400	98%
1201 Програм 13. РАЗВОЈ КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА	1201-0005	Програмска активност: Унапређење јавног информисања на језицима националних мањина	1.000	1.000	1.000	100%
1201 Програм 13. РАЗВОЈ КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА	1201-5001	Пројекат: Реконструкција музеја и библиотеке	1.200	1.200	1.199	100%
1201 Програм 13. РАЗВОЈ КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА	1201-5002	Пројекат: Постављање спомен обележја палим борцима у Кули	10.517	10.637	8.995	85%
1201 Програм 13. РАЗВОЈ КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА	1201-5003	Пројекат: Реконструкција и санација винских подрума у Црвенки	2.617	192	192	100%
1201 Програм 13. РАЗВОЈ КУЛТУРЕ И ИНФОРМИСАЊА	1201-4001	Пројекат: Михољски суерети села	0	500	500	100%
1301 Програм 14. РАЗВОЈ СПОРТА И ОМЛАДИНЕ	1301-0001	Програмска активност: Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	32.780	32.980	30.259	92%
1301 Програм 14. РАЗВОЈ СПОРТА И ОМЛАДИНЕ	1301-0004	Програмска активност: Функционисање локалних спортских установа	32.717	65.205	60.158	92%
1301 Програм 14. РАЗВОЈ СПОРТА И ОМЛАДИНЕ	1301-0005	Програмска активност: Спровођење оmlадинске политике	1.500	1.500	1.500	100%
1301 Програм 14. РАЗВОЈ СПОРТА И ОМЛАДИНЕ	1301-5001	Пројекат: Изградња спортско рекреативног центра у Кули	88.588	108.403	106.462	98%
1301 Програм 14. РАЗВОЈ СПОРТА И ОМЛАДИНЕ	1301-5002	Пројекат: Уређење туристичко-рекреативног локалитета Мали Стапар	6.506	6.506	2.352	36%
1301 Програм 14. РАЗВОЈ СПОРТА И ОМЛАДИНЕ	1301-5003	Пројекат: Изградња трибина на стадиону у Руском Крстуру	2.920	3.720	3.717	100%
1301 Програм 14. РАЗВОЈ СПОРТА И ОМЛАДИНЕ	1301-5004	Пројекат: Постављање оgrade на тениском терену у Кули	6.000	6.650	6.551	99%
1301 Програм 14. РАЗВОЈ СПОРТА И ОМЛАДИНЕ	1301-7002	Пројекат: Кула безбедности у срцу Бачке	0	2.300	2.290	100%
0602 Програм 15. ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	0602-0001	Функционисање локалне самоуправе и градских општина	256.340	290.011	267.236	92%
0602 Програм 15. ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	0602-0002	Функционисање месних заједница	43.030	50.264	44.676	89%
0602 Програм 15. ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	0602-0003	Сервисирање јавног дуга	61.100	61.499	60.752	99%
0602 Програм 15. ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	0602-0004	Општинско правобранилаштво	2.043	2.020	1.892	94%
0602 Програм 15. ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	0602-0007	Функционисање националних савета националних мањина	1.500	1.500	1.500	100%
0602 Програм 15. ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	0602-0009	Текућа буџетска резерва	20.000	783	0	0%
0602 Програм 15. ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	0602-0010	Стална буџетска резерва	3.000	3.000	0	0%



0602 Програм 15.ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	0602-0014	Управљање у ванредним ситуацијама	2.400	1.800	1.800	100%
0602 Програм 15.ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	0602-7001	Пројекат: Набавка и израда - интеграција ХЕЛП ДЕЦК ПЛАТФОРМЕ за све секторе општине Кула са системском опремом - сервером - системом за складиштење као и пратећим сегментом за сигурну ауентификацију запослених	0	14.400	0	0%
0602 Програм 15.ОПШТЕ УСЛУГЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	0602-7002	Пројекат: Израда локалног акционог плана за унапређење родне равноправности	0	350	350	100%
2101 Програм 16. ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	2101-0001	Функционисање Скупштине	22.956	27.420	22.944	84%
2101 Програм 16. ПОЛИТИЧКИ СИСТЕМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ	2101-0002	Функционисање извршних органа	14.577	15.449	13.433	87%
0501 Програм 17.ЕНЕРГЕТСКА ЕФИКАСНОСТ И ОБНОВЉИВИ ИЗВОРИ ЕНЕРГИЈЕ	0501-0001	Енергетски менаџмент	6.000	23.155	18.058	78%

2.3.6.6. Извештај о учинку на унапређењу родне равноправности

Општина Кула није донела План увођења родно одговорног буџетирања у поступку припреме и доношења буџета општине Кула за 2022.

На основу извршене ревизије утврдили смо да Одлука о завршном рачуну буџета Општине Кула за 2022. годину у оквиру годишњег извештаја о учинку програма не садржи информације о учинку на унапређењу родне равноправности.

Откривена неправилност

Одлука о завршном рачуну буџета Општине Кула за 2022. годину у оквиру годишњег извештаја о учинку програма не садржи информације о учинку на унапређењу родне равноправности, што није у складу са чланом 79. Закона о буџетском ситему.

Ризик

Уколико годишњи извештај о учинку програма не садржи све потребне информације постоји ризик од непотпуног извештавања.

Препорука број 20

Препоручујемо одговорним лицима Општине Кула да годишњи извештај о учинку програма буде сачињен у складу са прописима.

2.4. Потенцијалне обавезе

Потенцијалне обавезе представљају могуће обавезе које настају по основу прошлих догађаја и чије ће постојање бити потврђено само настанком или не настанком једног или више неизвесних будућих догађаја, који нису у потпуности под контролом субјекта ревизије, или су то садашње обавезе које настају по основу прошлих догађаја али нису признате, јер није вероватно да ће бити захтеван одлив средстава за измирење обавеза или износ обавеза не може да буде довољно поуздано процењен.

Одлуком о Општинском Правобранилаштву Општине Кула⁹⁴ уређује се организација и друга питања од значаја за рад Општинског Правобранилаштва Општине Кула, у обављању послова правне заштите имовинских права и интереса општине.

На основу података које смо добили из Правобранилаштва Општине Кула, у наредној табели дат је преглед судских поступака у којима се Општина Кула појављује као странка у поступку и који могу резултирати потенцијалним обавезама. Преглед судских поступака дат је по врстама и то: у парничним поступцима у својству туженог или тужиоца; у ванпарничним поступцима у својству предлагача или противника предлагача; у извршним поступцима у

⁹⁴ "Службени лист општине Кула", број 16/14



својству извршног повериоца или извршног дужника и у стечајним поступцима. Подаци су приказани са стањем на дан 31.12.2022. године.

Табела бр.68: Преглед судских поступака на дан 31.12.2022. године у хиљадама динара

Опис	Парнични поступци		Ванпарнични поступци		Извршни поступци		Општина Кула- стечајни поверилац
	Општина Кула- тужена	Општина Кула-тужилац	Општина Кула- противник предлагача	Општина Кула- предлагач	Општина Кула- Извршни поверилац	Општина Кула- Извршни дужник	
1	2	3	4	5	6	7	8
Вредност	62.222	3.888	-	-	3.411	-	161.536
Број поступака	136	3	31	5	10	-	35

Парнични поступци – Општина Кула као тужена: Општина Кула води 136 парничних поступака као тужена страна, са опредељеном вредности спора 62.222 хиљаде динара.

На основу презентованих података, парнични поступци у којима се Општина Кула појављује у својству туженог могу се према предмету спора груписати у облигационо - правне спорове. Исход спорова који су облигационог карактера (исплата дуга или накнада штете) могу се као потенцијална обавеза одразити на буџет и новчана средства Општине Кула у будућности.

Парнични поступци – Општина Кула као тужилац: Општина Кула води три парнична поступака у којима је тужилац, са опредељеном вредности спора 3.888 хиљада динара. На основу презентованих података спорови у којима се појављује у својству тужиоца јесу спорови који за предмет имају исплату.

Ванпарнични поступци – Општина Кула као противник предлагача: Према презентованој информацији, Општина Кула у ревидираном периоду води 31 ванпарнични поступак у својству противника предлагача, који у претежном делу за предмет имају враћање одузете имовине.

Ванпарнични поступци – Општина Кула као предлагач: Према презентованим информацијама, Општина Кула је покренула пет ванпарнична поступка, који за предмет имају утврђивање накнаде за експроприсану непокретност, накнаду штете и престанак права коришћења.

Извршни поступци – Општина Кула као извршни поверилац: Према презентованим информацијама, Општина Кула је у својству извршног повериоца покренула 10 поступака, чија је опредељена вредност спора 3.411 хиљада динара.

Извршни поступци – Општина Кула као извршни дужник: Према презентованим информацијама, Општина Кула не учествује у поступцима у својству извршног дужника.

Стечајни поступци – Кула као стечајни поверилац, према презентованим информацијама учествује у 35 поступака, са опредељеном вредности спорова 161.536 хиљада динара.

Вансудска поравнања – у ревидираном периоду Општина Кула је закључила 23 Вансудских поравнања, укупне вредности 946 хиљада динара.

3. Друга питања

Иако циљ ове ревизије није било давање мишљења о усклађености пословања, вршењем ревизије финансијских извештаја утврдили смо следеће:

1) Општина Кула је запосленим радницама (женама) код Општинске управе и код индиректних буџетских корисника, и то код: Предшколске установе „Бамби“ Кула, Културног центра Кула, Туристичке организације општине Кула, Спортског центра општине Кула, Народне библиотеке, Дома културе Црвенка, Дома културе Сивац, Дома културе Руски Крстур, Месне заједнице Доњи град, Месне заједнице горњи град, Месне заједнице Крушчић и Месне заједнице Сивац исплатила солидарну помоћ за побољшање материјалног и социјалног положаја у појединачном износу од по пет хиљада динара, што није у складу са чланом 43. став 5 Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину, којим је прописано да се у буџетској 2022. години, неће вршити обрачун и исплата поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста



награда и бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и услова рада, као и других примања из члана 120. став 1. тачка 4) Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 - УС, 113/17 и 95/18 - аутентично тумачење), предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима и другим актима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, осим јубиларних награда за запослене и новчаних честитки за децу запослених. Исплата солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја извршена је у укупном износу од 1.497 хиљада динара, од чега у износу од 544 хиљада динара код Општинске управе, у износу од 783 хиљаде динара код Предшколске установе „Бамби“ Кула, у износу од шест хиљада динара код Туристичке организације општине Кула, у износу од 17 хиљада динара код Културног центра Кула, у износу од 56 хиљада динара код Народне библиотека, у износу од 28 хиљада динара код Спортског центра општине Кула, у износу од 11 хиљада динара код Дома културе Црвенка, у износу од 22 хиљаде динара код Дома културе Сивац, у износу од шест хиљада динара код Дома културе Руски Крстур, у износу од шест хиљада динара код Месне заједнице Доњи град, у износу од шест хиљада динара код Месне заједнице Горњи град, у износу од шест хиљада динара код Месне заједнице Крушчић и у износу од шест хиљада динара код Месне заједнице Сивац.

2) *Предшколска установа „Бамби“ Кула* је у 2022. години остварила приходе у износу од 3.444 хиљаде динара, и то: 2.444 хиљаде динара по основу текућих трансфера од Републике, за децу кориснике новчане социјалне помоћи, децу без родитељског старања и децу са сметњама у развоју и инвалидитетом који су корисници дечијег додатка и 1.000 хиљада динара по основу донације од Савета Мађарске националне мањине, за функционисање групе на мађарском језику у вртићу „Маслачак“ у Кули. Уплата средстава је извршена на подрачун Предшколске установе „Бамби“ Кула, уместо на прописани уплатни рачун јавних прихода, што није у складу са чланом 49. став 2 Закона о буџетском систему и чл. 2. и 3. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна.

Дом културе Руски Крстур је у 2022. години остварио приходе у износу од 100 хиљада динара, по основу текућих трансфера од АП Војводине, за фестивал русинске културе „Црвена ружа“. Уплата средстава је извршена на подрачун Дома културе Руски Крстур, уместо на прописани уплатни рачун јавних прихода, што није у складу са чланом 49. став 2 Закона о буџетском систему и чл. 2. и 3. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна.

На основу одредби члана 21. Пословника Државне ревизорске институције („Службени гласник РС“, број 9/2009), субјекту ревизије је достављено Писмо у коме су наведени недостаци у пословању који су ревизијом откривени, а који се односе на „Друга питања у поступку ревизије“, ризике њиховог неотклањања, као и одговарајуће препоруке за отклањање уочених недостатака. Општина Кула је у остављеном року, тј. 7. јуна 2023. године, Државној ревизорској институцији поднела Одговор број 03-400-14/2023-4 од 05.06.2023. године о предузетим мерама на отклањању неправилности. Општина Кула је доставила изјашњења и мере које су предузете или ће бити предузете на отклањању недостатака у пословању:

1. Исплата солидарне помоћи за побољшање материјалног и социјалног положаја

Одговорна лица Општине Кула ће у оквиру својих надлежности обезбедити да се расходи за социјална давања запосленима код директних и индиректних корисника буџета Општине Кула извршавају у складу са одредбама Закона о буџету Републике Србије (прилог: изјава директора Предшколске установе „Бамби“ Кула, изјава директора Културног центра Кула, изјава директора Туристичке организације општине Кула, изјава директора Спортског центра општине Кула, изјава директора Народне библиотеке, изјава директоа Дома културе Црвенка, изјава директора Дома културе Сивац, изјава директора Дома културе Руски Крстур,



изјава председника Савета Месне заједнице Доњи град, изјава председника Савета Месне заједнице Горњи град, изјава председника Савета Месне заједнице Крушчић и изјава председника Савета Месне заједнице Сивац).

2. Уплата средстава на подрачуне индиректних буџетских корисника

Одговорна лица Општине Кула ће у оквиру својих надлежности обезбедити да се уплате трансфера од других нивоа власти врше на прописане уплатне рачуне јавних прихода у складу са одредбама члана 49. Закона о буџетском систему (прилог: изјава директора Предшколске установе „Бамби“ Кула и изјава директора Дома културе Руски Крстур).

**ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ
ОПШТИНЕ КУЛА ЗА 2022. ГОДИНУ**



Садржај

1. Биланс стања на дан 31.12.2022. године - Образац 1.....	142
2. Биланс прихода и расхода - Образац 2	145
3. Извештај о капиталним издацима и примањима - Образац 3.....	148
4. Извештај о новчаним токовима - Образац 4.....	149
5. Извештај о извршењу буџета - Образац 5.....	152



1. Биланс стања на дан 31.12.2022. године - Образац 1

ZR-2022-08575-1

Врста посла	Јединствени број КБС	08575	Седиште УТ	Надлежни директни	46710
-------------	----------------------	-------	------------	-------------------	-------

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
ОПШТИНА КУЛА-БУЏЕТ

ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

СЕДИШТЕ: КУЛА

МАТИЧНИ БРОЈ: 08368660

ПИБ: 100260889

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

БИЛАНС СТАЊА - АКТИВА
на дан 31.12.2022. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	2.735.394	3.732.553	316.238	3.416.315
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)	2.730.671	3.726.824	316.238	3.410.586
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	720.350	1.116.276	310.155	806.121
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	670.707	918.457	176.299	742.158
1005	011200	Опрема	48.080	194.218	132.694	61.524
1006	011300	Остале некретности и опрема	1.563	3.601	1.162	2.439
1007	012000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (1008)		3.294	33	3.261
1008	012100	Култивисана имовина		3.294	33	3.261
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)	53.082	53.082		53.082
1012	014100	Земљиште	53.082	53.082		53.082
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	1.932.002	2.514.095		2.514.095
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	1.932.002	2.514.095		2.514.095
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	25.237	40.077	6.050	34.027
1019	016100	Нематеријална имовина	25.237	40.077	6.050	34.027
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)	4.723	5.729		5.729
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА(1026 + 1027)	4.723	5.729		5.729

Страна 1 од 20



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
1026	022100	Залихе ситног инвентара	13	1		1
1027	022200	Залихе потрошног материјала	4.710	5.728		5.728
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	398.660	758.832		758.832
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)	78.320	78.620		78.620
1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)	78.320	78.620		78.620
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	78.320	78.620		78.620
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)	279.655	638.638		638.638
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	257.108	44.766		44.766
1051	121100	Жиро и текући рачуни	244.004	30.706		30.706
1052	121200	Издвојена новчана средства и акредитиви	13.104	13.748		13.748
1059	121900	Хартије од вредности		312		312
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	20.820	484.855		484.855
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	20.820	484.855		484.855
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)	1.727	109.017		109.017
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	1.267	1.557		1.557
1066	123900	Остали краткорочни пласмани	460	107.460		107.460
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	40.685	41.574		41.574
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	40.685	41.574		41.574
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	32.443	33.743		33.743
1071	131300	Остала активна временска разграничења	8.242	7.831		7.831
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	3.134.054	4.491.385	316.238	4.175.147
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	41.881	133.244		133.244

БИЛАНС СТАЊА - ПАСИВА
на дан 31.12.2022. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1075 + 1099 + 1118 + 1173 + 1198 + 1212)	434.919	933.645
1075	210000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1076 + 1086 + 1093 + 1095 + 1097)	366.526	395.224
1076	211000	ДОМАЋЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1077 до 1085)	366.526	395.224
1080	211400	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака	366.526	394.470
1085	211900	Дугорочне обавезе за финансијске линије		754
1118	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1119 + 1125 + 1131 + 1137 + 1141 + 1147 + 1153 + 1161 + 1167)	11.941	18.939
1119	231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1120 до 1124)	7.900	13.807

Страна 2 од 20

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1120	231100	Обавезе за нето плате и додатке	5.885	10.114
1121	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке	440	958
1122	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке	1.109	1.922
1123	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке	406	708
1124	231500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке	60	105
1125	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 до 1130)	1.198	1.211
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима	1.080	1.135
1127	232200	Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима	118	76
1131	233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1132 до 1136)	278	146
1132	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода	176	95
1133	233200	Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе	55	21
1134	233300	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на награде и остале посебне расходе	46	28
1135	233400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за награде и остале посебне расходе	1	2
1137	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1138 до 1140)	1.276	2.085
1138	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца	869	1.377
1139	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца	407	708
1147	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)	946	857
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима	596	550
1149	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима	56	47
1150	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима	203	179
1151	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима	84	76
1152	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима	7	5
1153	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)	325	833
1154	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања	15	
1155	237200	Обавезе по основу пореза на исплате за службена путовања	9	
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору	85	109
1157	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору	91	304
1158	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору	117	370
1159	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору	8	50
1161	238000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ПОСЛАНИЧКИХ ДОДАТАКА (од 1162 до 1166)	18	
1162	238100	Обавезе за нето исплаћени посланички додатак	10	
1163	238200	Обавезе по основу пореза на исплаћени посланички додатак	3	
1164	238300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за посланички додатак	4	
1165	238400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за посланички додатак	1	
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1179 + 1184 + 1189 + 1192)	1.170	735
1174	241000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ КАМАТА И ПРАТЕЋИХ ТРОШКОВА ЗАДУЖИВАЊА (од 1175 до 1178)	474	545
1175	241100	Обавезе по основу отплата домаћих камата	474	545
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1193 до 1197)	696	190
1193	245100	Обавезе по основу дотација невладиним организацијама	353	190
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе, казне и камате	343	
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199 + 1203 + 1206 + 1208)	20.764	14.068

Страна 3 од 20



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)	18.902	12.567
1204	252100	Добављачи у земљи	18.902	12.567
1208	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1209 до 1211)	1.862	1.501
1209	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника	1.443	156
1210	254200	Остале обавезе буџета	125	
1211	254900	Остале обавезе из пословања	294	1.345
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	34.518	504.679
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)	34.518	504.679
1214	291100	Разграничени приходи и примања		63
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	1.263	2.033
1216	291300	Обрачунати неплаћени приходи и примања	24.844	494.632
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	8.411	7.951
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА(1219 + 1229 - 1230 + 1231 - 1232 + 1233 - 1234)	2.699.135	3.241.502
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	2.467.318	3.127.772
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1222 - 1223 + 1224 + 1225 - 1226 + 1227 + 1228)	2.467.318	3.127.772
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	2.730.670	3.410.587
1222	311200	Нефинансијска имовина у залихама	4.723	5.729
1223	311300	Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита	366.526	395.224
1224	311400	Финансијска имовина	78.320	78.620
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	19.671	27.600
1228	311900	Остали сопствени извори	460	460
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	229.368	88.689
1231	321311	Нераспоредени вишак прихода и примања из ранијих година	2.449	25.041
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	3.134.054	4.175.147
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	41.881	133.244



2. Биланс прихода и расхода - Образац 2

БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА
у периоду од 01.01.2022. године до 31.12.2022. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)	1.595.015	2.088.136
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2003 + 2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099 + 2103)	1.507.793	2.045.905
2003	710000	ПОРЕЗИ (2004 + 2008 + 2010 + 2017 + 2023 + 2030 + 2033 + 2040)	1.007.265	1.065.622
2004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 2005 до 2007)	641.912	702.395
2005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	641.912	702.395
2010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 2011 до 2016)	307.899	300.893

Страна 4 од 20

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2011	713100	Периодични порези на непокретности	242.316	220.952
2013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	11.011	7.470
2014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	54.572	72.471
2017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 2018 до 2022)	35.727	36.263
2020	714400	Порези на појединачне услуге	1	
2021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	35.726	36.263
2030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (2031 + 2032)	21.727	26.071
2031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	21.727	26.071
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2058 + 2061 + 2066)	373.378	850.151
2061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 2062 до 2065)	10.569	27.709
2062	732100	Текуће донације од међународних организација	10.569	27.709
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067 + 2068)	362.809	822.442
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	334.673	300.786
2068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	28.136	521.656
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2089 + 2092)	127.085	130.132
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 2071 до 2076)	68.494	64.682
2071	741100	Камате	1.583	3.217
2075	741500	Закуп непроизведене имовине	66.911	61.465
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 2078 до 2081)	39.707	45.005
2078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	34.441	35.220
2079	742200	Таксе и накнаде	4.261	4.376
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	1.005	5.409
2082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 2083 до 2088)	13.100	12.928
2085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	13.005	12.883
2088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	95	45
2089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (2090 + 2091)	1.310	2.172
2090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	1.310	2.172
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)	4.474	5.345
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	4.474	5.345
2094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2095 + 2097)	65	
2095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2096)	65	
2096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	65	
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107 + 2114 + 2121 + 2124)	87.222	42.231
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108 + 2110 + 2112)	25.767	5.118
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)	25.767	5.118
2109	811100	Примања од продаје непокретности	25.767	5.118
2124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (2125 + 2127 + 2129)	61.455	37.113
2125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (2126)	61.455	37.113
2126	841100	Примања од продаје земљишта	61.455	37.113
2131		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)	1.480.314	2.226.808
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2200 + 2215 + 2239 + 2252 + 2268 + 2283)	1.308.440	1.525.627

Страна 5 од 20



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149 + 2151 + 2153)	348.754	371.112
2134	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (2135)	274.001	295.375
2135	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	274.001	295.375
2136	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 2137 до 2139)	45.624	47.749
2137	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	31.511	32.506
2138	412200	Допринос за здравствено осигурање	14.113	15.243
2140	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (2141)	864	872
2141	413100	Накнаде у природи	864	872
2142	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2143 до 2146)	10.067	7.448
2143	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	65	
2145	414300	Отпремине и помоћи	4.390	3.303
2146	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	5.612	4.145
2147	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2148)	11.747	12.731
2148	415100	Накнаде трошкова за запослене	11.747	12.731
2149	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)	6.451	6.937
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	6.451	6.937
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)	530.587	633.043
2156	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)	138.740	158.732
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	2.303	2.894
2158	421200	Енергетске услуге	73.792	84.454
2159	421300	Комуналне услуге	53.030	60.089
2160	421400	Услуге комуникација	7.842	9.405
2161	421500	Трошкови осигурања	1.731	1.650
2163	421900	Остали трошкови	42	240
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2169)	2.884	6.576
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	2.390	4.339
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	84	1.362
2167	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	218	292
2169	422900	Остали трошкови транспорта	192	583
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2171 до 2178)	121.294	163.487
2171	423100	Административне услуге	379	403
2172	423200	Компјутерске услуге	5.981	7.969
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	1.063	938
2174	423400	Услуге информисања	11.123	15.066
2175	423500	Стручне услуге	35.195	48.228
2176	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	1.022	1.612
2177	423700	Репрезентација	11.375	16.388
2178	423900	Остале опште услуге	55.156	72.883
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2180 до 2186)	107.173	127.693
2181	424200	Услуге образовања, културе и спорта	858	1.346
2182	424300	Медицинске услуге	259	278

Страна 6 од 20

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2185	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	72.661	71.681
2186	424900	Остале специјализоване услуге	33.395	54.388
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)	99.777	126.571
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	83.852	114.306
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	15.925	12.265
2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)	60.719	49.984
2191	426100	Административни материјал	5.189	6.806
2192	426200	Материјали за пољопривреду	2.354	
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	1.090	949
2194	426400	Материјали за саобраћај	3.984	6.019
2195	426500	Материјали за очување животне средине и науку		574
2196	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	3.343	3.031
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	17.644	22.999
2199	426900	Материјали за посебне намене	27.115	9.606
2215	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2216 + 2226 + 2233 + 2235)	4.436	7.542
2216	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЊИХ КАМАТА (од 2117 до 2225)	4.398	7.398
2220	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	4.398	7.398
2235	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 2236 до 2238)	38	144
2237	444200	Казне за кашњење	38	144
2239	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (2240 + 2243 + 2246 + 2249)	25.875	44.490
2240	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2241 + 2242)	15.000	15.000
2241	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	15.000	15.000
2249	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЊИМА (2250 + 2251)	10.875	29.490
2250	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	7.600	13.126
2251	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима	3.275	16.364
2252	460000	ДОТАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2253 + 2256 + 2259 + 2262 + 2265)	194.514	231.277
2259	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (2260 + 2261)	159.918	201.928
2260	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	149.448	195.787
2261	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	10.470	6.141
2262	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (2263 + 2264)	22.255	23.172
2263	464100	Текуће додације организацијама обавезног социјалног осигурања	20.036	19.594
2264	464200	Капиталне додације организацијама обавезног социјалног осигурања	2.219	3.578
2265	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2266 + 2267)	12.341	6.177
2266	465100	Остале текуће додације и трансфери	12.341	6.177
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)	123.464	143.317
2273	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 2274 до 2282)	123.464	143.317
2274	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности	32.270	39.366
2276	472300	Накнаде из буџета за леуцу и породицу	5.553	12.759
2279	472600	Накнаде из буџета у случају смрти	44	47
2280	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	31.032	51.326
2281	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	16.208	7.500

Страна 7 од 20



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2282	472900	Остале накнаде из буџета	38.357	32.319
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2284 + 2287 + 2291 + 2293 + 2296 + 2298)	80.810	94.846
2284	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2285 + 2286)	53.569	60.975
2285	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима	2.850	3.317
2286	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	50.719	57.658
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 2288 до 2290)	13.415	10.531
2288	482100	Остали порези	13.197	9.520
2289	482200	Обавезне таксе	216	1.011
2290	482300	Новчане казне, пенали и камате	2	
2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)	1.653	105
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	1.653	105
2296	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (2297)	12.173	23.235
2297	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	12.173	23.235
2300	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301 + 2323 + 2332 + 2335 + 2343)	171.874	701.181
2301	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2302 + 2307 + 2317 + 2319 + 2321)	171.874	698.884
2302	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 2303 до 2306)	147.063	654.459
2303	511100	Куповина зграда и објеката		4.428
2304	511200	Изградња зграда и објеката	98.890	569.955
2305	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	38.056	52.434
2306	511400	Пројектно планирање	10.117	27.642
2307	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 2308 до 2316)	21.946	34.984
2308	512100	Опрема за саобраћај	4.646	3.945
2309	512200	Административна опрема	9.581	11.926
2310	512300	Опрема за пољопривреду		288
2313	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	3.458	10.150
2315	512800	Опрема за јавну безбедност	2.473	2.590
2316	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	1.788	6.085
2317	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (2318)		937
2318	513100	Остале некретнине и опрема		937
2319	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (2320)		4.561
2320	514100	Култивисана имовина		4.561
2321	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (2322)	2.865	3.943
2322	515100	Нематеријална имовина	2.865	3.943
2335	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (2336 + 2338 + 2340)		2.297
2336	541000	ЗЕМЉИШТЕ (2337)		2.297
2337	541100	Земљиште		2.297
2346		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (2001 - 2131)	114.701	
2347		Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (2131 - 2001)		138.672
2348		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (од 2349 до 2353)	135.884	281.015
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	29.853	186.860
2351		Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	22.203	11.967

Страна 8 од 20

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2352		Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита	83.812	82.188
2353		Износ приватизационих примања и примања од отплате датих кредита коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	16	
2354		ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА (2355 + 2356)	21.217	53.654
2355		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	21.217	53.354
2356		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине		300
2357	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2347 - 2354) > 0	229.368	88.689
2359		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2360 + 2361 = 2357)	229.368	88.689
2360		Део вишка прихода и примања наменски одређен за наредну годину	20.464	86.551
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	208.904	2.138



3. Извештај о капиталним издацима и примањима - Образац 3

ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА

у периоду од 01.01.2022. године до 31.12.2022. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3001		ПРИМАЊА (3002 + 3027)	171.034	124.419
3002	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003 + 3010 + 3017 + 3020)	87.222	42.231
3003	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004 + 3006 + 3008)	25.767	5.118
3004	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)	25.767	5.118
3005	811100	Примања од продаје непокретности	25.767	5.118
3020	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (3021 + 3023 + 3025)	61.455	37.113
3021	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (3022)	61.455	37.113
3022	841100	Примања од продаје земљишта	61.455	37.113
3027	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3028 + 3047)	83.812	82.188
3028	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (3029 + 3039)	83.812	82.188
3029	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЊИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 3030 до 3038)	83.812	82.188
3033	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи	83.812	82.188
3067		ИЗДАЦИ (3068 + 3114)	193.091	754.835
3068	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069 + 3091 + 3100 + 3103 + 3111)	171.874	701.181
3069	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (3070 + 3075 + 3085 + 3087 + 3089)	171.874	698.884
3070	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 3071 до 3074)	147.063	654.459
3071	511100	Куповина зграда и објеката		4.428
3072	511200	Изградња зграда и објеката	98.890	569.955
3073	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	38.056	52.434
3074	511400	Пројектно планирање	10.117	27.642
3075	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 3076 до 3084)	21.946	34.984
3076	512100	Опрема за саобраћај	4.646	3.945
3077	512200	Административна опрема	9.581	11.926

Страна 9 од 20

Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3078	512300	Опрема за пољопривреду		288
3081	512600	Опрема за образовање, културу и спорт	3.458	10.150
3083	512800	Опрема за јавну безбедност	2.473	2.590
3084	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	1.788	6.085
3085	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (3086)		937
3086	513100	Остале некретнине и опрема		937
3087	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (3088)		4.561
3088	514100	Култивисана имовина		4.561
3089	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (3090)	2.865	3.943
3090	515100	Нематеријална имовина	2.865	3.943
3103	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (3104 + 3106 + 3108)		2.297
3104	541000	ЗЕМЉИШТЕ (3105)		2.297
3105	541100	Земљиште		2.297
3114	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3115 + 3140)	21.217	53.654
3115	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (3116 + 3126 + 3134 + 3136 + 3138)	21.217	53.354
3116	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЊИМ КРЕДИТОРИМА (од 3117 до 3125)	21.217	53.354
3120	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	21.217	53.354
3140	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3141 + 3151 + 3160)		300
3141	621000	НАБАВКА ДОМАЊЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3142 до 3150)		300
3150	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала		300
3163		МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001) > 0	22.057	630.416



4. Извештај о новчаним токовима - Образац 4

ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА
у периоду од 01.01.2022. године до 31.12.2022. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4001		Н О В Ч А Н И П Р И Л И В И (4002 + 4106 + 4131)	1.678.827	2.170.324
4002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4003 + 4047 + 4057 + 4069 + 4094 + 4099 + 4103)	1.507.793	2.045.905
4003	710000	ПОРЕЗИ (4004 + 4008 + 4010 + 4017 + 4023 + 4030 + 4033 + 4040)	1.007.265	1.065.622
4004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 4005 до 4007)	641.912	702.395
4005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	641.912	702.395
4010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 4011 до 4016)	307.899	300.893
4011	713100	Периодични порези на непокретности	242.316	220.952
4013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	11.011	7.470
4014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	54.572	72.471
4017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБАРА И УСЛУГЕ (од 4018 до 4022)	35.727	36.263
4020	714400	Порези на појединачне услуге	1	

Страна 10 од 20

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	35.726	36.263
4030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (4031 + 4032)	21.727	26.071
4031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	21.727	26.071
4057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (4058 + 4061 + 4066)	373.378	850.151
4061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 4062 до 4065)	10.569	27.709
4062	732100	Текуће донације од међународних организација	10.569	27.709
4066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4067 + 4068)	362.809	822.442
4067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	334.673	300.786
4068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	28.136	521.656
4069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (4070 + 4077 + 4082 + 4089 + 4092)	127.085	130.132
4070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 4071 до 4076)	68.494	64.682
4071	741100	Камате	1.583	3.217
4075	741500	Закуп непроизведене имовине	66.911	61.465
4077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 4078 до 4081)	39.707	45.005
4078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	34.441	35.220
4079	742200	Таксе и накнаде	4.261	4.376
4080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	1.005	5.409
4082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 4083 до 4088)	13.100	12.928
4085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	13.005	12.883
4088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	95	45
4089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (4090 + 4091)	1.310	2.172
4090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	1.310	2.172
4092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4093)	4.474	5.345
4093	745100	Мешовити и неодређени приходи	4.474	5.345
4094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4095 + 4097)	65	
4095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4096)	65	
4096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	65	
4106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4107 + 4114 + 4121 + 4124)	87.222	42.231
4107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4108 + 4110 + 4112)	25.767	5.118
4108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (4109)	25.767	5.118
4109	811100	Примања од продаје непокретности	25.767	5.118
4124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (4125 + 4127 + 4129)	61.455	37.113
4125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (4126)	61.455	37.113
4126	841100	Примања од продаје земљишта	61.455	37.113
4131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4132 + 4151)	83.812	82.188
4132	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (4133 + 4143)	83.812	82.188
4133	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЋИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 4134 до 4142)	83.812	82.188
4137	911400	Примања од задужевања од пословних банака у земљи	83.812	82.188
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ (4172 + 4340 + 4386)	1.501.531	2.280.462
4172	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4173 + 4195 + 4240 + 4255 + 4279 + 4292 + 4308 + 4323)	1.308.440	1.525.627
4173	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4174 + 4176 + 4180 + 4182 + 4187 + 4189 + 4191 + 4193)	348.754	371.112

Страна 11 од 20



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4174	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (4175)	274.001	295.375
4175	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	274.001	295.375
4176	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 4177 до 4179)	45.624	47.749
4177	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	31.511	32.506
4178	412200	Допринос за здравствено осигурање	14.113	15.243
4180	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (4181)	864	872
4181	413100	Накнаде у природи	864	872
4182	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 4183 до 4186)	10.067	7.448
4183	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	65	
4185	414300	Отпремнице и помоћи	4.390	3.303
4186	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	5.612	4.145
4187	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4188)	11.747	12.731
4188	415100	Накнаде трошкова за запослене	11.747	12.731
4189	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (4190)	6.451	6.937
4190	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	6.451	6.937
4195	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4196 + 4204 + 4210 + 4219 + 4227 + 4230)	530.587	633.043
4196	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4197 до 4203)	138.740	158.732
4197	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	2.303	2.894
4198	421200	Енергетске услуге	73.792	84.454
4199	421300	Комуналне услуге	53.030	60.089
4200	421400	Услуге комуникација	7.842	9.405
4201	421500	Трошкови осигурања	1.731	1.650
4203	421900	Остали трошкови	42	240
4204	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 4205 до 4209)	2.884	6.576
4205	422100	Трошкови службених путовања у земљи	2.390	4.339
4206	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	84	1.362
4207	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	218	292
4209	422900	Остали трошкови транспорта	192	583
4210	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4211 до 4218)	121.299	163.487
4211	423100	Административне услуге	379	403
4212	423200	Компјутерске услуге	5.981	7.969
4213	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	1.063	938
4214	423400	Услуге информисања	11.123	15.066
4215	423500	Стручне услуге	35.195	48.228
4216	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	1.022	1.612
4217	423700	Репрезентација	11.375	16.388
4218	423900	Остале опште услуге	55.156	72.883
4219	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 4220 до 4226)	107.173	127.693
4221	424200	Услуге образовања, културе и спорта	858	1.346
4222	424300	Медицинске услуге	259	278
4225	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	72.661	71.681

Страна 12 од 20

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4226	424900	Остале специјализоване услуге	33.395	54.388
4227	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4228 + 4229)	99.777	126.571
4228	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	83.852	114.306
4229	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	15.925	12.265
4230	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 4231 до 4239)	60.719	49.984
4231	426100	Административни материјал	5.189	6.806
4232	426200	Материјали за пољопривреду	2.354	
4233	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	1.090	949
4234	426400	Материјали за саобраћај	3.984	6.019
4235	426500	Материјали за очување животне средине и науку		574
4236	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	3.343	3.031
4238	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	17.644	22.999
4239	426900	Материјали за посебне намене	27.115	9.606
4255	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4256 + 4266 + 4273 + 4275)	4.436	7.542
4256	441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (од 4257 до 4265)	4.398	7.398
4260	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	4.398	7.398
4275	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 4276 до 4278)	38	144
4277	444200	Казне за кашњење	38	144
4279	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (4280 + 4283 + 4286 + 4289)	25.875	44.490
4280	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4281 + 4282)	15.000	15.000
4281	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	15.000	15.000
4289	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЊИМА (4290 + 4291)	10.875	29.490
4290	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	7.600	13.126
4291	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима	3.275	16.364
4292	460000	ДОТАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4293 + 4296 + 4299 + 4302 + 4305)	194.514	231.277
4299	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (4300 + 4301)	159.918	201.928
4300	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	149.448	195.787
4301	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	10.470	6.141
4302	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (4303 + 4304)	22.255	23.172
4303	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	20.036	19.594
4304	464200	Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	2.219	3.578
4305	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4306 + 4307)	12.341	6.177
4306	465100	Остале текуће дотације и трансфери	12.341	6.177
4308	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4309 + 4313)	123.464	143.317
4313	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 4314 до 4322)	123.464	143.317
4314	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности	32.270	39.366
4316	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	5.553	12.759
4319	472600	Накнаде из буџета у случају смрти	44	47
4320	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	31.032	51.326
4321	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	16.208	7.500
4322	472900	Остале накнаде из буџета	38.357	32.319

Страна 13 од 20



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4323	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4324 + 4327 + 4331 + 4333 + 4336 + 4338)	80.810	94.846
4324	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4325 + 4326)	53.569	60.975
4325	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима	2.850	3.317
4326	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	50.719	57.658
4327	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 4328 до 4330)	13.415	10.531
4328	482100	Остали порези	13.197	9.520
4329	482200	Обавезне таксе	216	1.011
4330	482300	Новчане казне, пенали и камате	2	
4331	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4332)	1.653	105
4332	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	1.653	105
4336	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (4337)	12.173	23.235
4337	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	12.173	23.235
4340	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4341 + 4363 + 4372 + 4375 + 4383)	171.874	701.181
4341	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (4342 + 4347 + 4357 + 4359 + 4361)	171.874	698.884
4342	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 4343 до 4346)	147.063	654.459
4343	511100	Куповина зграда и објеката		4.428
4344	511200	Изаградна зграда и објеката	98.890	569.955
4345	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	38.056	52.434
4346	511400	Пројектно планирање	10.117	27.642
4347	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 4348 до 4356)	21.946	34.984
4348	512100	Опрема за саобраћај	4.646	3.945
4349	512200	Административна опрема	9.581	11.926
4350	512300	Опрема за пољопривреду		288
4353	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	3.458	10.150
4355	512800	Опрема за јавну безбедност	2.473	2.590
4356	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	1.788	6.085
4357	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (4358)		937
4358	513100	Остале некретнине и опрема		937
4359	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (4360)		4.561
4360	514100	Култивисана имовина		4.561
4361	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (4362)	2.865	3.943
4362	515100	Нематеријална имовина	2.865	3.943
4375	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (4376 + 4378 + 4380)		2.297
4376	541000	ЗЕМЉИШТЕ (4377)		2.297
4377	541100	Земљиште		2.297
4386	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4387 + 4412)	21.217	53.654
4387	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (4388 + 4398 + 4406 + 4408 + 4410)	21.217	53.354
4388	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 4389 до 4397)	21.217	53.354
4392	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	21.217	53.354
4412	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4413 + 4423 + 4432)		300
4413	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4414 до 4422)		300

Страна 14 од 20

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4422	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала		300
4434		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4001 – 4171) > 0	177.296	
4435		МАЉАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4171 – 4001) > 0		110.138
4436		САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	85.610	257.108
4437		КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4438)	1.679.021	2.174.828
4438		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	194	4.504
4439		КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4171 – 4440 + 4441)	1.507.523	2.280.482
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класа 400000, 500000 и 600000	5.992	20
4442		САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4436 + 4437 – 4439)	257.108	151.454



5. Извештај о извршењу буџета - Образац 5

ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА

у периоду од 01.01.2022. године до 31.12.2022. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5106)	2.367.341	2.088.136	85.243	542.289	1.429.767		29.881	956
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5003 + 5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099 + 5103)	2.323.841	2.045.905	85.243	542.289	1.388.181		29.881	311
5003	710000	ПОРЕЗИ (5004 + 5008 + 5010 + 5017 + 5023 + 5030 + 5033 + 5040)	1.186.107	1.065.622			1.065.622			
5004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 5005 до 5007)	773.390	702.395			702.395			
5005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	773.390	702.395			702.395			
5008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (5009)		1						
5009	712100	Порез на фонд зарада		1						
5010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 5011 до 5016)	330.000	300.893			300.893			
5011	713100	Периодични порези на непокретности	250.000	220.952			220.952			
5013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	18.000	7.470			7.470			
5014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	62.000	72.471			72.471			
5017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 5018 до 5022)	52.716	36.263			36.263			
5021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	52.716	36.263			36.263			
5030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (5031 + 5032)	30.000	26.071			26.071			
5031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	30.000	26.071			26.071			
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5066)	970.865	850.151	85.243	542.289	194.910		27.709	
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 5062 до 5065)	37.365	27.709					27.709	
5062	732100	Текуће донације од међународних организација	37.365	27.709					27.709	

Страна 15 од 20

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067 + 5068)	933.500	822.442	85.243	542.289	194.910			
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	301.836	300.786	74.243	31.633	194.910			
5068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	631.664	521.656	11.000	510.656				
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5089 + 5092)	166.869	130.132			127.649		2.172	311
5070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5071 до 5076)	78.250	64.682			64.682			
5071	741100	Камате	2.000	3.217			3.217			
5075	741500	Закуп непроизведене имовине	76.250	61.465			61.465			
5077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5078 до 5081)	58.112	45.005			44.694			311
5078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	50.700	35.220			35.220			
5079	742200	Таксе и накнаде	6.000	4.376			4.376			
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	1.412	5.409			5.098			311
5082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 5083 до 5088)	13.282	12.928			12.928			
5085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	13.082	12.883			12.883			
5088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	200	45			45			
5089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (5090 + 5091)	2.173	2.172					2.172	
5090	744100	Текући доброволни трансфери од физичких и правних лица	2.173	2.172					2.172	
5092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)	15.052	5.345			5.345			
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи	15.052	5.345			5.345			
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107 + 5114 + 5121 + 5124)	43.500	42.231			41.586			645
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110 + 5112)	15.000	5.118			4.473			645
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)	15.000	5.118			4.473			645
5109	811100	Примања од продаје непокретности	15.000	5.118			4.473			645
5124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (5125 + 5127 + 5129)	28.500	37.113			37.113			
5125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (5126)	28.500	37.113			37.113			
5126	841100	Примања од продаје земљишта	28.500	37.113			37.113			
5131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5132 + 5151)	82.188	82.188						82.188
5132	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (5133 + 5143)	82.188	82.188						82.188
5133	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЊИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 5134 до 5142)	82.188	82.188						82.188
5137	911400	Примања од задужења од пословних банака у земљи	82.188	82.188						82.188
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)	2.449.529	2.170.324	85.243	542.289	1.429.767		29.881	83.144
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)	2.636.550	2.226.808	70.820	478.503	1.401.488		38.934	237.063
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	1.689.314	1.525.627	57.249	32.270	1.316.481		29.064	90.563

Страна 16 од 20



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОС.ЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)	376.910	371.112			369.428		1.684	
5175	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОС.ЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5176)	295.878	295.375			295.043		332	
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	295.878	295.375			295.043		332	
5177	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)	47.942	47.749			47.695		54	
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	32.605	32.506			32.469		37	
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање	15.337	15.243			15.226		17	
5181	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (5182)	998	872			864		8	
5182	413100	Накнаде у натури	998	872			864		8	
5183	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОС.ЛЕНИМА (од 5184 до 5187)	9.259	7.448			7.448			
5184	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	191							
5186	414300	Отпремине и помоћи	4.493	3.303			3.303			
5187	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	4.575	4.145			4.145			
5188	415000	НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОС.ЛЕНЕ (5189)	14.811	12.731			12.731			
5189	415100	Накнаде трошкова за запослене	14.811	12.731			12.731			
5190	416000	НАГРАДЕ ЗАПОС.ЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)	8.022	6.937			5.647		1.290	
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	8.022	6.937			5.647		1.290	
5196	420000	КОРНИШЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	726.592	633.043	10.773	20.264	514.846		19.455	67.705
5197	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)	181.030	158.732	281	2.399	131.998		200	23.854
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	3.139	2.894	91		2.803			
5199	421200	Енергетске услуге	102.369	84.454	34	1.013	61.608			21.799
5200	421300	Комуналне услуге	62.474	60.089	38	873	58.883			295
5201	421400	Услуге комуникација	10.557	9.405	58	402	7.425			1.520
5202	421500	Трошкови осигурања	1.906	1.650	60	111	1.239			240
5203	421600	Закуп имовине и опреме	405							
5204	421900	Остали трошкови	180	240			40		200	
5205	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)	8.383	6.576	254	349	5.973			
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи	5.292	4.339	166	276	3.897			
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	1.503	1.362			1.362			
5208	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	343	292	88	73	131			
5210	422900	Остали трошкови транспорта	1.245	583			583			
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	180.243	163.487	2.203	3.163	145.880		11.120	1.121
5212	423100	Административне услуге	470	403			403			
5213	423200	Компјутерске услуге	9.316	7.969	54	81	7.834			
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	1.918	938	44	152	742			
5215	423400	Услуге информисања	18.470	15.066	47	4	14.798			217

Страна 17 од 20

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5216	423500	Стручне услуге	56.593	48.228	1.903	1.027	37.038		8.045	215
5217	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	1.705	1.612	26	99	1.367		120	
5218	423700	Репрезентација	16.662	16.388	34		16.160		194	
5219	423900	Остале опште услуге	75.109	72.883	95	1.800	67.538		2.544	906
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)	135.761	127.693	6.429	99	98.145			23.020
5222	424200	Услуге образовања, културе и спорта	1.400	1.346		50	1.296			
5223	424300	Медицинске услуге	300	278			128			150
5226	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	75.146	71.681	3.500		66.181			2.000
5227	424900	Остале специјализоване услуге	58.915	54.388	2.929	49	30.540			20.870
5228	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)	150.415	126.571			6.523	92.778	7.632	19.638
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	137.272	114.306			6.523	80.513	7.632	19.638
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	13.143	12.265				12.265		
5231	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)	70.760	49.984	1.606	7.731	40.072		503	72
5232	426100	Административни материјал	8.740	6.806	262	453	6.091			
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	1.224	949	71	104	774			
5235	426400	Материјали за саобраћај	6.922	6.019	176	300	5.040		503	
5236	426500	Материјали за очување животне средине и науку	500	574	4		498			72
5237	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	3.501	3.031		548	2.483			
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	25.653	22.999	794	5.776	16.429			
5240	426900	Материјали за посебне намене	24.220	9.606	299	550	8.757			
5256	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5257 + 5267 + 5274 + 5276)	8.006	7.542			3.124			4.418
5257	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЊИХ КАМАТА (од 5258 до 5266)	7.399	7.398			3.000			4.398
5261	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	7.399	7.398			3.000			4.398
5276	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 5277 до 5279)	607	144			124			20
5278	444200	Казне за кашњење	607	144			124			20
5280	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (5281 + 5284 + 5287 + 5290)	45.940	44.490	7.357		33.577		3.556	
5281	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5282 + 5283)	15.000	15.000			15.000			
5282	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	15.000	15.000			15.000			
5290	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЊИМА (5291 + 5292)	30.940	29.490	7.357		18.577		3.556	
5291	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	11.207	13.126			10.893		2.233	
5292	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима	19.733	16.364	7.357		7.684		1.323	
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)	271.496	231.277			218.248		4.369	8.660
5300	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5301 + 5302)	243.566	201.928			192.054		1.214	8.660
5301	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	233.397	195.787			185.913		1.214	8.660
5302	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	10.169	6.141			6.141			

Страна 18 од 20



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања							
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора	
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
5303	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (5304 + 5305)	24.430	23.172			23.172				
5304	464100	Текуће доплате организацијама обавезног социјалног осигурања	20.840	19.594			19.594				
5305	464200	Капиталне доплате организацијама обавезног социјалног осигурања	3.590	3.578			3.578				
5306	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5307 + 5308)	3.500	6.177			3.022		3.155		
5307	465100	Остале текуће доплате и трансфери	3.500	6.177			3.022		3.155		
5309	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)	161.337	143.317	39.116	11.966	89.909			2.326	
5314	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУѢТА (од 5315 до 5323)	161.337	143.317	39.116	11.966	89.909			2.326	
5315	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности	39.388	39.366			5.722			33.644	
5317	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	12.760	12.759						12.759	
5320	472600	Накнаде из буџета у случају смрти	100	47		47					
5321	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	51.865	51.326			6.244			42.756	
5322	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	23.704	7.500		6.750				750	
5323	472900	Остале накнаде из буџета	33.520	32.319		32.319					
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)	99.033	94.846	3	40	87.349			7.454	
5325	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5326 + 5327)	63.957	60.975			58.687			2.288	
5326	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима	3.400	3.317							
5327	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	60.557	57.658			55.370			2.288	
5328	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 5329 до 5331)	11.270	10.531	3	40	10.488				
5329	482100	Остали порези	9.924	9.520			40			9.480	
5330	482200	Обавезне таксе	1.346	1.011	3					1.008	
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	34	105						105	
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	34	105						105	
5337	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5338)	23.772	23.235			18.069			5.166	
5338	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	23.772	23.235			18.069			5.166	
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)	947.236	701.181	13.571	446.233	85.007			9.870	146.500
5342	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5358 + 5360 + 5362)	944.939	698.884	13.571	446.233	83.960			9.870	145.250
5343	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5344 до 5347)	881.483	654.459	11.071	446.053	47.992			7.091	142.252
5344	511100	Куповина зграда и објеката	11.385	4.428			714			3.714	
5345	511200	Изградња зграда и објеката	749.029	569.955			446.053			14.732	1.290
5346	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	57.467	52.434	11.071					18.305	1.087
5347	511400	Пројектно планирање	63.602	27.642						14.241	1.000
5348	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5349 до 5357)	35.661	34.984			85			32.120	2.779
5349	512100	Опрема за саобраћај	3.980	3.945						3.945	
5350	512200	Административна опрема	15.527	11.926			85			11.710	131
5351	512300	Опрема за пољопривреду		288							288

Страна 19 од 20

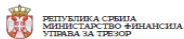
Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања							
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора	
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
5354	512600	Опрема за образовање, културу и спорт	11.143	10.150			10.150				
5356	512800	Опрема за јавну безбедност	3.376	2.590			2.590				
5357	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	1.635	6.085			3.725			2.360	
5358	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (5359)	942	937							937
5359	513100	Остале некретнине и опрема	942	937							937
5360	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (5361)	7.494	4.561	2.500						2.061
5361	514100	Култивисана имовина	7.494	4.561	2.500						2.061
5362	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5363)	19.359	3.943			95			3.848	
5363	515100	Нематеријална имовина	19.359	3.943			95			3.848	
5376	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (5377 + 5379 + 5381)	2.297	2.297						1.047	1.250
5377	541000	ЗЕМЉИШТЕ (5378)	2.297	2.297						1.047	1.250
5378	541100	Земљиште	2.297	2.297						1.047	1.250
5387	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5388 + 5413)	54.300	53.654				300			53.354
5388	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (5389 + 5399 + 5407 + 5409 + 5411)	54.000	53.354							53.354
5389	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЊИМ КРЕДИТОРИМА (од 5390 до 5398)	54.000	53.354							53.354
5393	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	54.000	53.354							53.354
5413	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5414 + 5424 + 5433)	300	300				300			
5414	621000	НАБАВКА ДОМАЊЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5415 до 5423)	300	300				300			
5423	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала	300	300				300			
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	2.690.850	2.280.462	70.820	478.503	1.401.788			38.934	290.417
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	2.367.341	2.088.136	85.243	542.289	1.429.767			29.881	956
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)	2.636.550	2.226.808	70.820	478.503	1.401.488			38.934	237.063
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0									
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0	269.209	138.672		14.423	63.786			9.053	236.107
5440	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)	82.188	82.188							82.188
5441	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)	54.300	53.654				300			53.354
5442		ВИШАК ПРИМАЊА (5440 – 5441) > 0	27.888	28.534							28.834
5443		МАЊАК ПРИМАЊА (5441 – 5440) > 0						300			
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 – 5435) > 0			14.423	63.786	27.979				
5445		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 – 5171) > 0	241.321	110.138						9.053	207.273

Датум 19.05.2023. године

Лице одговорно за попуњавање обрасца

Наредбодавац

Страна 20 од 20



Информациони систем за подношење финансијских извештаја

Назив ФИ ZR-2022-08575-1
Назив КЈС 08575 - ОПШТИНА КУЛА-БУЏЕТ
Назив надрђеног КЈС
Период извештавања 01.01.2022 - 31.12.2022
ЈСОН хешсума ff3a0bb2005d8f2a65f74ea018cd5c61

ЗОРАН ВИГЊЕВИЋ
3003985110018-30
03985110018

Digitally signed by ЗОРАН
ВИГЊЕВИЋ
3003985110018-3003985110018
DN: cn=ЗОРАН ВИГЊЕВИЋ,
3003985110018-3003985110018,
email=zoranv85@yahoo.com, c=RS
Date: 2023.05.19 12:53:33 +02'00'

Лице одговорно за подпуњавање обрасца

Damjan
Miljanić
200052602

Digitally signed by Damjan Miljanic
200052602
DN: c=RS, 2.5.4.97=VATRS-100260889,
2.5.4.97=MBRS-08368660, o=Opštinska
Uprava Kula,
serialNumber=PNORS-1708972810033,
serialNumber=CA-RS-200052602, srs=Miljanic,
givenName=Damjan, cn=Damjan Miljanic
200052602
Date: 2023.05.19 12:46:22 +02'00'

Наредбодавач

Датум преузимања 19.05.2023